

浅谈油品销售企业排污许可证的管理与实施

刘 啸

中国石化销售股份有限公司湖北恩施石油分公司 湖北恩施 445000

摘要: 在新时期发展背景下, 中国排污许可制度正在不断推行, 需要排污单位按证排放和自行监测。所以, 在国家环境监督管理机关的严格监管下, 就需要设计完善的排污管理制度, 为油品销售企业按证排污、依法排污提供指导, 同时结合当前排污许可管理与实践, 还需要从环境监督管理机制不明确、缺乏有效制度和硬件保证管理、排污单位的落实力量不足等方面探讨, 并针对当前排污许可管理制度与实践中面临的问题进行剖析, 特别在排污监测报告和环保管理台账的记载与落实不到位两个方面, 对开展排污许可证管理工作方面提出科学合理的建议, 确保排污许可证得到有效管理。

关键词: 排污许可证; 油品销售企业; 管理与实施; 自行监测

On the management and implementation of pollution discharge permit in oil sales enterprises

Liu Xiao

Sinopec Sales Co., Ltd. Hubei Enshi Petroleum Branch Hubei Enshi 445000

Abstract: In the context of the development of the new era, China's pollution discharge permit system is continuously implemented, which requires pollution discharge units to discharge according to the permit and self-monitoring. Therefore, under the strict supervision of the national environmental supervision and administration organ, it is necessary to design a perfect pollution discharge management system to guide oil sales enterprises to discharge pollutants according to license and according to law. At the same time, combined with the current pollution discharge permit management and practice, it is also necessary to discuss the aspects of unclear environmental supervision and management mechanism, lack of effective system and hardware guarantee management, and insufficient implementation force of pollutant discharge units. It also analyzes the problems faced in the current pollution discharge permit management system and practice, especially in the two aspects of inadequate recording and implementation of pollution discharge monitoring report and environmental protection management account. And it puts forward scientific and reasonable suggestions on the management of pollution discharge permits to ensure their effective management.

Keywords: pollution discharge permit; Oil sales enterprises; Management and implementation; Self-monitoring

排污许可制度是国际通行的一项环境管理基本制度, 在中国发布《排污许可管理条例》之后, 企业对污染源进行全过程控制及全方位管理, 实现系统化、科学化与精细化管理, 虽然排污许可证管理已经广泛应用在各个行业上^[1], 但销售企业中加油站不是生产性行业, 因此, 在企业明确实行管理制度基础上, 根

作者简介: 刘啸、男、土家族、1986.10、籍贯: 湖北恩施、职位: 管理员、职称: 工程师、学历: 本科、邮箱: 85485809@qq.com、研究方向: 安全环保。

据现行的管理名录对于非建成区的加油站并不需要申请排污许可证, 只需要填报排污登记表等信息, 随着排污许可证的全覆盖与行业排污许可的规范化管理, 如何提高企业排污许可的管理能力尤为重要。所以文章简要阐述了排污许可证的基本特点, 针对油品销售企业全部覆盖方面得到有效实现, 介绍油库与加油站二者取得了排污许可证的内容, 分析产生的问题并提出相应的有效建议, 进而保障“一证式”管理制度排污许可证的有序开展。

1 油品销售企业排污许可证申报基本要求

油品销售企业将油库与加油站当作污染源，旧名录上属于其他行业，只对总容量20万立方米及以上的油库与加油站作了要求，而在19版名录上将油库纳入在仓储业中，同时其总容量10万立方米及以上的油库实行重点管理，总容量1万立方米及以上10万立方米以下的油库实行简化管理，其他危险品仓储实行登记管理。同时又将加油站归纳在零售业中，按照是否位于城市建成区的来进行管理。如图：

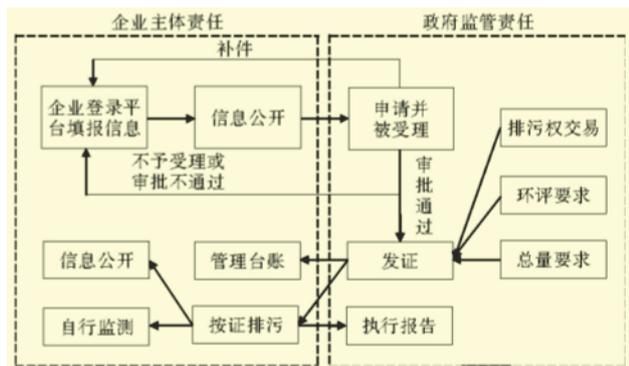


图1 排污许可“一证式”管理逻辑示意图

为了有效规范油库与加油站的排污许可证，就必须完成申请与核发工作，当《排污许可证申请与核发技术规范储油库、加油站》发布后，应当按照实际标准要求完成申请与核发工作，并按照要求实际填写许可证限值确定与核发规定判定的基本方法，以自行监测与环境管理为目标，针对环境实际管理要求，在最大程度上提出污染防治可行与可靠的技术^[2]。

