

# 环保新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议

孙佳楠

苏州清泉环保科技有限公司 江苏 苏州 215011

**【摘要】**由于新时代的快速发展,环保工作又迎来了新的转折点。在此期间需要探究目前影响环境评价工作中所出现的问题,并对其提出有效的解决对策以及方案。基于此,本文阐述环境保护在新形式环境下所开展环境评价工作遇到的挑战,并针对怎样将这项工作做好提出有效建议,以便为有关环评工作的顺利开展提供一定参考价值。

**【关键词】**新形势;环境影响评价;工作挑战;环保;意见

## 前言

生态环境是人们生活工作等各方面活动的载体,环境影响评价则是对项目有可能会出现的环境影响开展全方位的评估,在项目建设期、调试期、运营期及服务期满后全时段给附近环境造成的直接和间接影响开展评价,这项评价工作也被称之为环评,其主要包括这些方面:①根据环保法律法规及当地的规划,结合项目工程情况开展客观的分析与评价。②提出切实可行的污染防治和生态保护对策,降低和减少环境污染和生态破坏。③给企业在建设期、运营期的环境管理提出建议和要求,让企业更好的履行环保义务。但是在目前国民经济快速发展的新形势下,一些经济不发达地区因为经济原因,在环境容量允许的前提下,招商引资了一些污染较重的项目,所在地面临着行业结构调整甚至转型,加大了土地的利用负荷,这些操作会对区域的自然环境造成负面影响,这就需要高层次的环评,即开展规划环评,来综合、全面的考虑规划区域的环境影响,因此,在新形势影响下解析,并且健全环境影响评价发展方向是十分必要的。

## 1 解析环境保护新形势下环保现状

### 1.1 行业市场存在通病,缺少科学性

对国内现阶段的环境评价工作来说,这项工作的职能责任仍属于市场范畴,因此,对部分内容开展审核期间,也包含一些主观臆断的内容,进而对环境评价的结果造成一定影响。与此同时,环境评价工作是一项内容承载量非常大的工作,是很多学科的综合体现,其边界和职能没有办法分割,尤其是一些建设项目环境影响评价工作需要提前准备很多资料,其工作环节具有一定复杂性,要结合所在地自然环境,如气象、地理、水文、地质和环境保护目标情况,了解当地的规划文件,具体行业的技术规范、排放标准,项目具体的工程概况等信息会损

耗非常多的时间和精力,这就导致后期对污染物的排放以及污染防治等章节在精力和时间上捉襟见肘,甚至有的章节只是点到为止,并未抓到问题的重点、从根源上进行更深层次的剖析,这种情况除了会对环境评价的效果大打折扣以外,也无法将这项工作的价值全面体现出来,失去了环境影响评价工作的意义。

### 1.2 报告编制质量良莠不齐

就目前环境影响评价的市场行情来看,由于环评资质的取消,环评机构的设立不再有高门槛,3人以下的环评公司如雨后春笋般破土而出,市面上报告编制质量良莠不齐,环评收费低价竞争没有底线,报告编制只能从快才能保证公司盈利,导致报告质量无法得到保障,一方面不符合环评技术导则要求,如一些报告表的项目为了降低成本,不进行土壤及地下水的分级判定,不根据评价等级要求进行现状监测,评价内容缺失;另一方面,污染源估算不合理,污染防治措施效率明显偏高,导致建设方无法通过环保验收,不得不加大对环保设施的投入,来满足环评里的污染物排放总量,而事实上多建设一套环保设施只是将原本就达标的排放量再进一步降低了一些,直接的污染物总量是减少了,但是间接的能耗、物耗的使用和消耗会带来多少污染都是环评中不需要分析的,所以站在更高的层面来看,多建设一套无足轻重的处理设施可能是另一种方式的资料浪费,所以科学、合理、客观的分析及评价环境影响是非常必要的。

### 1.3 环境影响评价公众参与出现的问题

在环境评价报告内容当中,尽管设置了公众参与的有关内容,然而在实际工作当中,这项工作会被一些客观因素所限制,导致公众参与度很低。部分环境评价报告当中,尽管有一些公众参与,但其关键内容大多都是问卷调查或者开展听证会等内容,再加上参与到调查人员在知识方面有限,或对整个项目的了解程度不够,对

其附近环境并没有进行全面了解,参与的有关内容跟整个环境评估报告不相符,没有办法达到环境评价报告的最终目的。广大群众对于环境评价的报告认识并不全面,没有了解到这项工作的重要性,大多都是从自身利益为出发点,为避免对自身利益造成损害,针对有关内容随意评价,没有办法使广大人民群众公平公正地参与其中。部分公参报告当中,甚至有关内容避重就轻,对重要的问题模糊略过,没有将其中的利害关系体现出来,造成广大群众所获得的评价结果缺乏真实性,降低了这项工作的真实性以及完整性。

