

关于大气污染治理的调查与思考 ——以高密市为例

潘晓文

潍坊市生态环境局高密分局 山东 高密 261500

【摘要】持续改善环境质量，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要是环保人的初心和使命。为摸清大气环境质量现状，探讨大气污染防治的有效途径和措施，近期，我们采取实地调查、个别走访、座谈交流相结合的方式，对高密市大气污染治理情况作了深入细致调研，形成调研报告。

【关键词】污染治理；问题分析；环境问题；建议措施

引言

山东省新旧动能转换重大工程实施规划把生态环境全面改善作为主要目标之一，要求加强减排降耗治污。潍坊市要求高密市 2020 年 PM_{2.5} 年均浓度控制在 47 微克/立方米以内，空气良好率达到 68% 以上。尽管各级各部门做了大量工作，但从潍坊市空气质量监测通报情况看，高密市今年大气环境形势非常严峻。

1 目前高密市大气污染治理进展

近年来，高密市认真贯彻落实党中央和省市委部署要求，明确任务分工，强化责任落实，按照源头防治、过程控制、末端治理的思路，扎实推进环保督察问题整改、“1+1+8”和“亮剑 2019”系列生态环境攻坚行动，协同推进大气污染综合防治，推动环境质量持续改善。主要做了以下工作：

一是增强技防能力，投入 150 万元新建颗粒物激光雷达监测系统，连续开展 VOC 质谱走航监测，对污染源进行溯源分析，精准部署落实管控措施。

二是加强工业企业综合治理，完成 60 家橡胶行业、2 家建材行业第四时段提标改造，达到重点控制区标准；完成 28 家工业企业料场堆场全封闭改造；完成 32 家汽车维修业、66 家家具制造业、6 家包装印刷业、11 家表面涂装业挥发性有机物治理（VOC_s）提标改造，达到山东省挥发性有机物排放标准限值；3 家企业完成燃气锅炉低氮燃烧改造。新排查“散乱污”企业 17 家，其中清理取缔 11 家、提升改造 6 家。

作者简介：潘晓文，1986 年 1 月，女，山东省潍坊高密市人，本科学历，中级工程师，研究方向：生态环境保护。

三是强化燃煤控制。拆除 4 台 35 蒸吨以下燃煤锅炉；1-8 月份，规模以上工业企业煤炭消费 61.47 万吨，较时序进度超额压减 7.77 万吨。加快淘汰落后燃煤机组，已关停万仁热电城北电厂 3[#]3 万千瓦抽凝型机组、万仁热电高源电厂 3[#]、4[#] 共 1.8 万千瓦抽凝型机组、银鹰化纤 3[#]0.6 万千瓦抽凝型机组、万仁热电城北热电厂 2[#]3 万千瓦燃煤机组。取缔禁燃区内原铁路沿线 4 家经营散煤企业。完成 12 家清洁煤炭经营点规范性建设，还有 40 家正在完善手续和规范性建设。

四是加强机动车污染管控。依法划定高污染排放车辆禁行区，严禁柴油货车在禁行区内行驶。开展三次道路监督执法抽测，查处重型货车超载违法行为 70 起，闯禁区 48 起，“冒黑烟”车辆 1 起。注销国三重型柴油货车 251 台。柴油车遥感检测设备正在西外环选定位置安装，10 月底建成运行。推广使用新能源汽车，有新能源（纯电动）公交车 250 台，332 台出租车全部改造成双燃料（天然气）。

五是加强扬尘管控。推行“冲洗+机扫+洒水+人工捡拾”“一点三计量”城区道路深度保洁作业模式，保洁主街路 42 条，总长度 170895 米，保洁作业总面积 5658747 平方米，绿化带保洁面积 2850876 平方米，全部实现深度保洁和精细化管理。每周冲洗路沿石、人行道 2 次以上，最大限度降低扬尘污染。加强建筑、拆迁工地、预拌混凝土企业扬尘管控，对 13 家企业下达不良行为 14 条、限期整改通知书 50 余份，2 家企业被予以黄牌警告，13 家企业被移交行政处罚。检查渣土车 218 辆次，查处违法运输车辆 35 辆次，超载 27 辆次，查处渣土车漏撒 17 起。完成国土绿化 1.6 万亩，已完成

年度任务。

六是加强面源污染防治。严查烟花爆竹燃放行为,查处违规燃放烟花爆竹案件52起,处罚违法行为人52人次。控制农业源氨排放,推广测土施肥大配方17个,建设集中连片示范区1.5万余亩,补贴缓释肥618吨。全市秸秆综合利用率达到93%。

2 问题分析

从潍坊市通报的空气质量数据看,2019年以来至今年2月,高密市的PM_{2.5}和空气优良率两项指标,一致反弹。大气污染表现在天上,根子在地上,关键在人心。主要表现在以下几个方面:

2.1 产业结构优化调整缓慢。该市化纤、橡胶、化工、家具、劳保手套、制鞋、火电等高污染、高排放行业所占比重较大,粗放的经济展方式、不尽合理的产业布局,排放了大量的大气污染物,且污染物种类多、数量大、成分复杂。如,有600多家企业排放挥发性有机物,这是大气中臭氧和PM_{2.5}的重要前体物;燃煤小锅炉“清零”行动后,在用天然气锅炉112台,二氧化硫减少了,但依然会产生大量的氮氧化物;畜禽养殖缺少科学规划,布局不合理,污染面广量大,养殖臭气污染环境。

2.2 以煤为主的能源结构还没有根本改变。燃煤排放仍是造成大气污染的重要原因。散煤清洁化治理进展较慢,农村地区、城乡结合部、城中村、部分沿街商铺、社区居民仍使用散煤采暖,仅城区就有大量居民使用散煤炉采暖,均是高浓度低空排放,成为冬季空气污染的重要来源。

