

生态治理领域推行“双随机、一公开”理论研究

张霞

那曲市市委党校(市行政学院), 中国·西藏 那曲 852000

摘要:“双随机、一公开”作为一种行政监管方式,正在生态治理领域中得到广泛应用。本文旨在深入探讨并分析“双随机、一公开”理论在生态治理中的重要性和价值,并提出相关推进中国生态环境保护工作的启示。通过对该理论的概念、特点以及在环境监管、执法和企业管理等方面的应用进行研究,我们可以深刻认识到“双随机、一公开”对于推动生态环境保护工作向纵深发展、提升政府行政效能以及增强社会监督力量的重要作用。本文的目的是为提升中国生态治理领域的水平,为生态环境保护事业的全面发展提供借鉴和参考。

关键词:生态治理;行政监管;生态环境保护

We Will Study the Theory of “Double Randomization, One Open Disclosure” in the Field of Ecological Governance

Xia Zhang

Naqu Municipal Party School (Municipal School of Administration), Naqu, Xizang, 852000, China

Abstract: As a way of administrative supervision, “double random and one open” is widely used in the field of ecological governance. This paper aims to explore and analyze the importance and value of the theory of “double randomization and one disclosure” in ecological governance, and put forward the enlightenment for promoting ecological and environmental protection in China. Through the study of the concept, characteristics of the theory and its application in environmental supervision, law enforcement and enterprise management, we can deeply realize the important role of “double random and one open” in promoting the in-depth development of ecological and environmental protection work, improving the administrative efficiency of the government and enhancing the social supervision. The purpose of this paper is to improve the level of ecological governance in China and provide reference for the comprehensive development of ecological and environmental protection.

Keywords: ecological governance; administrative supervision; ecological environment protection

1 引言

随着社会经济的快速发展,中国的生态环境面临了严峻挑战,环境污染问题日益突出。针对这一情况,中国政府加强了生态环境保护工作,而“双随机、一公开”作为一种新型的行政监管方式,被广泛应用于生态治理领域。本文从“双随机、一公开”的概念入手,深入研究其在生态治理领域中的应用和价值,并探讨其对中国生态环境保护工作的推进和提升所带来的启示。

2 双随机、一公开的概念与特点

2.1 双随机、一公开的概念

“双随机、一公开”是指在行政监管中,通过随机抽查和定期公开检查结果等手段,对被监管对象进行全面、客观、公正的监管。具体而言,“双随机”是指在检查时随机选择检查对象和检查时间,以避免被监管对象因知晓检查时间而采取措施规避监管;“一公开”则是指对检查结果进行公开,让社会公众了解监管情况。这种行政监管方式既能保证监管的全面性和客观性,也能增强被监管对象的责任感和

自觉性,从而提高行政监管的效果和水平。

2.2 双随机、一公开的特点

“双随机、一公开”作为一种新型的行政监管方式,具有以下特点:首先,它可以有效地降低监管成本。传统的行政监管方式需要投入大量人力、物力和财力,而“双随机、一公开”通过随机抽查和定期公开检查结果等手段,可以减少监管成本,让监管更加高效。其次,它能够提高监管的公正性和客观性。由于“双随机、一公开”采取随机抽查和公开检查结果的方式,可以避免被监管对象因知晓检查时间而采取措施规避监管,从而保证监管的全面性和客观性。最后,它可以增强社会监督的力度。通过公开检查结果,让社会公众了解监管情况,激发公众的监督意识,从而形成全社会共同参与监管的良好氛围,提高行政监管的效果和水平。

3 双随机、一公开在生态治理领域中的应用

3.1 双随机、一公开在环境监管中的应用

双随机、一公开在环境监管中具有重要的应用价值。环境监管是保护生态环境和推动可持续发展的重要手段,而双随机、一公开作为一种行政监管方式,可以有效提升环境

监管工作的效能和水平。首先,双随机抽查能够避免环境违法者因为知晓检查时间而采取规避手段。在传统的环境监管方式中,监管部门往往提前通知被检查对象,这导致了一些企业或个人会事先整改或掩盖违法行为。而通过双随机抽查,监管部门可以在不确定的时间对不同的被监管对象进行抽查,提高监管的全面性和客观性,减少被监管对象的规避行为。其次,公开检查结果能够加大社会监督力度。环境问题关乎公共利益,公众对环境质量的关注度也越来越高。在实施双随机、一公开的环境监管中,监管部门将检查结果进行公开,让社会公众了解监管情况,增强了公众的监督意识和参与度。公众可以通过监管结果了解企业或个人的环境表现,对违法行为进行舆论监督,推动被监管对象更加自觉地遵守环境法规,减少环境污染和损害。此外,双随机、一公开也可以提升环境监管部门的工作效率和公正性^[1]。传统的环境监管方式中,监管资源有限,往往只能对少数重点对象进行监管,导致监管的不均衡。而通过随机抽查,监管部门可以对更多的被监管对象进行检查,提高监管的全面性和公正性。同时,公开检查结果也能够增加监管部门的透明度,减少腐败和不正当行为的发生。

