

环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制的衔接研究

谢新辉

新疆生产建设兵团环境保护科学研究所 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市 830017

摘要: 随着社会的发展和人们环保意识的提高,对环境的保护要求日益严格。环评技术评估和排污许可监管是保护环境的重要手段,关注两者之间的衔接研究,可以提高环保工作的有效性和合理性。并且,环评技术评估和排污许可制度是促进绿色发展的重要工具。二者的衔接研究可以帮助实现企业生产经营过程中的环境风险防控,推动企业自愿减排,促进资源节约和环境友好型经济的发展。

关键词: 环评技术评估;环境影响;评价制度;排污许可制;衔接研究

Research on the Connection between Environmental Impact Assessment System and Pollutant Discharge Permit System in Environmental Impact Assessment Technology Assessment

Xinhui Xie

Environmental Protection Science Research Institute of Xinjiang Production and Construction Corps, Urumqi City, Xinjiang Uygur Autonomous Region 830017

Abstract: With the development of society and the improvement of people's environmental awareness, the requirements for environmental protection are becoming increasingly strict. Environmental impact assessment technology assessment and pollutant discharge permit supervision are important means of protecting the environment. Focusing on the connection between the two can improve the effectiveness and rationality of environmental protection work. Moreover, environmental impact assessment technology assessment and pollutant discharge permit system are important tools for promoting green development. The research on the connection between the two can help achieve environmental risk prevention and control in the production and operation process of enterprises, promote voluntary emission reduction, and promote the development of resource conservation and environmentally friendly economy.

Keywords: environmental impact assessment technology evaluation; environmental impact; evaluation system; pollutant discharge permit system; connection research

1 引言

当前,中国提出了建设生态文明的目标,强调经济发展必须与环境保护相协调。环评技术评估和排污许可制度是实现生态文明建设的重要环节,通过环评技术评估与排污许可制度的衔接研究,在投资决策和规划过程中就可以充分考虑环境因素,减轻环境压力,改善环境质量。这将直接影响居民的生活品质,创造良好的生活环境和健康的人居条件,通过科学评估和合理监管,还能够避免环境灾难和生态危机的发生,保护生态系统的稳定性和完整性。

2 环评技术评估概述

环境影响评价(Environmental Impact Assessment,简称EIA)技术评估是一种通过系统、科学的方法对特定项目、计划或政策可能产生的环境影响进行评估和预测的过程。其概述如下:第一,目的与范围确定。确定评估的目的、范围和研究区域,明确评估的重点和关注点。第二,基准调查与

数据收集。收集相关区域的现有环境情况和基础数据,包括自然资源、生态系统、气候、水文地质、社会经济等,以建立评估的基准条件。第三,环境因素识别与评估。通过分析评估对象可能产生的环境变化,确定评估的环境因素。考虑物理、生物、社会、经济等方面,并预测这些因素可能导致的环境影响。第四,影响评价与预测。评估对象对环境因素的潜在影响,包括直接、间接、累积和相互作用的影响。采用定量或定性方法进行影响评价,并预测不同发展方案对环境的影响程度和趋势。第五,环境风险评估与制定环境保护措施。评估项目可能带来的环境风险和灾害风险,并提出相应的风险管理措施。根据影响评价结果,制定环境保护措施和环境管理计划,以减少、控制或弥补评估对象可能对环境造成的负面影响。第六,编制环境影响报告书与审批与监督。将评估结果、预测的环境影响、环境保护措施等编制成环境影响报告书,向有关政府部门和公众进行公示和审议。相关部门根据环境影响报告书进行评审,并决策是否批准该

项目。批准后, 加强环境监督和管理, 确保环境影响得到控制和监管^[1]。

3 环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制的衔接

3.1 环境影响评价为排污许可提供技术依据

3.1.1 污染物排放预测和评估

环境影响评价过程中, 需要收集项目相关数据, 包括生产工艺、原料使用情况、排放设施特征等信息。这些数据有助于评估项目的污染物排放情况并进行预测分析。在排污许可申请中, 这些数据也是必要的, 用于审核排污许可的合规性和技术可行性。基于数据收集和分析的基础上, 环境影响评价制度通过建立适当的模型和方法进行污染物排放的预测。通过考虑排放源强度、排放因子、生产规模等因素, 可以估算出项目可能产生的污染物排放量, 并对其进行定量化的评估。这些预测结果对于排污许可制度来说是重要的参考, 用于评估排放是否达标和制定适当的排放限值。环境影响评价制度要求编制环境影响评价报告, 其中包括对项目污染物排放情况的详细描述和分析。这些报告中的数据和评估结果可以为排污许可申请提供技术依据, 使决策机构了解项目的污染物排放特征和潜在的环境影响, 从而更好地进行排污许可的审批和管理^[2]。

