

规划环评导则变化对比分析

李峰¹ 褚珣² 韦红卫² 贺珺²

1. 山东省济宁生态环境监测中心 山东济宁 272004

2. 北京国环清华环境工程设计研究院有限公司 北京 100084

摘要: 本文针对新规划环评导则的变化内容,如评价流程、规划概述及协调性分析、现状调查、预测与评价、规划方案的综合性论证及优化调整建议、规划所包含建设项目的要求等方面进行了有针对性的详细的对比分析。其中新的规划导则进一步提出了与“三线一单”的协调性分析。

关键词: 规划环评导则; 三线一单; 对比分析

Comparative Analysis On the Changes of PEIA Guidelines

Li Feng¹, Chu Xun², Wei Hongwei², He Jun²

1. Jining Municipal Ecological and Environmental Monitoring Center of Shandong Province, Jining 272004, China

2. Beijing Guohuan Tsinghua Environment Engineering Design & Research Institute Co.,Ltd.,Beijing 100084, China

Abstract: This article focuses on the main changes of the PEIA and carries out specific and detailed comparative analysis from the evaluation process, planning outline, concordance analysis, status survey, prediction and evaluation, comprehensive demonstration of planning scheme and adjustment suggestions, construction projects in plan. The new planning guidelines further put forward the analysis of coordination with “Three-wire and One Order”.

Keywords: PEIA Guidelines; Three-wire and One Order; Comparative Analysis

1、概述

随着全球对环境问题的关注,近年来我国多次修订了与环境相关的法律法规和技术文件,最近于2018年12月29日修改的《中华人民共和国环境影响评价法》中进一步强化了规划环评的法律地位,为了衔接“三线一单”和“放管服”的改革,规范化这方面的工作,生态环境部印发了新的《规划环境影响评价技术导则 总纲》(HJ130-2019)^{[1][2][3]},新导则主要在现状调查和环预测评价等方面进行了优化,提出了与“三线一单”等方面的具体要求,在2020年3月1日开始实施,为规划评价工作的全面开展提供了强有力的指导。本文对新规划环评导则与原规划环评导则的主要修改内容进行了对比分析。

作者简介: 李峰(1967-),男,山东省菏泽市曹县人,汉族,大专,副高级工程师,研究方向:环境保护,环境监测等。

通讯作者简介: 褚珣(1982-),女,内蒙古赤峰人,汉族,硕士研究生,高级工程师,研究方向:环境保护,环境影响评价等。

2、主要变化内容对比分析

新规划环评导则结合“三线一单”的内容相应增加了对术语和定义的解释,在环境现状调查、预测评价以及规划合理性论证等章节明确了报告中具体的需要编写的内容和详细的工作目标等要求,同时在对环境影响采取减缓措施等章节也增加了与“三线一单”的环境管控措施与环境准入清单的具体要求等编制内容,进一步突出了以改善环境质量为核心的要求。

(1) 评价流程

新规划环评导则将一般工作流程由图件转化成文字内容在附录A^[3]进行描述,主要规定了有关开展规划环评的管理方面的具体流程,强调了需要在规划编制的初期阶段就需要将规划环评的工作纳入,在编制过程中还需要和规划的关键环节进行充分的互动。比如在前期、编制、审定、审查以及报批各个环节。同时将旧的规划环评导则中的与技术层面有关的流程单独提出,进一步强调并明确了规划环评的技术评价的具体流程,突出了与“三线一单”工作的相互联系,对规划环评报告的编制

