

# 环境影响评价与排污许可制度衔接研究

许庆雷

苏州清泉环保科技有限公司 江苏 苏州 215009

**摘要:**针对环境保护工作而言,不管是环境影响评价还是排污许可制度,对其都有非常重要的意义。而这两项工作的衔接也逐渐成为目前重要的工作内容,有效的衔接效果不仅可以使使用合理的管控方法,而且还能借助完善机制。因此有关部门一定要加大各项资源的投入力度,使用完善管理控制方案、加大集中管理控制等各项对策,将其各项影响因素和难点问题进行处理,从而可以保证这两者之间的衔接工作落实到位,推动环境保护事业的发展。

**关键词:**环评; 排污许可; 衔接; 重要性; 问题

对于国内的环境有污染治理管理制度而言,其中一些基本的环境污染管理制度分别是环评制度以及排污许可制度。将这两种制度合理的进行衔接很大程度上能够推动国内环境污染治理的发展,同时也可以改善我国有关生态环境。所谓的环境评价指的是针对某些即将开展的规划或建设项目,在建设完成以后可能对环境所造成的影响进行解析和评价,同时要结合其评估的最终结果制定出对应的预防对策和方案,这样可以更好减少建设项目对环境所造成的影响和损坏。而排污许可制度则是有关政府部门根据有关法律,对已经投入运行的排污单位开展审查对环境排污活动的一项制度,复合要求的则颁发排污许可证。环评制度和排污许可制度是国务院对我国的环境污染治理提出的两项基础制度,而当前,最重要的就是对环评和排污许可制度的衔接进行探究,以期待该两项制度进行有机的融合。

## 1 环境影响评估和排污许可制度融合的重要性和可行性

### 1.1 两者制度融合的重要性

环境影响评估以及排污许可制度,这两者有共同的发展目标,其发展目标则是指导排污单位做好环保工作,而第一项则是更注重事前预防,后者则重视事中和事后的管理控制,所以这两者之间有着时间的衔接优势,同时在衔接后期所表现出来的效用也更完善,从而将环境保护的成效提高,从这个角度而言,也表现出了这两者之间衔接的重要性。以某个排污单位作为例,在执行环境影响评估和排污许可制度衔接期间,需要把前面的环评批复作为后者申请的前置条件,这样环境影响评估工作除了是工程开始建设的重要前提,同样也逐渐为排污许可证的申请依据,此外,可以运用动态化对项目建

设进行监督管理,由此反过来对环评有关报告进行规范。

### 1.2 两者制度融合的可行性

实际工作期间,环评和排污许可制度都是环境污染管理把控的核心内容,从一般属性可以看出同样是一种行政许可,最终的目标则是对污染的排放进行监督管理,从而保证环境不受或少受影响,同时这两者之间所开展的内容都是固定形态的污染源,针对在此期间的污染排放情况,然后进行监督,两项制度的管理对象和管理目标一致,由此可见,将这两个制度进行融合具有可行性。

## 2 解析环境影响评价和排污许可制度融合所遇到的问题

环评工作在环境污染防治过程中比较重视对环境污染的预防工作。对于环评工作而言,其内容包含工程项目开展后所产生的污染情况、拟采取的治理措施以及预计的排放情况和对环境的影响程度,排污许可则是项目建成后排污行为发生前需要履行的一种排污申报申请制度。其跟环评在一定程度上存在因果关系,并且这两者在国内环境污染治理中均是不可缺少的,因此,须将这两者在环境污染防治中的衔接工作做好,然而,环评跟排污许可在国内进行环境污染治理衔接期间还存在一些问题,跟比较发达的国家进行对比还有一段距离。先是国内这两项制度在衔接期间缺乏合理性的统筹安排。环评跟排污许可在衔接期间还有一个比较突出的问题,就是环评所提出有关环境管理要求无法有效贯彻。追究其原因,除了是对排污单位后期污染源监督管理力度不足以外,还有环评在开展期间所考虑有关环境质量和敏感目标对污染源排放的把控标准越来越严格,导致环评和排污许可的污染源排放要求没有办法达成完全的一致性,从而导致环评中的污染源排放要求,在项目实施以

后无法得到更好的监管。这两项制度在衔接期间所出现的问题还有制度缺少统一技术规范。这两项制度对污染源的排放浓度、排放量上没有得到完全统一,导致其开展环境治理期间对有关排放标准执行要求不同,从而造成这两者在污染治理期间无法开展更加科学的协调和衔接,很大程度降低了环境污染管理的效果。图1是环境影响评价流程图。

