

# 碳达峰目标和碳中和愿景下气候变化 与生态环境保护协同政策分析

何祖光

浙江省丽水市生态环境局景宁分局 浙江丽水 323500

**摘要:** 构建和落实气候变化与生态环境保护协同政策是实现碳达峰目标以及碳中和愿景的重要途径,也是不断推进气候变化与生态环境协同发展的重要支撑,对于美丽中国建设目标的实现也有重要的现实意义。本文从碳达峰目标与碳中和愿景的背景以及气候变化与生态环境保护的协同关系入手,并提出气候变化与生态环境保护的协同政策,为应对气候变化以及促进生态文明建设作出更大的贡献。

**关键词:** 碳达峰目标; 碳中和愿景; 气候变化; 生态环境保护; 协同政策

## Collaborative policy analysis of climate change and eco-environmental protection under carbon peak goal and carbon neutral Vision

Zuguang He

Jingning Branch, Ecological Environment Bureau of Lishui, Zhejiang province, Lishui 323500, China

**Abstract:** The establishment and implementation of collaborative policies on climate change and ecological environment protection is an important way to achieve the goal of carbon peak and carbon neutrality, and also an important support to continuously promote the collaborative development of climate change and ecological environment. It is also of great practical significance for the realization of the goal of building a beautiful China. This paper starts from the background of carbon peak goal and carbon neutral vision and the synergistic relationship between climate change and ecological environment protection, and puts forward the synergistic policy of climate change and ecological environment protection, so as to make greater contribution to climate change and promote the construction of ecological civilization.

**Keywords:** Carbon peak target; Carbon neutral vision; Climate change; Ecological environment protection; The collaborative policy

现如今,以变暖为主的全球气候变化早已成为既定事实,全球气候变暖给生态环境、人类社会的发展均带来了较大的风险。如何有效应对气候变化是当前全世界都面临的重要挑战,特别是二氧化碳引起的全球变暖的问题,给各个国家的发展都提出了新的挑战。政策协同是应对气候变化与生态环境保护的内在动力,对于实现碳达峰目标以及碳中和愿景有重要意义,所以探索和提出有效的协同政策十分关键。

### 一、气候变化与生态环境的协同关系分析

气候变化与生态环境保护之间具有明显的协同性关系。从当前我国的能源结构情况来看,化石能源的燃烧

是温室气体的重要来源,同时其燃烧所产生的颗粒物更是大气污染物的重要构成,而温室气体的排放与大气污染物排放之间本就具有同根同源的特征。化石燃料在燃烧期间会产生固体废物以及余热污染,环境基础设施在建设以及使用的过程中也会安排温室气体与污染物,污水处理系统在运行期间也会促进温室气体的排放。我国大约70%的碳排放与钢铁、建材、化工、石化以及煤炭等行业紧密相关<sup>[1]</sup>。

应对气候变化与生态环境保护协同性的关系主要体现在借助植物的光合作用来吸收二氧化碳,而生态系统自身本就为吸收二氧化碳、污染物等方面提供了重要的

服务功能。所以，吸碳与减污之间在提高生态环境保护水平上有明显的协同效应，而森林、草原、湿地等生态系统，除了可以吸收固定碳，还能减少污染物的排放。

## 二、碳达峰目标和碳中和愿景的背景气候变化与生态环境的协同政策

### （一）建立健全行政规制政策

首先，构建完善的生态环境保护与减碳责任考核制度。在应对气候变化以及生态环境保护工作中，考核是最重要的环节之一，考核工作对于应该气候变化以及生态环境保护具有重要的导向作用。而当前最需要解决的问题就是不断的促进责任考核制度的融合，并建立统一的生态环境保护与减碳责任的考核目标责任制，对考核目标责任制进行完善和优化，积极探索可以实现双控的目标责任考核制度。

其次，完善和强化生态环境保护与碳排放监管激励政策。强化和提升监管考验治理的能力，保证在监管工作中明确落实责任制，对工作方式科学的调整，为应该气候变化与生态环境保护提供新的动力。所以加强激励政策的应用是十分关键的，比如说积极落实财政激励政策、荣誉激励政策等，促进排污许可证与碳排放管控的协同发展，对节能低碳监管以及激励政策进行创新和完善，积极出台利好政策，鼓励广大的畜禽养殖业加强废弃污染的综合利用。

最后，积极实施和推进气候变化与生态保护修复协同政策。借助生态保护修复，可以提高容量空间，还能有效的提升降碳、吸碳以及固碳的能力。从自然解决入手，调整理念和方式，加快政策转型，并不断的加强退耕还林还草工程的管护与建设，来不断的将风险管控范围不断拓展到气候变化风险上。