2 油品销售企业执行排污许可证的常见问题

从加强排污许可的管理出发，油库与加油站要按照实际排污情况开展申请工作，在申请完成之后，在平台上进行记录与登记，进而补充其内容。但在实际运行过程中，仍然存在诸多问题。

2.1 生产现场未留存排污许可证副本

排污许可副本详细记录着排污单位基本情况、许可排放限值、自行监测方案、信息公开要求等信息，当前，部分加油站现场尚未保留排污许可证的副本，不清楚排污许可证上记载的排污信息，因此在监督检查中可能会出现不按证排污等问题。

2.2 未按要求建立环境管理台账

根据《排污单位环境管理台账及排污许可证执行报告技术规范总则（试行）》及《排污许可证申请与核发技术规范储油库、加油站》要求，目前销售企业绝大部分加油站和油库属于实施简化管理的排污单位，虽然环境管理台账内容可以适当缩减，但污染防治设施运行管

理信息和监测记录信息必须如实记录。记录内容主要包含基本信息、生产设施运行管理信息、污染防治设施运行管理信息、监测记录信息，并且根据《排污许可管理条例》环境台账和原始监测记录保存期限不得少于5年。部分油库和加油站排污许可证副本上填报信息为环境台账至少保存3年，不能满足最新要求，另外现场实地检查过程中，可以发现部分油库和加油站的环境信息没有根据排污许可副本规定以及内容进行记载，并且，其记录样式和保存期限也无法满足最新时期排放许可的基本要求^[3]。排污许可证管理现阶段内容主要为大气污染物、水污染物，而油品销售企业中环保管理体系中还包括危险废物管理，在比较过去的记录后发现其记载形式也难以适应新时期排污许可管理的基本要求。

2.3 自行监测不规范

在实际开展自行检测过程中，我国不同地方的加油站之间存在很多区别，涉及检测内容和监测频率各不同。根据《加油站大气污染物排放标准》加油站必须检测油气管线和所连接的法兰、阀门、快接头以及其它相关部件，确保无油气泄漏。此外，当加油站安装油气处理装置后，还需定期对油气处理装置油气排放浓度进行检测。在油库按照常规方式检测内容中，除必须检测的废水、废气、噪声以外，还必须对土壤、地下水等方面进行自行检测。主要监测项目如下表1所示：

截止在目前，企业普遍存在着监测指标与监测频次不符合标准要求的情况，比如在油库设备与管线组件密封点达到2000个之后，要开展泄漏检测与修复工作，每周进行目测，不同的设备与管线之间检测频次各不相同，油品销售企业的监测频次目前达不到要求。

2.4 现场污染防治设施与许可证不符

部分油库污染防治设施进行更新换代后未及时变更排污许可证，根据《排污许可管理条例》新处理设施的工艺与原来排污许可证记载内容发生了变化，需要对排污许可证进行变更的。另外部分油库在加装设生活污水处理装置后，在处理后将污水直接应用到城市绿化上，并未进行排污许可变更，同时也没有依据《城市污水再生利用城市杂用水水质》标准对水污染物的含量开展检测。

2.5 排放口环境保护图形标志合规性有待提高

排放口环境保护图形标志具有的合规性问题主要表现在油库上，部分油库仅设置了污水、雨水排放口，存在有组织排放的油库还应设置废气排放口，有噪声产生的场所如卸油泵房应设噪声排放源，并且排放口的标志设置要符合《环境保护图形标志》和《印发排放口标志牌技术规范的通知》的要求。