3.1.2 环境负荷评估

环境影响评价过程中, 需要收集项目相关数据, 包括污染物种类、浓度、排放口特征等信息, 并据此建立排放模型, 对污染物的行为和传输进行分析和预测。这些数据和模型也为排污许可提供了相关数据和参考依据。在环境影响评价中, 通过建立模型和进行模拟, 分析项目可能对环境介质造成的影响, 包括污染物的浓度变化、扩散范围等。同时, 还会评估是否存在累积效应对对生态系统的影响等。这些评估结果可以帮助决策机构制定适当的排放限制条件, 以保护环境和公众的健康。环境影响评价过程中, 还需要提出适当的环境保护措施和管理建议。这些措施和建议对于排污许可制度来说也是必要的, 可以从技术上提供参考意见并保障生态环境的持续改善和保护。通过环境负荷评估, 环境影响评价制度为排污许可制度提供了必要的技术依据, 有助于决策机构更好地了解项目可能造成的环境影响, 并根据其实际情况制定合理的排放限制条件和环境管理要求。

3.1.3 环境保护措施的制定

环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制的衔接之一是环境保护措施的制定。环境保护措施是针对项目可能产生的环境影响而提出的技术、管理等方面的措施, 旨在减少或消除环境影响, 并保护环境和公众健康。在环评技术评估中, 环境影响评价制度和排污许可制度的衔接体现在以下几个方面: 第一, 环境影响评价报告。环境影响评价制度要求编制环境影响评价报告, 报告中必须包括对环境影响的

分析和评价, 以及相应的环境保护措施建议。这些建议可供决策机构参考, 在排污许可制度中为其制定适当的环保措施提供重要依据。第二, 排污许可审批。当决策机构审核排污许可申请时, 需要对申请单位的环保措施进行审查。此时, 环境影响评价制度中提出的环保措施和建议也会作为参考依据, 并影响最终的审批结果。第三, 环境管理计划。在排污许可制度中, 决策机构还需要制定相应的环境管理计划。这些计划包括了控制排放、监测和报告要求等各方面内容, 同时也需要考虑环保措施的执行情况。通过环境保护措施的制定, 环境影响评价制度为排污许可制度提供了必要的技术依据和管理建议, 有助于决策机构制定可行的排放管理方案 and 环境保护措施, 从而确保项目的污染物排放符合相关环保法规的要求^[3]。

3.2 环评技术评估是排污许可制度的重要基础

3.2.1 数据收集和分析

环评技术评估中的数据收集和分析涉及了对项目相关数据的收集、整理和分析, 为制定排污许可条件提供了科学依据。在环评技术评估中, 数据收集和分析主要包括以下几个方面: 其一, 基础数据收集。包括收集项目所在地的环境现状数据、气象数据、土壤数据、水质数据等基础环境数据。这些数据可通过实地调查、文献研究、仪器监测等方式获得, 并用于环境影响评价和模拟分析。其二, 项目数据收集。收集项目本身的数据, 包括生产过程、排放源、物料用量、废水、废气、固体废弃物等方面的信息。这些数据需要准确描述和统计, 以便后续的环境模型分析和评价。其三, 数据分析与处理。收集到的数据需要进行整理和处理, 以满足环境影响评价的需求。在数据分析中, 可以采用统计分析方法、模型模拟等手段, 对排放源的特征和可能造成的环境影响进行定量和定性分析。其四, 环境模型建立与模拟仿真。基于收集到的数据, 可以建立环境模型, 对项目的污染物排放、传输、扩散等行为进行模拟和仿真。这些模拟结果可用于评估污染物浓度分布、影响范围、累积效应等, 为决策机构制定排污许可条件提供科学依据。通过数据收集和分析, 环评技术评估能够为排污许可制度提供丰富的项目数据和环境特征, 为决策机构制定合理的排污限值、监测要求和控制措施提供科学依据, 确保项目的排放行为符合环境保护要求。

3.2.2 样本检测与留存

在环评技术评估中, 样本检测与留存涉及了从项目的废水、废气等排放源中采集样本, 并进行检测和分析, 以评估其对环境的影响。具体来说, 样本检测与留存在环评技术评估中有以下几个关键作用: 首先是合规性验证, 通过对样本进行检测分析, 可以验证项目的排放是否符合相关的环境标准和法规要求。这有助于评估项目对环境的潜在影响, 同时也可以确保项目在获得排污许可后的实际排放行为与许可条件相符。其次是监测效果评估, 样本检测还可以用于评估排污许可制度下的监测效果。通过定期采集和检测样本,

