

环境保护管理、环境规划与环境管理

许庆雷

苏州清泉环保科技有限公司 江苏 苏州 215009

【摘要】近年来,我国社会的综合发展促使经济水平逐渐提升,很多行业都开始为了提高企业的经营利润以牺牲环境作为代价,导致我国环境保护管理工作的开展无法体现实质性作用。为了促进社会经济与生态环境的协调发展,就需要开展环境规划与环境管理工作,并且明确两者之间的关系,促使我国现阶段的环境保护管理能够产生实质性效用。文章主要对环境规划以及环境管理进行了相关的概述,分析其存在的异同,为环境规划及环境管理工作的实施提供基础。

【关键词】环境保护;环境规划;环境管理

前言

虽然我国自改革开放以来就开始注重经济的发展以及生态环境的结合,但是环境规划与环境管理是近年来才产生的综合性学科。很多学者在讨论这两者之间的关系时,没有产生一致的看法,而是需要通过相关的实践对其观点进行证明。特别是在我国现代化社会发展的过程中,需要将环境规划与环境管理进行紧密的结合,使其可以为城市经济的发展提供基础性条件。

1 环境规划

1.1 含义

环境规划并不仅仅是指生态环境的建设规划,其更多的是指人类在开展相关活动的过程中进行的时间以及空间上的安排,这是环境与经济社会协调发展的基础条件。就我国目前的情况来说,很多环境资源都存在较大的缺陷,甚至存在供不应求的情况,导致我国生态环境以及社会环境的发展都受到了较大的阻碍。实际上,环境规划可以理解为对人类行为的决策安排,其主要是为了保护以及满足相关的环境功能,是人类保持可持续发展的基本要求。

1.2 发展过程

在发展环境规划的过程中,我国不断进步,并且取得了一定的成效。自1975年5月,我国国务院环境保护领导小组在相关的环境保护规划以及计划的文件当中,对各个部门与地区的环境规划做出了具体的要求,并且在1979年9月颁布了《中华人民共和国环境保护法》。提出相关部门要重视环境保护工作的开展,使其能够为社会经济的发展及人类经济活动的有序开展提供保障,虽然当时我国社会经济的发展并不繁荣,但是这时候已经将环境保护与社会经济的发展进行了协调。近

年来,我国社会经济发展地非常迅速,甚至还产生了比较严重的环境污染问题。导致社会经济与环境保护之间的协同性开始逐渐减小,甚至产生了较大的发展偏差。我国最新出台的环境保护法规定了县级以上的人民政府需要将环境保护工作纳入到公民的日常生活以及环境污染防治当中,促使有关工作的开展能够为环境保护提供更多的条件。这一项条例的实施,让我国的城市以及乡镇在进行总体规划的过程中,更加重视环境规划工作的开展,并且深入认识到环境规划的重要性。同时还对环境保护规划的内容进行了详细的划分,这些都是我国在环境规划发展当中不断进步取得的成果。

1.3 环境规划与城市规划及生态规划

环境规划是我国城市规划的一项重要内容,并且作为其中的一个重要环节,影响着城市整体规划工作的开展。在实施环境规划工作时,就需要将其与城市总体规划进行协调,避免产生环境规划与城市规划之间的碰撞问题,同时还需要解决其中产生的矛盾以及危机。这就要求有关政府以及环境管理部门在重视经济发展的同时,做好环境保护工作,治理由于生产经济工作的开展产生的环境污染问题。另外环境规划还需要与生态规划进行协同分析,主要是由于环境规划及生态规划存在一定的相同点,其都是需要以创建更好的生态环境作为根本的目标。因此要将环境规划与生态规划协同发展,促使环境规划工作的开展能够为环境保护方案的提出提供基础依据,还可以为生态的发展提供根本条件。

