

# 新时期推进我国排污许可制度实施的思考

孙亚刚<sup>1</sup> 黄滢<sup>2</sup> 王博学<sup>1</sup>

1. 西安高新技术产业开发区环境保护局 陕西西安 710065

2. 西安高新技术产业开发区行政审批服务局 陕西西安 710065

**摘要:** 随着社会主义现代化快速发展,人们对于生态环境破坏日益严重。当前,世界各国对于环境保护工作不断重视。在这一新时期背景下,人们对于排污许可制度的管理提出了更为严格的要求和标准。因此,本文将针对新时期背景下,推进我国排污许可制度实施的方法展开研究和分析。

**关键词:** 新时期; 排污许可制度; 环境保护

## 前言:

排污许可制度是排污单位能够合法进行排污工作的证明,在环境保护的新时期,需要对排污企业进行更加严格的管理,这就需要对排污许可制度予以优化,进一步提高管理效果。

## 一、我国排污许可制度的现状

### (一) 排污许可制度管理工作存在不足

随着我国现代化建设的迅速发展,很多问题也不断暴露出来,例如排污许可证制度在管理方面的不完善等情况也逐渐被人们所重视。在实际的管理过程中,部分企业单位只是为了能够领证而进行许可证的申报工作,这种情况导致企业单位在申报过程中没有对相关工作产生足够的重视<sup>[1]</sup>。排污也没有真正履行企业在排污方面相应的责任。很多企业在新时期的背景下,自身的管理方式存在不足,需要对排污许可制度的管理模式予以优化和转变。然而很多企业的管理人员对环保知识相对欠缺,进而对各种排污技术无法进行正确的应用,因此会选择第三方组织机构代为申报,这种情况存在较高的法律风险<sup>[2]</sup>。同时,当前的排污许可主要是通过相关信息管理平台予以申报,再通过环保部门对相关信息予以审核。但是在实际的申报过程中,部分企业由于系统卡顿、网络延迟等问题导致申报不成功,尤其在工作时间的高峰阶段,对企业的填报速度产生不利影响,进而对很多企业的排污许可证的申报工作带来不同程度的影响。这就需要审核工作符合相关的操作规范,保证审核工作人员具有较高的细心和耐心。

此外,当前我国在排污许可证的申报工作中进行了一系列的加强管理工作,并出台相关文件进行优化,例如生态环境部门出台的相关文件中表示将进一步推进我国环评文件的监督管理工作,并与排污许可证的监管工

作进行有效的结合。这就要求相关企业在获得排污许可证后需要对自身应当履行的环保法律义务予以足够的重视。但是部分企业在日常经营的过程中为了保证自身经济利益的提高,进而出现了侥幸心理,对自身排污以及治污的相关技术和设备不重视,进而无法保证排污工作正常运行<sup>[3]</sup>。

### (二) 环境理念的缺失

在新时期的背景下,国家出台的环境保护规划需要在国民经济建设以及社会发展的计划中作为重要的标准和内容。这就需要在企业的经营和发展过程中对环境保护工作予以足够的重视,将环境保护的相关技术和措施运用到经济发展当中。将环境保护工作与地方经济发展和现代化社会建设进行合理的协调。但是,在以往的社会实践中,地方政府依然将发展的重心放在经济发展上,而把环境保护的相关内容作为发展的次要内容。这种情况导致“环境优位”的相关概念在排污许可制度的管理工作中造成缺失,导致很多企业在排污许可制度的实际执行过程中出现问题。此外,很多企业对于环境保护的相关概念缺少整体性的治理思维。很多地区在排污许可的相关管理工作中,还是局限在领域和地域上,对排污许可制度的管理没有一个较为宏观的调控能力<sup>[4]</sup>。

## 二、排污许可制度的优化方法

新时期背景下,推进我国许可制度优化是尤为重要的,能够为进一步强化环保工作创造有利条件。结合当前的现状,可采用如下优化方法:一是加强“一证式”管理;二是与环境影响评价制度进行有效衔接;三是与环境统计工作进行有效衔接;四是对排污许可制度进行多元化管理。

### (一) 进行“一证式”管理

在当前的排污许可制度管理工作中,我国逐渐将环

境影响评价、环境统计以及排污收费等方式融入到实际的管理制度中,针对企业排污工作予以足够的重视,并出台了相关政策和规章制度予以指导。在以往的排污许可制度管理工作中,由于各种政策以及相关规章制度出台时间的不同,管理单位的差异以及要求的区别,导致很多地方的排污许可制度管理工作出现衔接问题,无法进行有效的协同,这种情况对很多企业的排污管理工作带来困难和不便。这就需要对当前的排污许可制度进行整合化管理,进而实现排污许可制度“一证式”管理,保证相关管理部门能够系统化、规则化、信息化管理<sup>[5]</sup>。企业的排污许可证是企业允许排污的重要证明,这就需要对企业的排污方式以及排污技术进行有效管理,通过排污量控制、排放标准以及环境风险等指标进行科学有效的评估。而通过“一证式”管理可以将这些相关要求和标准进行统一管理,通过完整、统一的管理标准进行衡量和监测,由生态环境管理单位对企业的排污工作进行统一评估,在符合标准后给予排污许可证明。并在企业的排污工作中进行实时的监督管理,保证对企业排污工作的全过程进行有效监督<sup>[6]</sup>。