3.2 双随机、一公开在环境执法中的应用

双随机、一公开作为一种行政监管方式,在环境执法中具有重要的应用价值。环境执法是维护生态环境和保护公共利益的重要手段,而双随机、一公开可以提升环境执法工作的效能和公正性。首先,双随机抽查可以有效防止被执法对象因为事先知悉执法时间而采取规避手段。在传统的环境执法方式中,执法部门通常会提前通知被执法对象,导致一些违法行为者事先采取措施规避执法,从而降低了执法效果。而通过双随机抽查,执法部门可以在不确定的时间对不同的被监管对象进行抽查,提高执法的客观性和全面性,减少被执法对象的规避行为。其次,公开执法结果能够增强社会监督力度。环境问题关乎公共利益和人民群众的切身利益,公众对环境执法的关注度也越来越高。在实施双随机、一公开的环境执法中,执法部门将执法结果进行公开,让社会公众了解执法情况,增强公众的监督意识和参与度。公众可以通过了解执法结果来评价执法部门的工作,对执法行为进行舆论监督,推动执法部门更加公正、透明地履行职责。此外,双随机、一公开也可以提升执法部门的工作效率和公正性。传统的环境执法方式中,执法资源有限,往往只能集中在少数重点对象上进行执法,导致执法的不均衡。而通过随机抽查和公开执法结果,执法部门可以对更多的被监管对象进行执法,提高执法的全面性和公正性。同时,公开执法结果也能够减少腐败和不正当行为的发生,增加执法部门的透明度^[2]。

3.3 双随机、一公开在企业管理中的应用

双随机、一公开作为一种行政监管方式,不仅在环境执法中有应用价值,也可以在企业管理中发挥重要作用。企

业管理是实现良好经营和可持续发展的关键,而双随机、一公开可以提升企业管理的效能和公正性。首先,在企业管理中,双随机抽查可以有效防止被管理对象因为事先知悉检查时间而采取规避手段。传统的企业管理方式中,管理部门通常会提前通知被管理对象进行检查,导致一些违法行为者事先采取措施规避检查,从而降低了管理效果。而通过双随机抽查,管理部门可以在不确定的时间对不同的被管理对象进行抽查,提高管理的客观性和全面性,减少被管理对象的规避行为。其次,公开管理结果能够增强社会监督力度。企业管理关乎公共利益和市场秩序,公众对企业合规经营的关注度也越来越高。在实施双随机、一公开的企业管理中,管理部门将管理结果进行公开,让社会公众了解管理情况,增强公众的监督意识和参与度。公众可以通过了解管理结果来评价管理部门的工作,对企业合规行为进行舆论监督,推动管理部门更加公正、透明地履行职责。此外,双随机、一公开也可以提升管理部门的工作效率和公正性。传统的企业管理方式中,管理资源有限,往往只能集中在少数重点对象上进行管理,导致管理的不均衡。而通过随机抽查和公开管理结果,管理部门可以对更多的被管理对象进行管理,提高管理的全面性和公正性。同时,公开管理结果也能够减少腐败和不正当行为的发生,增加管理部门的透明度。

4 双随机、一公开在生态治理领域中的价值

4.1 推动生态环境保护工作向纵深发展

生态环境保护是当代社会的重要任务,为实现可持续发展和人民群众的美好生活提供了基础保障。推动生态环境保护工作向纵深发展,意味着在保护生态环境方面采取更加全面、系统和深入的措施,以确保生态环境的可持续性和健康发展。首先,推动生态环境保护工作向纵深发展需要加强立法和政策支持。制定和完善相关法律法规,明确环境保护的责任和义务,确保法律的严密性和可操作性。同时,加大对生态环境保护的政策倾斜力度,通过经济手段、激励机制等方式引导企业和公众参与生态环境保护,形成全社会共同推动的良好氛围。其次,推动生态环境保护工作向纵深发展需要强化监管和执法力度。加强环境监测和数据分析,建立健全环境信息公开制度,提高监管的科学性和精准性。同时,加强执法力量建设,提高执法效能和公正性。双随机、一公开等创新的监管方式可以提升执法的全面性和客观性,有效遏制违法行为,保护生态环境^[3]。此外,推动生态环境保护工作向纵深发展需要加强科技创新和研究支持。加大对环境科学、生态学等领域的研究投入,推动环境监测技术和环境治理技术的发展。通过科技创新,提高环境保护的技术含量和效益,实现生态环境保护与经济社会发展的协同。最后,推动生态环境保护工作向纵深发展需要加强宣传教育和公众参与。加大对生态环境保护知识的普及力度,增强公众的环境保护意识和参与度。通过开展宣传教育活动,组织志

