

# 襄阳市渭水河“一河一策”实施方案探讨

刘红奎 王 娜 许灵君

湖北省襄阳市水文水资源勘测局 湖北襄阳 441003

**摘要:** 针对渭水河管理保护现状及存在的主要问题,秉承“坚持问题导向、因河施策,坚持流域统筹、系统治理,坚持因地制宜、分步实施”的原则,从水资源保护利用、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、水安全保障、执法监管、水文化保护与传承和河湖健康评估等9个方面提出了渭水河2021-2025年管理保护目标和措施,对解决河湖管理保护突出问题,维护河湖健康生命,打造河畅水清、岸绿景美、健康宜居的幸福河湖具有重要意义。

**关键词:** 一河一策; 河湖长制; 管理保护; 河湖健康

## Discussion on implementation plan of “One River and one Policy” for Weishui River in Xiangyang

Hongkui Liu, Na WANG, Lingjun Xu

Xiangyang City Hydrology and Water Resources Survey Bureau, Hubei Province Xiangyang, Hubei 441003

**Abstract:** Aiming at the current situation and main problems of Weishui River management and protection, adhering to the principle of “adhere to the problem-oriented, implementation of policy according to the river, adhere to the basin overall planning, systematic governance, adhere to act according to circumstances, step by step implementation”, this paper puts forward objectives and measures of weishui River management and protection from 2021 to 2025 from 9 aspects, such as protection and utilization of water resources, water shoreline management and protection, water pollution control, water environment governance, water ecological restoration, water security, law enforcement and supervision, protection and inheritance of water culture and rivers health assessment. It is of great significance to solve the prominent problems of river and lake management and protection, maintain the healthy life of rivers and lakes, and create happy rivers and lakes with smooth water, clean banks, beautiful green scenery and livable health.

**Keywords:** One river one policy; Long-term governance of rivers and lakes; Management protection; Rivers health

### 引言:

全面实施河湖长制是贯彻绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求,是及时解决复杂水问题、保护河湖健康的有效措施,是制定完善的水治理体系、保障国家水安全的制度创新。十九届五中全会强调,强化河湖长制,加强大江大河和重要湖泊生态保护治理。滚动编制新一轮“一河一策”方案,是贯彻落实全面推行河湖长制工作部际联席会议精神、进一步强化河湖长制的内在要求,也是解决复杂水问题、推动河湖长履职“有能有效”、满足人民群众对美好生活需要的必然要求。

**作者简介:** 刘红奎(1984-),男,汉,湖北襄阳,工程师,主要从事水情预报、水资源调查评价工作。

渭水河是襄阳市重要的市级河流,编制襄阳市渭水河“一河一策”方案(2021-2025年)(简称“一河一策”方案)是全面推行襄阳市河湖长制的基础性工作,也是加强渭水河治理与保护的重要环节,有利于摸清渭水河健康状况,科学诊断渭水河存在的突出问题,确定渭水河治理与保护工作的目标、措施、行动计划,对实现精准治河具有重要作用和意义,并为其他河流“一河一策”的编制提供参考。

### 1 河流概况

渭水河为汉江中游干流南岸一级支流,发源于南漳县九集镇七里山,自东北向西南延伸,流经南漳、襄城、宜城,于宜城市小河镇荣河村汇入汉江。干流总长

55.7km, 流域面积414.5km<sup>2</sup>, 流域平均海拔103m。渭水河流域内较大的支流有赵畎河、沈家洲河、柳林桥河、王家大沟, 有6个一级水功能区 and 2个二级水功能区。流域内水利工程主要有水库、泵站、水闸和堤防等, 其中: 1座中型水库和50座小(1)、小(2)型水库; 12个泵站工程, 25台水泵, 2处排水闸; 渭水水库以下修堤防3.2km, 宣城市小河镇修堤防6.3km。

## 2 管理保护现状及存在的主要问题

### 2.1 水资源保护

(1) 未单独划渭水河流域的“三条红线”指标, 考核时将渭水河纳入县(市、区)指标进行考核, 实施总量控制; (2) 渭水河流域内灌区用水监测覆盖率较低; (3) 节水型社会建设相对滞后。未编制《县域节水型社会达标建设实施方案》。