表1 加油站、油库常见监测因子情况

| 生产单位 | 污染源类别 | 监测部位 | 监测指标 | 备注 |
|------|-------|--------------------------------|--|------------------------------------|
| 加油站 | 大气 | 二次油气回收系统 | 密闭性、液阻、气液比 | 安装在线监测装置加油站，要求第三方机构定期监测报告 |
| | | 厂界 | 非甲烷总烃 | |
| | | 油气回收系统密闭点位 | 油气泄漏浓度 | |
| | 噪声 | 厂界 | 强度 | |
| | 水 | 外排口 | 化学需氧量、氨氮、pH、石油类等 | |
| 油库 | 大气 | 厂界 | 非甲烷总烃 | |
| | | 油气回收系统 | 非甲烷总烃 | |
| | | 底部装油结束并断开快速接头泄漏点 | 泄漏量 | |
| | | 设备与管线组件 | 泄漏量 | 《挥发性有机物无组织排放控制标准》设备与管线组件密封点达到2000个 |
| | 水 | 废水排口 | 化学需氧量、氨氮、石油类总有机碳等 | |
| | | 生活污水排口 | 化学需氧量、氨氮、悬浮物、动植物油、石油类、总氮、总磷、pH等 | 未接入市政管网的油库 |
| | | 油污水处理装置 | 化学需氧量、氨氮、pH、石油类等 | |
| | | 地下水 | 现场监测指标：pH、溶解氧、氧化还原电位等；特征污染物指标：萘、苯、甲苯、总石油烃〔TPH总〕等 | |
| 土壤 | 土壤 | 萘、苯、甲苯、乙苯、邻二甲苯、间（对）二甲苯、甲基叔丁基醚等 | | |

2.6 执行报告管理要求方面

目前，由于新建加油站和油库排污许可证年度内持证不足三个月，当年不需要提交年度执行报告，在按证监测上很容易忽略应检项目，结合实际情况，国家生态环境主管部门还需要对排污许可严格管理，检查排放单位有没有根据排污许可的需要定期上报内容。

2.7 试运行阶段未取得排污

先取证后排污成为油品销售企业新建油库和加油站容易忽略的问题，部分企业认为先竣工验收在取证，按照《排污许可管理条例》未取得排污许可证排放污染物即违法，所以必须申领排污许可证后方可进行设备调试、竣工环保验收监测及自主验收程序，相当于油库和加油站不管处于哪个阶段，只要在产生实际的排污行为之前，就必须取得排污许可证，先取证后排污。

3 油品销售企业排污许可证管理与实施的措施

3.1 加快企业排污规范化管理流程的建立

当中国出台了《排污许可管理条例》之后，将排污许可证制度以法律形式进行固定，确定了排污许可证制度占据至关重要的地位，特别是按日连续处罚，最高罚款数额没有封顶。“十四五”2021年至2025年属于国家加强生态环境综合治理，深入打好污染防治攻坚战的重要时期，油品销售企业要加强固定污废物和新污染物的

治理，这就需要建立一套规范化管理流程，确保企业在环境管理事前、事中与事后环节上得以贯彻落实，并将其当作环境监管制度不可缺少的重要工具，从而在最大程度上保障企业排污管理规范化、流程化。

3.2 加快排污许可证信息规范化填报培训

在全国排污许可证管理平台上，规范、准确的填报数据成为证后管理重要环节，虽然油品销售企业中有部分油库和加油站的数据填报工作都委托给了第三方进行，但企业是环境保护的主体责任，这就需要加大培训力度，认真学习如何规范化填报大气污染物排放、固体废弃物排放、自行检测等信息以及填报要求以及注意事项，让企业充分认识到排污许可证证后管理的重要性，促使企业从“要我守法”向“我要守法”的转变。

3.3 提升排污许可证管理水平

落实排污许可制度属于系统性工程，因此排污许可管理就具有创新性和复杂性，要求环境主管部门工作人员必须熟练掌握业务理论知识，在进一步完善环保管理体系的同时，还必须全面提高环保管理的综合业务素质能力和综合管理水平，全面提高自行监督检查和环保管理工作的水平，并对其进行高度重视，通过定期规范的实施报告和对环保台账进行填报，从而确保了排污许可管理的工作能够全面认真落实到位。

3.4 明确排污许可证监管部门和工作机制

油品销售企业点多面广，排污许可证制度在全面实行过程中，面临着各方监管，排污许可证将重点全部放在塑造环境监管基本流程与创新环境监管制度方面。因此，从排污许可证制度监管内容角度出发，环境监管环节尤为重要，需要企业主管环境部门与其它部门之间能够合理分工与共同合作。另外，在全新形式制度机构趋势发展背景下，职能部门势必会将排污许可“一证式”当作核心监管制度，这就需要企业不断明确自身监管制度，进而完善排污许可证监管的工作机制。