可以了解项目排放源的变化趋势,评估控制措施的有效性,并及时采取必要的调整措施,以确保环境保护目标的实现。最后是留存样本,在样本检测过程中,一部分样本通常会被留存保存,作为后续的复核、追溯和争议解决的依据。留存样本的存在可以提供第三方监督和验证的可能性,确保数据的可靠性和可信度。因此,样本检测与留存在环评技术评估中对环境影响评价制度和排污许可制度的衔接起到了重要的桥梁作用。通过采集样本、检测分析和留存,可以为决策机构提供科学的数据支持和监测依据,从而更好地管理和控制排放源,保护环境、公众健康和生态系统的完整性。

3.3 环评技术评估与排污许可监管相互补充

环评技术评估和排污许可监管是相互补充的两个重要环节,在环境影响评价制度和排污许可制度之间建立了桥梁,协同发挥着保护环境、公众健康和生态系统的作用。具体来说,环评技术评估作为项目实施前的必要程序,通过对项目可能产生的环境影响进行全面评估和预测,为决策机构制定排污许可条件、监测要求和控制措施提供科学依据。而排污许可监管则是在项目实施后,对项目的污染物排放进行监测和管理,确保其不超过排污许可限值和环境标准,同时可以收集监测数据,用于评估环评预测结果的准确性和完整性,及时调整措施以保证环境保护效果,再细化来讲就是环评技术评估提供了科学依据,为排污许可监管提供了基础数据。环评技术评估的过程中,对项目的环境影响进行综合评估,提供了项目影响环境的可能性和潜在程度等数据。而这些数据可以为制定排污许可条件和监测要求提供重要依据,同时也能够帮助污染源做好环境保护措施的规划和设计。而排污许可监管则是在实施阶段对项目的环境影响进行管理,收集监测数据并对其进行分析和评估,确保排放符合排污许可条件和环境标准^[4]。排污许可监管为环评技术评估提供了实验验证数据和基础数据。在项目实施后,通过排污许可监管所采集到的废水、废气等样本数据,可以对环评技术评估中预测模型进行验证,评估其准确性和完整性,并及时调整控制措施,确保达到环境保护目标。

3.4 环评技术评估与排污许可监管衔接对策

3.4.1 加强信息共享与协同

建立环评和排污许可监管部门之间的信息共享机制,确保环评报告和排污许可证等相关文件的及时传递和共享。同时,通过定期沟通、会商等方式,加强两个环节之间的协同合作,形成统一的环境管理和监管体系。

3.4.2 确定衔接标准和指南

制定明确的环评技术评估和排污许可监管的衔接标准

和指南,明确各自职责和工作要求,确保两个环节之间的衔接无缝对接。标准和指南可以包括项目环评阶段与排污许可审批阶段的信息传递要求、数据共享要求、环境影响评价与排污许可条件的一致性要求等。

3.4.3 数据互通和监测一体化

建立统一的数据管理系统,实现环评技术评估和排污许可监管数据的互通共享。同时,将环评技术评估和排污许可监管的监测工作进行一体化,确保监测数据的准确性和可比性,提高整体监管效果。

3.4.4 强化监督和执法力度

加强对环评技术评估和排污许可监管的监督和执法力度,建立有效的违法违规行为查处机制,以保障环境保护工作的严肃性和权威性。同时,加强对环评技术评估和排污许可监管人员的培训和能力建设,提升他们的专业素养和执法水平。

3.4.5 完善跨部门合作机制

在项目审批和监管过程中,加强环评、排污许可等相关部门之间的协调与合作。建立跨部门联席会议制度,定期召开会议研究重大项目的环评和排污许可情况,及时解决问题和难点,确保环评技术评估和排污许可监管的衔接顺畅。

总之,通过加强信息共享、确定衔接标准、数据互通、监督执法和跨部门合作等多种对策,可以实现环评技术评估与排污许可监管的相互衔接,提高环境管理和保护的效能。

4 结语

环评技术评估是一种全面、系统的评估方法,旨在促进可持续发展和环境保护。通过对项目或计划可能产生的环境影响进行科学评估,有助于实现经济发展与环境保护的协调,减少不良环境影响,保护生态环境和人民的健康。环评技术评估制度与排污许可制度密切相连,相互补充、相互支持,它们共同致力于促进生态文明建设和环境保护,确保经济发展与环境保护协调发展。

参考文献:

- [1] 李田富,杨聪高.在环评技术评估中如何落实环境影响评价制度与排污许可制衔接[J].环境科学导刊,2019,38(S1):84-85+102.
- [2] 梁金媚.在环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制度有效衔接对策[J].皮革制作与环保科技,2021,2(6):39-40.
- [3] 刘瑞兵,王洪娟.在环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制有效衔接对策[J].节能,2019,38(7):141-142.
- [4] 许邦远.环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制的衔接研究[J].皮革制作与环保科技,2021,2(19):165-166.