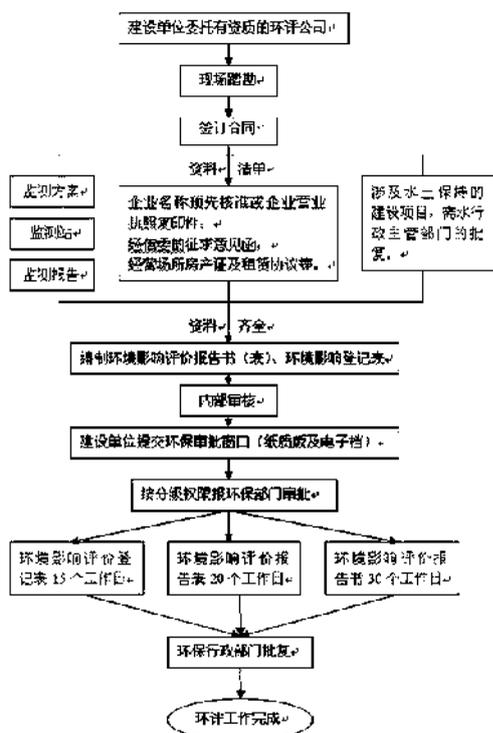


图1 环境影响评价流程图

### 3 探究处理环评与排污许可度融合问题的有效对策

#### 3.1 提高技术标准的统一融合速度

为了更好地促进环评和排污许可制度的衔接,在此期间最重要的就要将这两项制度所使用的技术标准进行统一,不断加快统一速度,同时还要加快这两项制度的衔接速度。实际工作期间,可从以下方面着手:①将环评执行标准跟排污许可制度有关标准进行科学协调,确保这两项工作的制度高度具有统一性。②开展编制污染源核算统一技术要求,使用于环评制度和排污许可制度中,确保这项工作环境治理期间具备统一性。③编撰排污清单以及治理污染的技术列表,运用这样的清单来创建环境污染防治体系的统一技术体系,为这两项工作的有效衔接奠定良好基础。

#### 3.2 构建落实联动管理机制

建立有关联动管理制度要先构建环境污染源有关评价,同时还要把这个制度归纳到环评和排污许可制度衔

接中,重点考察环境影响评价制度的执行情况。①针对新申请排污许可证的排污单位,要首先看其是否执行了环境影响评价制度,若无,则需要列入整改计划。②针对前期已获得排污许可证的有关企业,要将环境影响评价文件中的管理要求和执行标准贯彻到企业的日常运行当中。③针对企业污染排放有关工作提出全生命周期的概念,除了包括企业项目拟建阶段以外,还包含企业后期的生产运行。针对其之前建设过程而言,要把环评所要求的每一项标准严格进行执行,确保任何一个标准都能完全落实到位。对企业后面的运行而言,要加大对污染物排放的监督管理力度,要求企业将自身污染物监测数据定期提交给相关平台接受环境主管部门及大众的监督。

#### 3.3 实现污染物排放过程中的衔接操作

有效将环评和排污许可制度进行衔接是探究目前进行环境污染治理革新的重要内容,有关方案的落实已经明确指出,在环境治理革新的前提下,对固定污染源从前期预防一直到排放,整个过程进行有效监督控制,是目前满足环评和排污许可制度有效衔接的重要对策。排污许可可能在污染物排放角度着手跟环评开展更加科学的衔接,结合环评的最终结果和内容,对相关污染物的排放进行合理把控,随后结合这项工作的评估结果考虑是否颁发排污许可证。从内容方面而言,需要全部跟排污许可相关的审核批准文件内容都要归纳到排污许可证中,将这项制度当作建设项目实际落实中的关键凭证。

### 结束语

总而言之,在前期很长一段时间内,我国经济也获得很明显的提高,其中付出最大的代价就是牺牲很多环境。然而由于当今社会的快速发展和进步,这样的局面也有所调整,不管是对环境影响评价,还是排污许可制度这两个方面都已经得到很大提升,但是为了更好地将其效用表现出来,还要把这两者有效进行融合,而现阶段这也逐渐成为有关部门重点考虑的一项内容。

### 参考文献

- [1] 顾中凤. 浅谈环境影响评价与排污许可制的衔接路径[J]. 建材与装饰, 2020(11):134-135.
- [2] 刘瑞兵, 王洪娟. 在环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制有效衔接对策[J]. 节能, 2019,38(07):141-142.
- [3] 李文佳, 吴晓冰. 环境影响评价和排污许可制度衔接存在的现实问题及对策研究[J]. 环境与发展, 2019,31(06):16-18.
- [4] 周旭红, 王瑛. 我国环境影响评价法律制度特点和发展趋势[J]. 能源环境保护, 2019,22(1):12-15.
- [5] 曹亚首. 排污许可和环境影响评价制度整合中的问题及解决措施[J]. 工程建设与设计, 2019(16):87-88.