3.5 积极探索环保管家服务新模式

排污许可证制度作为复杂性的系统工程，应当全面提高环境管理团队的工作能力及水平，严格落实“联动”，其包括库站与管理部之间、管理部门与技术之间、管理技术与库站之间的联动。因此，企业应积极探索引入环保管家购买服务的形式充分发挥机构技术的优势及作用，为企业在业务上与环境管理上夯实基础。另外，由于第三方机构在质量管理水平上与利益上不同，及其容易导致排污许可证自行监测管理不够科学合理，为此企业应当从实际情况出发积极沟通第三方机构，大力推动排污许可证的全面管理，保障企业依法合规长远运行。

3.6 危险废物转移机制有待完善

油品销售企业，加油站分布较广，危险废物的产生具有零星散发的特点，每座站建立危废贮存间建设成本和管理难度较大，从现状来看，普遍存在具备齐全的经营危险废物类别的机构较少，很难满足企业危废转移的需要且因加油站间距长，收费昂贵。目前油品销售企业最可行、节约的危废处置程序是将加油站产生的危废通过内部转移至油库危废贮存间，再由油库统一处置。油库危废贮存间能否接纳加油站的危险废物，内部运输环节如何规范化管理，目前没有任何法律法规可参考。

4 原因分析与工作建议

4.1 根本原因

在最近几年的共同努力下，油品销售企业的持证排污意识日渐显著，但部分企业排污许可证意识仍然淡泊，虽然该情况在各个行业上普遍存在。但近几年中，国家各部门连续出台了一些列政策法规，明确了排污单位的责任，对排污行业相关问题整治和整体发展前景都提出了更加明确、细致的要求，促使企业守法合规。除此之外，油品销售企业只注重环境保护现场的监管工作，将排污许可证内容当作证照办理，却完全忽视了环境保护工作在新时期当中的重要性及占据的核心地位。

4.2 面临的形势

在排污许可证管理中，企业的环境主体责任主要体现在承诺守法、自主申报、自行举证、按证排污，以企业遵纪守法为管理前提，企业对申报材料的完整性、准确性和真实性负责，生态环境部门会不定期从环境管理及排污许可证执行报告两方面审核排污单位环境管理是否符合要求，要求排污单位按照实际标准进行监测，并按照要求对环境内容进行记录，进而保障记录形式符合标准要求，同时满足排污许可证的要求。如排污单位伪造监测数据，则有可能遭受到重罚。

4.3 工作建议

结合油品销售企业对上述内容的分析，需要及时解决排污许可管理工作存在的问题，并通过不断开展对合规性的排查及证后监管工作，来完善企业对排污许可工作的管理，同时可以适当运用考核指标，保障其与工资薪酬挂钩，激励员工落实排污许可管理工作。此外，从企业角度出发，还需要不断完善排污许可工作的管理制度，加强巡查监管，严格按照排污许可证副本开展监测工作，确保油库和加油站按照国家的规定运行。针对生产设施、环保治理设施、排放口数量与位置、排放标准、污染物许可总量、自行监测计划等内容与实际、标准不相符的应及时进行变更，确保许可证所有记载信息真实有效。另外，在委托第三方申报或填报排污许可相关信息时，企业应加强审核，确保填报数据与企业实际情况一致。

5 结束语

综上所述，随着国家法律的逐步健全，油品销售企业排污许可证后管理意识逐步提高，企业已逐渐适应新形势下的监管模式，在排污许可制度全面实行之后，需要将“一证式”管理当作环保管理重点，通过不断修订完善环境管理制度和环境管理台账记录，以排污许可证管理平台与污染源监测信息管理平台为依托，履行自行监测和信息真实的承诺义务，全面提高排污许可证的管理水平与业务能力，最终实现排污许可证依法合规管理的目标。

参考文献：

- [1]李焕，郭燕丽，何婧婷.新版排污许可证对油品销售企业的影响分析[J].安全、健康和环境，2021，21(4)：32-34.
- [2]叶维丽，周海洋，张金辉，等.基于水质目标的排污许可限值管理体系思考与建议[J].环境保护，2021，49(9)：23-25.
- [3]王亚琼，王颖，宋国君，等.排污许可制度中“协商式”管理案例研究[J].中国人口·资源与环境，2020，30(7)：93-99.