

搞好城市水土保持 建设绿色生态城市

朱进

毕节市七星关区水土保持监测中心 贵州省毕节市 551700

摘要: 工业化、城市化进程中引发了新的水土流失及生态问题。也是城市水生态文明建设中应引起重视并积极研究和探索的重要工作。根据中央生态文明建设的要求和各地的实践。重点应抓好以下几方面工作。

关键词: 城市水土保持; 绿色生态; 策略

七星关区位于贵州省西北部,地处扬子准地台黔北台隆遵义断拱毕节北东向构造变形区,次级褐曲、断裂较发育;构造变形复杂,从区域上看,为北东、南西向断裂构造体系控制。中中山地貌,属亚热带湿润季风气候区,年平均气温 12.8°C , $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温 3717°C ,冬暖夏凉,四级如春,多年平均降水量 954mm ,属长江流域乌江水系白浦河支流,土壤主要为黄壤,植被属亚热带常绿针阔叶林带,林草覆盖率 59.2% ,属于西南土石山区、云贵高原及山地丘陵区;水土流失类型以水力侵蚀为主,侵蚀方式为面蚀,容许土壤侵蚀模数为 $500\text{t}/\text{km}^2\cdot\text{a}$,全区土壤侵蚀模数 $1593\text{t}/\text{km}^2\cdot\text{a}$,侵蚀强度为微度流失。

1 七星关区开展城市水土保持工作的必要性

七星关区人口密度大,全区土地面积 3412km^2 ,2020年全区人口170万,其中城市人口达70万,城镇化率越来越高,城镇化率达到 41.2% 。随着现代化城市建设进程的加快,农村人口不断转移到城市,导致城市人口不断增长,城市开发建设项目尤其是房地产开发项目欣欣向荣、日新月异。由于一些房地产、城市广场、道路等基础设施建设项目业主和施工单位法制观念淡薄,缺乏水土保持意识,在没有编报水土保持方案的情况下就开工建设,在工程建设中任意损坏地表地貌等水土保持实施,将大量弃土弃渣任意堆放,不仅给周围群众的生产生活带来严重影响,而且造成了严重的水土流失。在各类建设过程中产生的废土废渣,如不加以妥善处置,极易产生严重的水土流失流入河道,造成河道淤积和导致河床抬高,影响城市道路、排水等设施的正常运行,进一步加剧了城市水土流失,严重影响了城市生态环境的可持续发展。因此,城市水土保持工作的开展迫在眉睫,刻不容缓。

2 七星关区水土保持工作的做法

2.1 加强组织领导,健全机构体系

为保护环境和水土资源,建设可持续发展生态文明城市,搞好“五城同创”,确保水土保持工作的顺利开展,区委、区政府对水土保持工作进行了分解细化,明确了区直各相关单位的责任目标。通过网络、手机APP或者集中培训的方式不定期组织培训,不断提高水土保持执法人员执法水平和法律综合素质。近几年在省、市、区各级领导和上级业务部门的大力指导下,七星关区积极探索城市水土保持工作新路子,树立城市水土保持生态建设与城市建设共同发展的思想,以保护和改善城市生态环境,防治水土流失,促进城市经济可持续发展为目标,坚持“预防为主、保护优先、全面规划、综合治理、因地制宜、突出重点、科学管理、注重效益”的水土保持方针,强化预防监督,努力提高城市品位,改善城市人民群众的生活生产环境,建设“园林式、生态型、现代化”城市。

2.2 下发配套文件,确保城乡水土保持工作健康发展

自新《中华人民共和国水土保持法》(2010年12月25日修订,2011年3月1日实施)以来,贵州省出台了《贵州省水土保持条例》以及一系列的水土保持监督执法政策规范。我区水保办领导经过向区政府相关领导多次反复的汇报后,区政府对我区水土保持执法工作极为重视,并且下发了由发改、国土、环保、安监、水保等十多家单位联合执法的一系列红头文件,基本形成了以国家法律为基础,地方法规、规章和其他规范性文件相配套的执法体系,为我区的水土保持执法工作提供了强大的政策支持。