### 2.2 水域岸线管理保护

(1) 河道管理确权工作进展较慢。渭水河干流及其支流均已完成河道管理范围划界工作, 且沿河设置了界桩, 树立工程管理保护范围公示牌, 但确权工作进展较慢; (2) 未编制水域岸线保护和开发利用的相关规划; (3) 河道“四乱”现象仍然存在。

### 2.3 水污染防治

(1) 未达到城乡生活污水全收集全处理全覆盖; (2) 余家湖工业园内工业污水偷排; (3) 农业面源污染防治工作仍待加强; (4) 禽畜养殖污染配套设施不齐全。规模化养殖场大部分设施简易, 养殖污染物处理不彻底, 分散饲养无处理设施; (5) 农村生活垃圾乱堆乱放现象屡禁不止; (6) 农村小微水体水污染防治存在短板。

### 2.4 水环境治理

(1) 缺乏水质监测断面; (2) 部分河道淤塞严重, 水体富营养; (3) 农村水环境治理力度不够。

### 2.5 水生态修复

(1) 河湖水系连通不畅, 水体流动性差。渭水流域共有中小型水库51座, 拦截了流域内各条支流, 部分地方出现脱水断流现象; (2) 生态流量不能保证。(3) 水土流失问题。河堤内坡未固坡, 且存在开垦种植, 降雨时表土随雨水流入河道, 造成水土流失。

### 2.6 水安全保障

(1) 部分河段防洪能力不达标; (2) 排涝设施较少, 排涝能力不足。

### 2.7 执法监管

(1) 执法队伍与装备建设不足。虽设置了河湖长制办公室, 但大多数还未落实机构编制及专职工作人员, 执法监管多由各科室抽调兼任。

(2) 人员经费压力大。长期以来执法监管机构均为农业农村局(地方政府水行政部门)牵头下的多科室联合队伍, 工作运行经费和培训费等费用较少, 存在被其他费用挤占的现象。

(3) 执法监管信息化平台建设滞后。河道水质、水量、水位、生态流量等监控设施不足, 新型智能视频监控摄像头和无人机等新技术尚未推广、信息收集自动化智能化程度低。

### 2.8 水文化保护

(1) 河湖管理保护全民参与程度有待提高。渭水河干流及其支流两岸居住村民保护、爱护河流的意识仍然不强; (2) 居民亲水客观条件不足。渭水河流域内与水文化相关的亲水景观、宣传栏设置较少, 未见明显水文化保护宣传内容, 居民缺少亲水条件。

## 3 管理保护目标

根据渭水河流域的具体情况, 从水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、水安全、执法监管和水文化等8个方面提出渭水河流域管理保护目标和指标, 共20个指标, 详细情况见表1。

## 4 管理保护措施

### 4.1 水资源保护措施

#### 4.1.1 全面推进节水型社会达标建设

(1) 全面落实国家节水行动, 尽快完成县域节水型社会达标建设工作; (2) 加大城乡节水器具推广; (3) 深入推进节水型农业建设。

#### 4.1.2 推进现代化灌区和高标准农田建设

(1) 加强灌区农业灌溉节水改造, 加大灌区节水配套改造经费投入; (2) 通过平田整地、沟塘清淤、配套路桥涵闸灌排设施, 建设农田林网、实施土壤改良和农田整治, 推广管灌、喷灌、微灌节水增效技术, 提高区域灌溉水利用系数。

#### 4.1.3 强化水资源监控能力建设

(1) 提高水资源取用水在线计量、监测能力; (2) 加强城乡生活取用水计量监控设施建设; (3) 着力推进农业用水计量设施建设, 开展农田灌溉水有效利用系数测算工作。