#### 1.4 缺少环境影响评价的替代方案

环境评价工作的最终目标就是为了给公众提供更真实的环境信息,有助于管理部门开展更科学的决策。而目前国内环境评估制度当中所规定的内容并没有与之替代的方案作为备选,有关决策人员没有办法获得更加完善的信息,更不能实现环境评估工作的实质性,也无法获得跟经济互相协调,推动发展的最终目的。例如我国关键项目当中,部分地区会对附近环境所造成的影响,做出环境保护对策,但是在其中又出现一些不确定因素,如果环境评估文件中并未提供有效的替代方案就开展有关内容,有可能会对附近环境造成很多损害。整个工程项目没有办法通过环境评价这项工作,对我国国民经济发展也会产生一些影响,同时为我国环境保护及建设单位造成很大压力,无法将这项工作的重要性发挥出来,对其工作也带来负面影响。

## 2 探究环保新形势下环境影响评价的解决对策和意见

### 2.1 改善已有的环评制度,加大对环评机构管理力度

目前国内的环境评价内容正在不断进行优化和改善过程中,清楚每一个环节的职能所在,及时对滞后于实际情况的规范进行修订。同时,应严格对环境评价机构的工作人员配置及报告质量进行审核,针对不符合要求的环境评价机构限期整改,若整改期限内没有办法达到管理要求,应在诚信平台进行扣分,严重失信机构,将被拉入黑名单。由于环评资质的取消,目前环评市场鱼龙混杂,有很多小公司只有1名工程师,就可以编制上百个项目,由于工程师数量严重不足,人力成本相对正规公司低很多,造成低价恶性竞争的后果,正规公司在质量管理、人员培训、硬件配置等方面投入了大量的成本,在环评费用方面没有小公司的优势,但能保证报告的质量,而业绩爆棚的小公司是不可能一个人负责那么多项目,一定存在卖证或者工程师未参与到项目编制的情况,所以,应对这种公司项目开展严格审核、审批及复核力度,杜绝资质挂靠情况的出现,维持环评市场的

良好发展。

### 2.2 加大环保意识的推广和宣传

有关部门需要加大社会环境保护内容的推广和宣传,这样能够使广大人民群众主动参与到这项工作当中,跟这项工作有关的宣传内容,能够通过电视、广播、APP、报纸等多种方法对外进行传播。鼓励广大人民群众主动参与到环境评价工作中,同时更要重视自身对环保意识的提高,加强群众对环境保护的了解以及参与到环境保护当中的主动性。与此同时,需要将这项工作中的群众承担责任和义务,推广介绍给可能会受到环境影响的每位人员,使后期的公众参与工作能够维持认可的态度。广大群众参与的调研信息,需要尽量给予公平公正性以及透明性。社会广大人民群众都有知情权,尤其是对部分项目建设会对附近环境所造成的一些不利影响,这些信息应当发布出来。

### 2.3 加强环境影响评价报告的质量复核

环评报告的质量至关重要,在资质取消后,出现了较多环评乱象,管理部门也相应出台了较多的质量及诚信监管措施,但这种监管应该根据平台大数据进行统计,针对有以卖证为主嫌疑的评价机构,增加对其抽查复核的力度,这样可以以最少的人力成本达到查出主要问题的目的。

对于规划和大型项目的环评,最好能够将方案替代纳入规范要求中,以免管理部门对方案没有直观的了解,引起失误决策而对生态环境造成严重影响。

### 2.4 健全环评影响评价政策要求及审批程序

更深层次的监管有关审核批准的检查流程,并且保护对责任的追究权利,严格根据环境评价的制度原则,并且将其归纳到实际工作当中。根据环境保护有关监管部门的要求,对环境影响开展评价,同时还要根据有关规定进行联动机制处理,针对环境所造成的影响而言,需要制止其对项目开展停工处理,加大对企业的监管力度,保证有关部门保持对事件的追究权利。

## 3 结语

总而言之,在国民经济快速发展过程中,对大型项目及规划开展环境评估工作显得至关重要,其跟国民经济的长远稳定发展有很大关系,构建以人为本的原则,不断用更专业的管理方法,将环境评价工作落实到位,清楚我国环评工作的实际情况,使用建设项目环评工作理清清楚工作当中哪些事情重要,哪些事情不重要。同时结合实际状况,提出更适合的环保要求建设方案,使这项工作能够科学的顺利开展,只有不断进行创新和完善,才能更规范构建环评制度,从根源上满足绿色环保的最终目的。

**【参考文献】**

- [1] 常青山. 新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议 [J]. 环境与发展, 2019, 31(10): 20+22.
- [2] 陈丽芬. 基于新形势下的环境影响评价工作 [J]. 环境与发展, 2019, 31(06): 13+15.
- [3] 吴晓英. 环保新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议 [J]. 环境与发展, 2018.
- [4] 罗兆杰, 尚小宴. 环保新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议 [J]. 环境与发展, 2019(9).
- [5] 温涛. 试论环保新形势下环境影响评价工作中的挑战 [J]. 建材发展导向, 2020, 018(005): 113.