#### (二) 与环境影响评价制度进行有效衔接

环境影响评价是保证排污许可制度能够有效开展的重要政策之一,通过环境影响评价能够准确的衡量出不同企业在进行排污工作中的实际标准。这就需要在排污许可制度管理工作中与环境影响评价政策进行全面有效的衔接。

首先,需要通过相关法律法规对环境影响评价工作予以保护和支持。在排污许可制度管理中,可以通过出台相关的法律法规来规定每个企业在排污工作中需要履行的环境保护义务,进而提高各个地区的环境治理效果。此外,对于没有按照相关标准进行排污的企业,需要对其进行严格的处理。

其次,设计统一化的排污许可制度管理标准。在当前的环境保护工作中,存在很多不同的环境保护的相关标准,但是在实际的管理工作中,这些标准并不一致,甚至很多管理标准之间存在一定的冲突,这就需要对环境保护工作的相关标准进行整合,进而形成一套完整的、科学的、统一的管理标准,将统一化的管理标准融入到排污许可制度当中,对所有企业进行合理化监督管理,最大程度的降低排污许可制度管理成本,并保证环境保护工作的质量。

最后,需要在排污许可制度管理工作中建立动态的监督管理模式。在为排污企业发放排污许可证明后,还

需要对企业实际的排污工作进行全面的管理和监督,进而保证所有企业能够严格按照相关标准进行排污。这就需要建立一套实时动态的排污许可制度管理模式。环境保护的相关部门需对监督管理工作有足够的重视,定期对企业的排污工作进行检查,并根据相关标准和制度对企业的污染情况予以评估,保证排污许可证明的时效性<sup>[7]</sup>。

#### (三) 与环境统计工作进行有效衔接

环境统计工作是排污许可制度管理工作中十分重要的内容之一,是保证污染排放工作数据统一管理的重要基础。在管理过程中需要对不同企业的排污技术和设备进行数据采集和分析,进而对排污工作予以科学的指导。这就需要将环境统计工作与排污许可制度管理进行全面有效的统一和衔接。首先,在环境统计的各个阶段对内容数据差异进行处理。在排污许可制度管理中,需要根据企业实际排污数据进行分析,进而给出准确的数据报告。但是在不同阶段,环境统计数据都存在一定程度的差异,这就需要统一相关的指标标准。在排污单位获得排污许可证件时,需要正确的填写单位排污工作的相关数据,并通过智能化方式对数据进行分析,由审核人员对数据进行准确的逻辑检查,将实际排污数据作为排污许可制度管理的重要标准,对排污数据进行规范化的管理。此外,在管理过程中需要对数据进行汇总并进行综合性评估,借鉴环境统计以及排污清单等工作对数据进行审核,并通过宏观的检测方法提高检测数据的准确性<sup>[8]</sup>。

#### (四) 对排污许可制度进行多元化管理

在过去的排污许可制度管理工作中,主要是通过相关条例进行审核监督,但是这种管理模式相对简单,无法满足新时期背景下,对环境保护工作的需求,因此需要通过更多的层面对排污许可制度进行管理。通过政府监督、排污单位自我管理以及社会监督等多层面、多角度管理。第一,政府的环境保护部门需要根据相关法律法规对排污单位进行合理的监督,根据排污类型的不同进行有针对性的管理,对排污工作进行详细的记录,并根据环境保护成果进行调整。第二,排污单位需要对自身的排污工作进行严格的管理和控制。这就需要排污单位的管理人员对环境保护工作具有足够的重视,应当对相关管理人员进行积极的教育和指导。让排污企业能够严格的履行自身的环境保护义务。第三,在排污许可制度管理工作中融入社会监督管理的内容。在社会中积极宣传环境保护的相关知识以及对排污单位进行监督的内容,及时对社会各界的举报信息予以处理。

### 三、结束语

综上所述,在新时期的背景下,我国排污许可制度还存在不同程度的问题和不足,这就需要对排污许可制度的管理工作进一步优化。在实际的管理工作中加强“一证式”管理模式,保证排污许可制度与环境影响评价以及环境统计工作进行全面的衔接,实现多元化排污许可制度管理。为我国排污许可制度已经环境保护工作做出更大贡献。

#### 参考文献:

[1]范丹,石宝雅,王刚.排污权交易与碳排放权交易协同路径研究——以广东省为例[J].环境与可持续发展, 2021, 46(04): 78-83.

[2]张光岳,张青,华德强.提质增效 协同控制 推动排污许可工作迈上新台阶[J].中国环境监察, 2021(05): 80-81.

[3]王璇,郭红燕,郝亮,等.《排污许可管理条例》与相关环境管理法律制度衔接的研究分析[J].环境与可持续发展, 2021, 46(05): 122-127.

[4]许邦远.环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制的衔接研究[J].皮革制作与环保科技, 2021, 2(19): 165-166.

[5]侯湘雷.论述《排污许可管理条例》的实行对促进我国环境监管水平的重要作用[J].清洗世界, 2021, 37(08): 42-43.