#### 4.1.4 完善乡村小微水体水源地保护措施

建立小微水体水源地名录, 划定生态涵养范围, 对小微水体坑塘进行深挖、清淤、修边等生态治理, 悬挂小微水体水源地标志牌, 进一步落实小微水体长。

### 4.2 水域岸线管理保护措施

#### 4.2.1 推进河道管理确权工作

完善河道带状地籍测绘、河道大断面测绘及水文计

**表1 渭水河流域管理保护目标值**

序号	指标项	主要指标	单位	指标类型	渭水河目标值
1	水资源保护	农田灌溉水有效利用系数	/	约束性	0.549
2		水功能区水质达标率	%	约束性	85
3	水域岸线管理保护	河湖管理范围确权工作	%	预期性	100
4		岸线整治完成率	%	预期性	100
5	水污染防治	中心城区生活污水处理率	%	预期性	95
6		城镇生活污水处理率	%	预期性	86
7		工业企业污水达标处理率	%	预期性	100
8		规模化畜禽养殖废水处理率	%	预期性	100
9		塑料污染治理体系	/	预期性	基本建立
10		小微水体治理率	%	预期性	100
11		测土配方技术推广率	%	预期性	90
12	水环境治理	考核断面水质优良率	%	预期性	75
13		行政村生活垃圾集中收集处理率	%	预期性	95
14	水生态修复	控制断面生态流量满足度	%	预期性	90
15		水土保持率	%	预期性	80
16	执法监管	执法队伍与装备建设		预期性	到位
17		日常监管是否及时到位	/	预期性	及时到位
18	水安全保障	防洪工程达标率	%	预期性	90
19		排涝工程达标率	%	预期性	60
20	水文化保护	公众满意度	%	预期性	95

算、公告牌制定、河道岸线信息化与数据库建设等工作，妥善处理相关权益问题，明确权属。

#### 4.2.2 编制重点河段水域岸线保护与利用规划

划定岸线功能分区，按照保护区、保留区、控制利用区和开发利用区分区要求加强岸线空间管控。

#### 4.2.3 持续推进“清四乱”工作常态化

组织开展“回头看”和“再提升”，坚决遏增量、清存量、管长远。对发现的“四乱”问题建立台账，实施销号制度，明确责任人、责任单位，加大暗访督查力度。

#### 4.3 水污染防治措施

##### 4.3.1 综合防治点源、面源污染

截污纳管，建设和改造河道沿岸工业、生活污水管道；改扩建河道受影响区域内污水处理厂。从“减源”“拦截”“修复”等三个方面着手，治理河道面源污染。

##### 4.3.2 全面加强污水直排整治与监管

开展农村生活污水直排口的摸底调查，全面消除污水直排入河现象，取缔排污口污水就近接入已有或新建的污水管网。强化日常监督管理，加强入河排污口巡查工作。

##### 4.3.3 全面整治小微水体

全面整治小微水体污染，进一步落实小微水体长的

主体责任，加强管理保护工作；注重运用植物、生物等生态治理技术，着力提升小微水体的自净能力。

#### 4.4 水环境治理措施

##### 4.4.1 推动农村水环境综合治理

以生活污水处理、生活垃圾处理为重点，继续推进四级垃圾处理体系高效运行。

##### 4.4.2 开展河流水质提升攻坚行动

从源头治理，统筹上下游、左右岸、干支流、水陆关系，确保渭水河流域水环境质量持续稳定向好。加强岸上控源截污、实施雨污分流排水体制。

##### 4.4.3 提高水环境监测管理水平

合理布置河流水质监测断面。加强监测断面的前端感知能力建设，配备满足信息采集要求的监测设备，实现水质实时监测与信息收集上报。完善水环境考核体系及预警机制。

##### 4.5 水生态修复措施

##### 4.5.1 维护水系自然连通，保证生态基流

(1) 退田还河，拆除岸线内非法建筑物；(2) 合理布置水利工程，严格水利工程审批制度；(3) 编制生态流量泄放方案，设置泄放生态流量的工程设施和监测设备。

##### 4.5.2 保护水生生物生境，提高水生生物多样性

(1) 加强水域自然岸线的恢复, 适度开展河岸滨水带建设, 打造亲水生态岸线; (2) 对于围垦河道、侵占河道的现象要及时治理, 退田还河。

#### 4.5.3 实施水土流失治理措施

(1) 调整坡地种植结构。采用生物梯化防控技术、横坡等高条带种植技术、横坡垄作技术、果园分带种植与生草覆盖技术等坡耕地治理和保护措施, 防治水土流失。(2) 加强辖区内范围内生产建设项目水土流失防治工作的监督管理力度。