2.3 加强宣传,提高全民水土保持意识

由市水务局牵头或者安排部署,我们积极配合,组织单位干部职工,每一年不间断地充分利用“世界水日”、新“水土保持法宣传日”等在主城区人流量较大的爱民

广场、人民公园、各乡镇街道赶集日摆摊设点,通过宣传车进行大喇叭宣传、发放宣传资料,每年发放宣传手册、印有水土保持宣传标语的环保手提袋、日历、精美图画等10000余份;通过七星关区电视台、广播、毕节晚报等新闻媒体,采取多种形式,加强生态环境保护、水土流失防治、“三同时”制度落实等方面的宣传;在主要交通路口或大型广告牌书写固定标语,同时将有关水土保持的宣传视频在七星关区电视台、爱民广场和人民公园等大屏幕进行滚动播放。通过广泛深入地宣传,不仅提高了全社会的水保意识和法制观念,而且为城市水土保持工作的顺利开展奠定了基础。按照上级部门要求,我区水土保持宣传多次进区委党校干部培训班课堂,通过党校培训的方式向各级各部门领导宣传水土保持生态建设新思路,让领导们通过学习更加重视水土保持和生态环境保护工作。另外,在我区辖区内的大、中、小学组织了多次水土保持知识抢答比赛活动,让他们在学校期间就能学到水土保持相关知识,从小树立水土保持和环境保护观念。

2.4 强化预防监督,严格方案审批

为了给新水土保持法在我区的贯彻落实提供保障,规范我们一线执法人员的执法行为,对项目业主进行有效的宣传和维护水土保持执法的权威性,我办聘请了某律师事务所的律师作为法律顾问,对拒不履行水土保持法相关责任的项目业主进行上门法律法规宣传和下达处罚文书,见到律师的项目业主对水土保持执法工作就越来越心生敬畏,水保执法工作的开展就越来越得到项目业主的支持和配合了。

严格水土保持方案审批制度。依法把住水土保持方案审批关,没有经水行政主管部门审批的水土保持方案的城市开发建设项目,计划部门不予立项,国土资源部门不予办理土地手续,环保部门不批环评报告,做到水土保持方案申报、审批、收费、监督、检查、验收“一条龙”管理。近年来,我区城市开发项目水土保持方案编报率达到98%以上,基本遏制了城市建设中人为水土流失,为我区建设可持续发展城市贡献了水保部门应有的力量。

2.5 合理进行城市水保生态建设,充分体现我区园林城市特色

结合我区气候、水文等特征,在开发建设或生产建设项目水土保持方案编制和水保措施实施过程中,坚持因地制宜、因害设防、适地适树原则,合理布置水土保持措施,以缓解人为的水土流失,从而减少自然灾害的发生,为人民群众生活提供更有利的环境保障,并且为生态经济的发展提供平台,将改善环境问题与促进经济发展科学的统一起来,达到社会效益和经济效益的相互促进。大力实施开发建设项目绿化工程,如爱民场、同心公园、碧阳湖等城市绿化项目的建设,做到了绿化与美化相结合,观赏性与实用性相结合;我区自1998年对倒天河进行综合治理以来,实施倒天河综合治理工程,经过3期的全面综合治理,不仅保证了倒天河汛期安全泄洪,保障了城区沿河群众的生命财产安全,而且还提高了防洪能力,尤其是倒天河利用城市污水处理后的中水回抽作为河道景观水的利用,即满足了城市流动河流水体景观,又节约了宝贵的水资源,有效地做到了废水再利用。

3 七星关区城市水土保持工作的成效

2011年新水土保持法实施以来,我区通过城市水土保持工作的深入推进,城市水土流失得到了有效控制,明显改善城市生态环境。由于城市水土保持“三同时”制度的有效落实和水土保持监督执法工作的长期开展,基本遏制了开发和生产建设项目造成的人为水土流失。水土保持设施的实施,要求生产和开发建设项目绿化率不低于27%,这就有效推动了城市绿化面积的大幅增加,人均公共绿地面积比2010年增加近2倍,泥沙淤积城市排水设施的情况得到有效缓解,提高了城市排水设施的利用率和延长了其他基础设施的使用时间。搞好城市水土保持的关键是要全面落实开发建设项目水土保持方案编报制度,严格查处未批先建的项目,逐步杜绝城市水土保持违法行为的发生。

参考文献

- [1] 李桂莲,郭利宇.吉安市城市水土保持生态环境建设实践与成效[J].中国水土保持,20(10):26-27.
- [2] 彭乃贵.加强城市水土保持工作推进生态型城市建设[J].中国水土保持,2012(6).