2.3 扬尘问题依然突出。近年来,高密市城市建设进程逐渐加快,建设、拆迁工地随处可见,城区道路扬尘污染严重,道路洒水作业和湿法清扫不够全面彻底。

2.4 机动车尾气污染呈日益加重态势,尾气污染严重且监管难度大。同时,机动车增量,极易造成交通拥堵,拥堵时尾气污染更加严重。目前,该市机动车保有量为22万辆(含重型柴油车5200辆),并且以每年约15000辆的速度增加,尾气污染严重且监管难度大,据不完全估算,这些机动车年排放一氧化碳、碳氢化合物、氮氧化物约6000吨,已经远远超过燃煤污染物排放量,这不仅是造成城市灰霾和光化学烟雾污染的重要原因,低空排放的细颗粒物还多为有毒有害物质,对人体健康危害极大。同时,机动车增量,极易造成交通拥堵,拥堵时尾气污染更加严重。如,月潭路上下班时段;康成大街上下班时段,学生上学、放学时段,机动车污染对体育局及锐光电子空气质量监测站点的影响较大。

2.5 烟尘污染依然突出。餐饮经营场所油烟缺乏治

理,油烟污染也给大气质量改善带来很大压力,高密市注册登记的1180家餐饮经营单位,只有几十家安装了油烟净化设施,安装率低且经常不正常运行;遍布城乡的几百家烧烤店,油烟直排屡禁不止,烧烤已成为季节性污染的重要来源。城市精细化管理不到位,环卫监管有盲区,落叶、垃圾焚烧行为时有发生。

2.6 不利气象条件造成污染物持续累积。冬季容易出现静稳天气,空气湿度较大、扩散条件差,污染物排在低空不断积累,雾滴与细颗粒物两者相互作用,迅速推进形成重污染天气。不利气象条件成为冬季污染天气形成的客观重要因素。

2.7 对生态环保仍然没有真正重视。“重发展、轻环保”的思想,环保“让让道”“放一放”“等拖靠”的想法仍然一定程度存在。对有些环保工作仅限于会议召开,文件下发了,没有跟上督导督查,会议、文件要求的各项措施落实不到位,齐抓共管、整体推进的格局尚未真正形成,环境问题仍然突出。

2.8 环境监管机制不健全、能力不足。环境监管工作点多、面广、战线长,国家从2016年就开始要求各地建立环境网格化监管体系,2017年7月市委专门下发了工作方案,要求10月底完成,但至今只有个网格员名单,根本未有效运行,导致环境问题监管难的现状始终未改变。同时,环保能力建设和职业化水平与新形势下环境管理要求相比还有差距,环境监测、监控、预警手段不足,应急处置和快速诊断能力有待进一步提高,执法人员专业知识不足,适应新形势、解决新问题的能力不强。

3 建议措施

3.1 调整优化产业结构,推进产业绿色转型发展

严格限定产业准入类别,加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度,按照“先停后治、分类处置”的原则,全面开展“散乱污”企业及集群综合整治行动,加快推进铸造、印染、板材加工等传统制造业提档增效、转型升级。拓展壮大节能环保设备研发制造、节能环保服务、资源回收和循环利用等产业链条,加快形成环保产业集群。

3.2 加快调整能源结构,推进能源清洁高效利用

持续实施煤炭消费总量控制,确保完成上级下达的煤炭消费压减任务。加快淘汰落后燃煤机组,巩固燃煤小锅炉清零成果。加强集中供热热源和配套管网建设,大力推进冬季清洁取暖,优先发展城市集中供暖,在集中供暖难以覆盖的城中村、城乡结合部因地制宜推进煤改气、煤改电等分散清洁取暖。农村地区按照“因地制宜、多元发展、稳步推进”的原则,科学合理确定清洁

取暖的技术路线、取暖方式和推进次序。

3.3 积极调整运输结构, 推进交通绿色高效发展

优化调整货物运输结构, 压缩大宗物料公路运输量, 全面加强非道路移动机械管控。

3.4 优化调整用地结构, 推进国土绿色开发利用

大力提高城市建成区绿化覆盖率, 全面加强农作物秸秆综合利用, 引导农作物秸秆“变废为宝”。

3.5 加强城市管理, 促进面源治理“精细化”

严格落实扬尘技术导则, 大力推进扬尘精细化、常态化、制度化管理, 工业企业、煤场、建筑施工、商混企业、道路保洁、公路施工、露天开采矿山等重点行业严格落实扬尘污染防治技术导则, 强化施工扬尘监管。

3.6 加强末端治理, 促进达标排放“全面化”

持续推进工业污染源提标改造, 全面执行大气污染物超低排放限值或特别排放限值。以建材、玻璃、化工等行业工业炉窑为重点, 按照“分业施策、一行一策”的原则, 深入推进重点行业 VOCs 专项整治。

3.7 加强应急管理, 促进重污染应对“科学化”

实行差别化管理, 严禁“一刀切”方式, 对行业污染排放绩效水平明显好于同行业其他企业的环保标杆企业, 应少限产或不予限产。对错峰行业中环境行为特别优秀的企业, 免予实施错峰生产。

4 结束语

当前的生态环境保护工作虽然取得了一定的成绩, 但我们更应该清醒地认识到, 生态环保面临的压力和责任也是前所未有的, 我们现在所处的是一个爬坡过坎的关键期, 不忘初心、牢记使命、守护碧水蓝天, 需要全社会共同努力。

【参考文献】

- [1] 林沛辰. 城市环境管理中强化大气污染治理的措施分析 [J]. 资源节约与环保, 2019(06):101+112.
- [2] 曹静静. 关于城市环境管理如何强化大气污染治理研究 [J]. 环境与发展, 2019,31(04):222+224.