### （二）加强市场经济政策的创新

第一，强化结构调整的经济政策激励力度。发挥出财政、税收、补贴等政策的优势，综合利用这些政策，结合各个领域发展和需求的差异性，进行进一步的谋划。综合使用财政、税收以及补贴等政策，大力鼓励发展绿色经济，加强新能源的开发和推广，为新能源货车财税提供支持，并不断的改善新能源货车补贴标准，来不断的完善交通结构调整<sup>[2]</sup>。

第二，做好市场经济政策的创新和应用。不断的完善全国碳排放权交易市场，为碳交易的顺利进行提供重要保证。为实现这一目标，就需要不断的对可监测、可报告、可核证机制，不断的将碳市场拓展到其它的领域。

鼓励和引导地方政策、社会机构以及金融机构，建立市场化的碳基金，并不断的将碳税纳融入到环境保护税水肿的范围中。此外还需要不断的完善生态补偿机制，来提升碳汇能力以及质量。

### （三）建立完善的社会动员政策机制

建立绿色低碳消费机制，将其与碳中和目标进行充分的结合。积极实施和推广绿色低碳生活行为准则，建立完善的绿色低碳标识认证，同时还需要强化绿色低碳标准与标识第三方认证的监管。实施公众参与的绿色积分激励制度，并将碳作为供应链中的重要要素，不断的推进产业链与供应链的低碳化发展。

构建科学的公众参与以及监管制度。对鼓励公众参与的体制机制进行完善和改进，健全12369环境投诉举报平台，发挥出社会公众的监督作用，并推行低碳行为监督指南，来不断的提升监督低碳行为的有效性。除此之外，还可以建立信息公开奖惩制度，让各大行为主体自觉的接受社会大众的监督。

### （四）夯实协同政策实施保障

#### 1. 加强协同政策实施的法治保障

首先，需要完善应对气候变化的法制建设。为制定适应气候变化制定相关条例，加快应该环境变化的立法进程，构建完善的多领域交叉的法律法规网络，不断的形成生态协同效应；其次，对碳市场法律制度保障体系进行规范和完善，低已有碳排放权交易市场试点法规的法律层级进行提升，积极出台碳排放交易管理条例，将碳排放量纳入到应该气候变化的法制体系中；最后，加强相关标准体系统的统筹和融合。做好气候政策与生态环境政策标准体系的统筹设计，促进排放、监测与管理等领域的统筹融合，并不断的加强温室气体、污染物以及生态保护协同管理标准的深入研究。

#### 2. 夯实协同政策实施的能力支撑

第一，建立完善协同政策实施的监管与评估机制。结合应对气候变化工作特点，打造合理的温室气体监测网络，并将其融入到生态环境监测体系中；同时还需要做好重点排放单位的监督和管理，建立完善的协同政策定期评估机制，并建立协同政策实施与效果反馈的完整政策闭环；第二，建立健全协同政策实施的协调与信息共享机制。做好跨区域协同治理机构、机制建设，加快政策信息的整合，并积极开发和实施网络信息共享平台；第三，建立完善的资金保障机制，并对市场融资手段的创新加强研究力度，鼓励积极开展统筹考虑应对气候变化的生态环境导向开发模式，引导金融机构加强协同项

目开发、运营的支持，以便为生态环境的防治以及气候变化的应对提供资金保障<sup>[3]</sup>。

### 3. 加强试点示范融合和技术创新

积极促进试点示范的融合与创新，大力开展大气污染物以及温室气体协同控制试点示范工作，加强技术的创新，发布重点推广的低碳技术目录，并推动和探索规模化、全链条的二氧化碳捕捉、封存示范工程的建设，正式将创新性低碳和负排放技术的发展融入到国家发展战略之中。

### 三、结束语

综上所述，积极实施气候变化与生态环境保护协同

政策是不断促进碳达峰目标以及碳中和愿景实现的关键，为此，为更好的实现这一目标，就需要积极探索和应用气候变化与生态环境保护协同政策，同时更好的助力美丽中国的建设。

### 参考文献：

- [1]徐世龙.碳中和愿景下的气候投融资[J].甘肃金融, 2020, No.512(11): 3-3.
- [2]孙桢.中国积极应对气候变化的政策与进展[J].中国机构改革与管理, 2019, (2): 34-35.
- [3]曹颖, 李晓梅, 刘强, 等.推动部分区域碳排放率先达峰现状分析[J].环境保护, 2019, 47(8): 27-30.