2 环境管理

2.1 含义

环境管理顾名思义就是对环境进行管理,其不仅是对狭义上的自然界当中的环境要素进行管理,更重要的

是对人类在开展生产活动的过程中进行的空间以及时间等方面的管理。图 1 是在人们的活动区域内，道路、建筑等都属于环境管理的内容。这种狭义以及宏观的解释都是属于环境管理的范畴，只是我国在开展环境管理工作的过程中更加注重的是对生态自然环境的管理，因此在实际发展当中环境管理大多会以生态环境管理作为具体的体现。



图 1

2.2 发展过程

在 20 世纪 70 年代初，很多人以及相关的部门都是将环境管理作为简单的污染源治理工作来开展，因此在实施环境管理工作的过程中大多是以控制污染源作为根本表现。虽然这种将污染源作为管理对象的方式无可厚非，但是并没有从人的生产活动的管理方面着手，导致我国社会经济的发展与整体环境管理相违背。发展到 20 世纪 90 年代之后，环境管理部门对于环境管理工作有了新的认识。在对环境管理进行分析时，主要是以人作为主体，对相关活动的实施产生的环境污染问题进行解决。其可以降低环境污染对人类的身体造成的损伤，为环境管理的发展提供实践依据。到后来环境管理逐渐在社会领域以及经济领域当中占据重要的地位。虽然其内容比较广泛，但是还是与其他的管理内容存在密切的关系。其不仅可以影响社会经济的发展，还能够与之相互制约，因此要对其中存在的环境管理问题进行更加深入的分析。

3 环境保护管理环境规划与环境管理的异同

3.1 相同点

环境规划与环境管理从根本上来看都是作为环境管理的综合形式来发展的。我国在开展环境保护管理工作的过程中，首先会以环境规划作为基础，再明确其中需要开展的具体内容，之后再实施具体的环境管理措施。因此环境规划与环境管理之间存在密切的关系，其可以体现我国共同的环境目标，将环境规划与环境管理作为

共同的核心。促使两项工作的开展能够相互辅助，并且产生正面的影响，达到我国环境保护管理的根本目的。

3.2 异同点

尽管环境规划可以作为环境管理的附属内容而存在，但是两者之间存在的差异还是不容忽视。就全球的环境历史来说，环境规划的起源主要是城市规划以及生态规划，其包括对城市现有资源的规划以及其他内容的规划，以达到控制生态环境的目的。在 20 世纪 70 年代，全球都存在较大的环境问题，导致环境管理与人类的生产以及发展之间产生了较大的矛盾。而环境管理则是人类在生存发展的过程中开展的与环境污染治理的一项斗争，让更多人开始关注环境管理工作的实施。在实践的过程中，可以将环境规划划分为规划学的分支，而环境管理则属于管理学的内容，因此两者在学科的体现上还是存在较大的差异。

另外，环境规划大多都是以法律层面的具体活动进行呈现的。在实施环境规划工作的过程中，相关人员需要满足法律领域的实际要求，而环境管理则是人们在生存发展中对生态环境的发展进行探索的一项具体的活动形式。两者在发展当中存在思想上的区别。环境规划主要倾向于战略思想，而环境管理则是一种比较具体的措施，其全面性并没有环境规划那么强。在我国现代化社会发展的过程中，环境管理的职能主要是对环境工程项目建设工作开展提供基础的依据，而环境规划则可以达到规划、组织、控制等职能，还能够在实际工程项目建设的过程中进行有效的协调。因此在职能方面，环境管理的范围更窄，而环境规划则可以拓展到很多个方面。

4 结束语

环境规划和环境管理实际上并不是相互独立存在的，两者之间存在一定的联系，并且在开展规划管理工作中需要相互渗透，为我国社会经济的综合发展提供根本保障。在实施环境保护时，需要将环境规划与环境保护进行结合，促使两者之间的相互作用能够体现得更加明显。

【参考文献】

- [1] 张爱平. 环境保护管理体制的改革与创新[J]. 绿色环保建材, 2018, 131(01):60.
- [2] 解振华. 深入推进新时代生态环境管理体制深化改革[J]. 中国机构改革与管理, 2018(10):6-11.
- [3] 王俊. 浅谈环境保护行政管理存在的问题与对策[J]. 现代营销(经营版), 2018, 303(03):56.