#### 4.6 水安全保障措施

##### 4.6.1 对水毁河段和不达标河段进行加固

(1) 对于支流赵畈河王花园村、干流小河镇拉河口等水毁河段, 应进一步排查岸坡稳定、防渗等问题, 采取岸坡加固和防渗措施; (2) 对于渭水河干流及其支流防洪标准不达标的河段, 应采取扩大过流断面、加高加固等工程措施。

##### 4.6.2 对排涝泵站进行更新改造或改扩建

更新改造设备已老化的排涝泵站, 必要时进行改扩建或重建, 以提高渭水河排涝能力。

##### 4.6.3 对流域水情、工情进行动态监测

按照水利信息化和水资源监测体系建设要求, 提高河道、水库、实时监控覆盖率和水平, 加强对水位、水质、流量变化等方面的动态监测, 做到汛情早发现、早应对、早处置。

#### 4.7 执法监管措施

##### 4.7.1 加强执法监管队伍及能力建设

加强对执法人员的业务培训, 提升行政执法能力, 配置无人机、执法巡查车等和现场勘验工具, 提高执法队伍的快速响应能力和执法工作效能。

##### 4.7.2 提高河道信息化监管水平

(1) 补充完善水文监测站网、取用水计量监控设施、水域岸线定点视频监控、无人机巡河设备等基础设施建设。

(2) 加快完善河长制、湖长制信息管理平台、河湖预警监测平台、社会监督平台和联合执法平台建设。

##### 4.7.3 加大执法监管财政支持力度

河湖长制执法监管的财政支出宜作为独立财政预算

分类单列, 列入本级财政预算。各级财政按照部门预算编制规定, 落实各级河湖长制办公室经费, 确保执法机构的健全和人员稳定。

##### 4.7.4 加强公众监督

发挥民间河长桥梁作用。聘请民间河长对各河流进行日常监督, 构建全民监督体系。

##### 4.8 水文化保护与传承措施

利用世界水日、中国水周等节日开展水文化宣讲活动, 同时传播水文化和惜水、节水、水资源保护的意识等。

##### 4.9 开展河湖健康评价

河湖健康评价是河湖管理的重要内容, 是检验河湖长制“有名”“有实”的重要手段, 有助于快速辨识问题、及时分析原因, 帮助公众了解河湖真实健康状况, 为各级河湖长及相关主管部门履行河湖管理保护职责提供参考。

## 5 结论

“一河一策”方案是全面推行河湖长制工作的基础依据, 是河湖长“治”的行动指南。本文针对襄阳市渭水河管理保护现状及存在的主要问题, 提出具体的管理保护目标、措施, 有利于恢复河流健康及社会服务功能, 对于探索和建立河湖治理与管理保护模式具有重要的现实意义, 从而促进河湖长制高效推行。

#### 参考文献:

[1]李玉进, 曹永翔, 岳增璧, 等.汉中市褒河干流“一河一策”治理与管理保护对策.中国环境科学学会科学技术年会论文集(2020).

[2]蒋雪莲, 梁海涛, 刘宏坤, 等.鉴江“一河一策”实施方案研究[J].广东水利水电, 2019(8): 4.

[3]姚浩, 刘莹, 申智鹏.方正县“一河一策”方案探讨[J].绿色科技, 2021, 23(22): 4.

[4]李尤, 邸苏闯, 朱永华, 等.城市河道“一河一策”方案编制方法探讨——以北京市清河流域为例[J].中国农村水利水电, 2019(3): 5.

[5]游胜, 韩妮妮, 肖许沐, 等.浅析鉴江干流高州市段“一河一策”实施方案[J].水利发展研究, 2019, 19(12): 4.