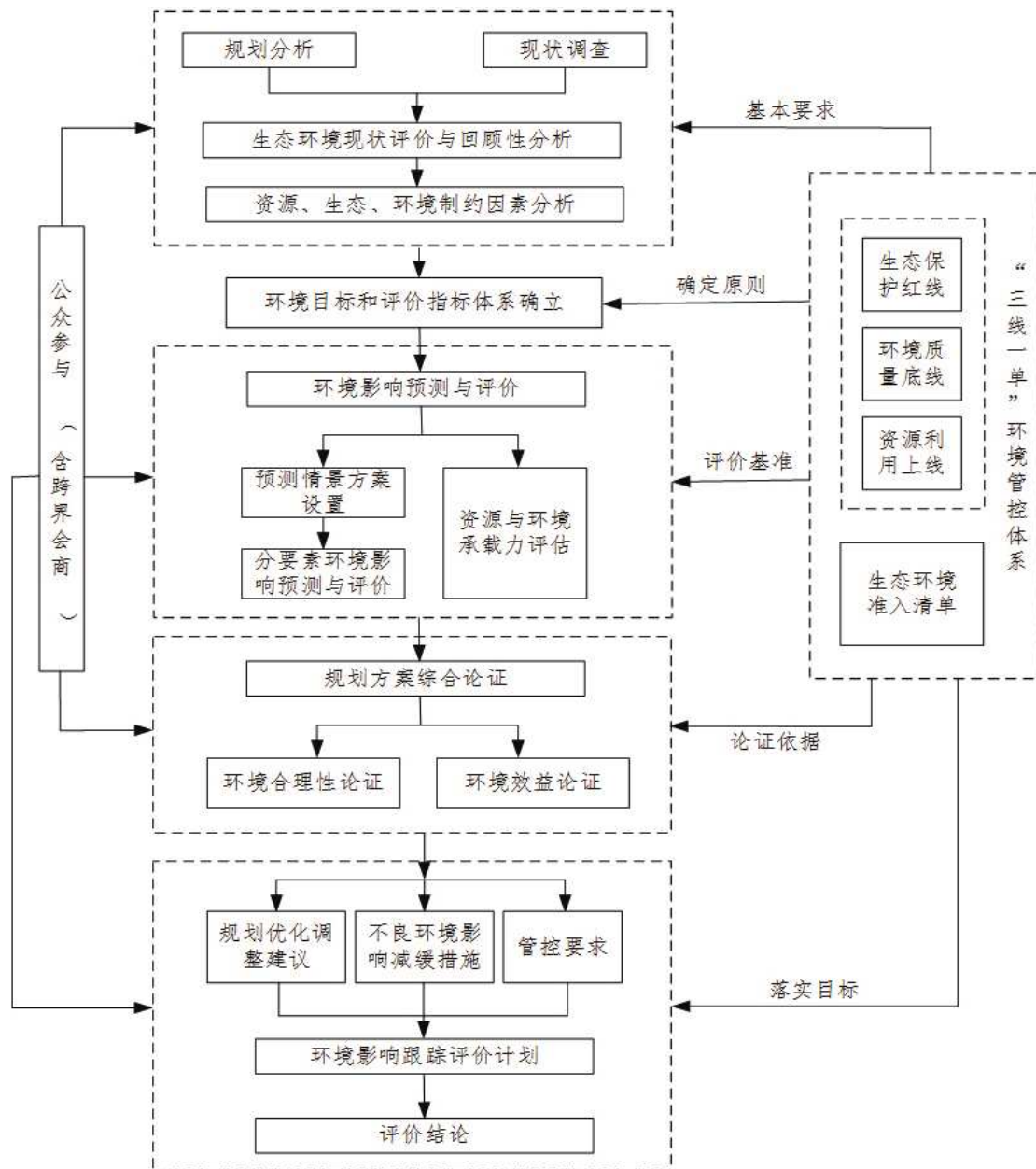


图1 规划环境影响评价技术流程

具有针对性的指导。同时对流程进行了优化，并对流程图的内容结合近期发布的相关文件进行了补充。新规划环评导则的技术流程图如图1所示。主要区别包括：

a、新规划环评导则与“三线一单”的内容紧密结合，与其进行了全过程的衔接，为规划在实施阶段如何与区域环境目标和管理要求等方面进行衔接提供了保障。

b、将“规划分析和现状调查”的内容调整到规划环评技术路线的第一步。以生态环境现状评价与回顾性分析为基础进一步分析资源、生态、环境的制约因素，进一步确定环境目标和建立相应的评价指标体系。

c、提出了在环境预测章节增加预测情景方案的相关内容，将生态环境压力分析与各要素环境影响预测与评价结

合并结合实际开展资源和环境的承载力进行分析与评估。

d、针对规划方案的综合性论证提出从两格方面进行论证，即合理性和环境效益两个方面；需要增加说明规划环评与规划编制联动的过程，包括互动内容和时段，以及向规划编制机关反馈的建议及被采纳情况的互动结果等方面。

e、在针对影响环境的各方面需要有针对性的采取减缓措施章节增加了环境管理和控制等方面的要求；同时针对产业园区的相关规划也补充了环境准入清单在四个方面的具体要求，包括空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源开发利用方面。

f、对规划方案中包含的具体建设项目，应提出重点

内容要求和简化建议,将包含在规划所中的建设项目环评以单独的章节提出,在明确了建设项目以规划环评结论为依据的基础上,在选址选线、规模分析以及现状调查和评价等方面的简化方法和具体要求,同时进一步提出了跟踪评价的要求。

g、公众参与(含跨界会商)的工作需要贯穿整个规划环评的编制阶段以及后期的审定阶段;对于已采纳公众参与意见,需要在报告中明确地说明与公众提出的意见对应的修改内容;对于未采纳的部分,也需要说明具体的理由。

h、在提出论证的结论之前要有针对性地提出规划优化调整的意见和建议、引起负面的环境影响应采取的减缓措施以及相应的具体的管控要求。

(2) 规划分析

规划分析的内容简化为基本要求、规划概述、规划协调性分析三个部分,删除了规划的不确定分析和规划分析的方式和方法两个章节的内容。

a、规划概述:修改后的导则将“三线一单”的内容和环境管控体系的内容作为评价指标体系的确定原则和预测与评价的基准,删除了在原规划环评导则中需要在规划概述部分给出规划实施过程中依托的各种资源与环境要素等方面的内容。

b、规划的协调性分析:将原规划协调性分析七个方面的内容简化为三个方面,主要包括:规划与相关的法律法规、经济、技术和产业政策、资源利用等各相关要求的符合性分析;在规模、布局、结构等内容上与上层位和同层位规划、所属区域的“三线一单”管理控制的具体要求、以及相关规划环评成果的符合性,识别出于其存在的冲突和矛盾。