愿者参与环境保护行动,形成全社会共同参与的良好局面,推动生态环境保护工作走向深入。

4.2 促进政府行政效能的提升

政府行政效能的提升是现代政府改革的重要目标之一,也是为了更好地服务人民群众、推动社会经济发展而不断努力的方向。在促进政府行政效能的提升过程中,可以从以下几个方面展开。首先,加强政府组织和管理体制改革。政府组织和管理体制的科学合理与否直接关系到政府行政效能的提升。可以通过简政放权、职能转变等措施,优化政府内部机构设置,推进政府职能划分和协同配合的有效整合。同时,加强政府人员培训和能力建设,提高政府工作人员的综合素质和专业水平,以适应日益复杂多变的社会环境和工作要求。其次,推进政务公开和信息化建设。政务公开是加强政府行政效能的重要手段之一。通过加强政府信息公开和主动公开相关政策、决策、预算等信息,提高政府的透明度和公信力,增强政府与社会各界的互动和监督机制。同时,加强政府信息化建设,推动政务服务的数字化、网络化和智能化,提高政务服务的效率和便捷性,降低行政成本,提升政府行政效能。第三,优化政府行政流程和服务。政府行政流程的烦琐和复杂是制约政府行政效能的重要问题之一。可以通过精简审批程序、优化行政流程,减少冗余环节和时间浪费,提高办事效率。同时,加强对政府服务的监督和评估,建立健全用户反馈机制,及时修正不合理的行政服务方式,不断提升政府服务的质量和效果。最后,加强政府与社会各界的协同合作。政府在提升行政效能的过程中,需要借助社会各界的力量和智慧,形成政府与市场、企业、社会组织等多方参与的良好局面。可以通过建立政府与社会各界的沟通交流机制,广泛征求各方意见和建议,共同探讨解决问题的有效途径,形成良好的合力,推动政府行政效能的提升。

4.3 增强社会监督的力度

社会监督是现代政府治理体系中的重要组成部分,对于促进政府公信力和提高行政效能具有重要作用。首先,加强法治建设,健全相关法律法规。法律是社会监督的基础和保障。政府应当通过完善相关法律法规,明确政府的职责和权力边界,规范政府的行为,防止滥用职权和腐败行为的发

生。其次,建立健全社会监督机制和渠道。政府应当主动与社会各界建立沟通交流的机制,及时了解社会各界的意见和诉求,接受社会的监督和批评。可以通过建立公民举报系统、开展舆情监测和研究等方式,及时掌握社会舆论动态,引导并回应社会关切。再次,加强公民参与和社会组织建设。政府应当积极推动公民参与政府决策和管理的过程,通过开展听证会、座谈会等形式,广泛征求公众意见,增加公众对政府决策的参与度和认同感^[4]。最后,加强政府信息公开和透明度。政府信息公开是社会监督的重要手段之一。政府应当主动公开相关政策、决策、预算等信息,提高政府的透明度和公信力。同时,建立健全政府信息公开的制度和机制,确保信息公开的规范性和有效性。政府还应当加强对公众意见的回应和反馈,及时解答公众关切和疑虑,增强社会对政府行为的监督能力。

5 结语

“双随机、一公开”作为一种新型的行政监管方式,在生态治理领域中得到了广泛应用,其应用和价值不断凸显。本文认为,在推动中国生态环境保护工作向纵深发展的过程中,应更加注重“双随机、一公开”理论的应用和研究,以为生态治理领域的提升和发展贡献更多的智慧和力量。

参考文献:

- [1] 郭雪,张曼.我市部门联合“双随机、一公开”监管成效显著[N].襄阳日报,2023-08-05(002).
- [2] 葛力,矫珑,李伟.《“双随机、一公开”监管工作规范》地方标准解读[J].办公室业务,2023(15):181-182.
- [3] 茹婧.绿色融合式治理:城乡结合部社区生态治理的空间转向与生成机制[J/OL].长白学刊:1-12[2023-12-19].
- [4] 牟景秀.“两山”理论引领下六盘水市生态治理发展的对策[J].现代化农业,2023(12):59-61.

作者简介:张霞(1977-),女,中国四川南充人,高级讲师。

课题项目:《新时代生态治理领域推行“双随机、一公开”制度的理论和实践研究》中期成果(项目编号:19BFX01)。