(3) 现状调查与评价

新规划环评导则的“规划分析和现状调查”内容安排在规划的前期和规划方案的编制阶段,通过对规划内容的详细和全方位分析,以及实地走访相关部门或者网络等有效的渠道收集与规划相关的法律法规、环境政策等基础资料,安排人员对规划区域内可能受到影响的区域进行现场调研,通过调研走访并结合收集到的现状资料评估规划实施可能产生的各方面的环境影响,有针对性地分析提出各方面的制约因素,并将分析结果及时反馈。新导则还强调了分析区域“三线一单”符合性的要求,对环境现状调查的相关要求进一步明确,将具体的调查内容调整到附录,在具体的规划评价过程中选择各调查要素具体的要求开展调查并进行资料收集,结合实

际情况和要求附相应的图件。

(4) 环境影响预测与评价

这部分的内容一直是环评报告的重点和主要内容,修改后的新导则在该章节创新性地提出了增加预测情景设置的内容,明确了需要结合不同的情景设置开展预测与评价的要求,根据前期收集的环境质量现状并结合规划项目的实际情况,完善了水、大气环境等要素评价内容,对环境的影响根据不同的方法或模型进行各环境要素的预测,通过预测结果进行资源与环境承载力的评估^[4],分析规划实施后是否可以满足“三线一单”的各部分内容的具体要求。

同时对原规划导则中对规划强度的分析方法更具体的落实到依据现状评价和回顾性分析的结果如何进行实施生态环境的压力分析,通过分析剩余资源量和允许排放量,提出有针对性的量化的环境资源承载力,评价资源和环境对规划实施后的承载情况。

(5) 规划方案的优化调整建议

在综合论证章节中需要同时论述规划方案的环境合理性以及环境效益论证等方面的内容,调整了原规划方案的可持续发展论述的内容,在对资源能源的有效利用、以及对社会发展、经济结构的影响的表述上进行了调整。

新规划导则在该部分增加了规划环评与规划编制的互动过程、内容和时间段等方面的内容,需要在各个方面与规划进行充分的衔接,并将提出的建议以及最终采纳的结果进行总结归纳,使规划环评在编制过程中能及时了解到编制机关对规划的调整,及时评估规划的变化对环境产生的相关影响并做出有效的调整。

(6) 规划所包含建设项目环评要求

新规划导则增加了新的章节对规划环评所包括的相关建设项目环评的内容进行专门的论述,明确规定了规划所包含建设项目环评应如何进行简化。在跟踪评价、公众参与等章节也提出了具体的要求。

3、总结

新修订的规划环评导则紧紧围绕以促进环境质量改善为目标,优化的主要的章节内容,提出了与“三线一单”等方面内容的具体衔接要求。在与原导则进行逐条对比分析之后,总结出了规划环评工作的重点及需要着重加强的方面,在今后的工作中不但要保证环评报告书的基本要求,还要根据新增内容结合政策的更新使报告更有针对性、科学性和可靠性。

修订后的导则操作性和指导性更强,可切实发挥规划环评在对规划的优化调整作用,有力推进各项环境管

理要求的切实落地。可有效地为各级规划编制机关组织开展规划评价工作进行有力指导,同时对促进规划开展区域的高质量发展发挥积极作用。同时报告质量的提高对环评从业人员提出了更高的要求,同时需要加强同各专业的合作,结合项目实际情况通过引用不同的预测模型,提高规划环评工作的广度和深度,把握重点,在规划的各个环节和过程充分互动,全过程的为规划的决策提供技术支持。

参考文献:

[1]规划环境影响评价技术导则(试行)HJ/T130-

2003 原国家环境保护总局,2003。

[2]规划环境影响评价技术导则总纲 HJ130-2014 原国家环境保护部,2014。

[3]规划环境影响评价技术导则总纲 HJ130-2019 生态环境部,2019。

[4]徐勇,张雪飞,周侃,王传胜,徐小任.资源环境承载能力预警的超载成因分析方法及应用[J].地理科学进展.2017.36(03):277-285。

[5]姜昀.规划环评导则总纲(2019年版)重点修订内容探析[J].环境影响评价.2020.42(6)。