

建设项目环境影响评价要点

韩 薇

国环首衡(北京)生态环境技术有限公司 北京 101100

摘要: 在明确环境保护要求和评价标准的前提下,对处于施工期间的建设项目进行综合考察,如此便可称其为建设项目环境影响评价,具体包括:影响原因、环境敏感目标及处理举措等内容,另外还涉及噪音状况、项目选址、生态效益。鉴于此,下面将重点分析建设项目环境影响评价要点,而后探讨当中暴露的问题,制定出合理的解决方案。

关键词: 建设项目;环境影响评价;要点;问题

Key points of environmental impact assessment of construction projects

Wei Han

Guohuan Shouheng (Beijing) Ecological environment Technology Co., LTD. Beijing 101100

Abstract: under the premise of clear environmental protection requirements and evaluation criteria, during the construction of the construction project, so can be called construction project environmental impact assessment, including: impact reasons, environmental sensitive target and processing measures, but also involves noise status, project site selection, ecological benefits. In view of this, the following will focus on the analysis of the environmental impact assessment points of construction projects, and then discuss the exposed problems, and develop a reasonable solution.

Keywords: construction project; environmental impact assessment; key points; problems

前言:

在新时期背景下,社会生产力也发生了翻天覆地的变化,工程建设项目如雨后春笋般涌现,随之而来的是建设施工单位环保意识弱、技术不达标、现场监管不严等问题。如果长时间得不到解决,势必会给自然生态环境带来严重影响^[1]。因此,必须重视项目全过程环境敏感因素的全面评价工作,争取做到项目建设与环境保护相协调。但就实际情况来看,系统性是项目环境评价的一大特点,所产生的作用力也较为分散,极容易显露测评不严、目标模糊和评价不科学等缺点,最终将有碍评价的有效性及其可行性。

一、了解环境影响评价

(一)概述

在某项目开始建设前,充分考虑各层面可能带来的

环境影响,如:设计、选址及施工等,进而第一时间分析制定出可行的解决方案,使生态环境始终维持平衡状态。可见,环境影响评价可有效预测、评估项目既定环节的实际环境影响,将伤害降至最低,久而久之,在建设项目的过程中,人们便会顾及到环境因素,最终实现人与自然的和谐发展。

(二)重要性

一般来说,与项目建设同时进行的还有环境评估分析,如此可最大程度的保护周围环境,例如:风景、住宅区及水源地等。另外,为更好的做好检测分析工作,相关部门必须就相应项目提供详细资料,以全面的了解其规模、性质等信息。

在项目建设的准备环节,完成环境影响评价就是参照相应指标进行结果分析,而后预判过程中可能存在的污染现象,提出具有针对性的解决方案,待确定影响因素后,便可在之后的建设项目中规避风险,将环境所承担的风险降至最低,反之则会给施工现场周边环境带来严重破坏。

作者简介: 韩薇(出生年—1983年),女,汉族,吉林省柳河县,硕士研究生,职称:工程师,现主要从事的工作或研究的方向:环境影响评价。

建设项目概况主要包括以下内容：施工现场详细地址、项目性质和名称、施工现场同周边关系等，而在周边关系中最常见的便是项目所处地理位置以及可能造成的破坏。对此只有进行有效分析，并采取相应举措，才能防止对环境造成严重损害，从根本上改善我国的生态环境。

(三) 内容

据悉，环境影响评价主要涉及以下内容：第一，充分考量各类可能对环境造成破坏的因素，而后进行针对性评估识别；第二，在建设的过程中，对方案、技术展开对比分析；第三，环境影响报告书还兼具“辅导资料”身份，常被视为专家的“得力助手”，由此可见影响的重要性；第四，民众的参与与积极性同行政审查程序存在正相关关系，只有明令要求，才能给人以警醒；第五，为给决策提供关键信息，必须选取有力佐证^[2]。通过实践可知，环境影响报告在评价过程中有着无可代替的地位，呈现出较为普遍及循环性强的特点，不仅发挥着钥匙的作用，还能确保决策的合理性。

(四) 原则

现如今，社会发展与环境保护有着同等重要的地位，故而制定了建设资源节约型社会，树立以人为本理念的战略。为顺利的进行环境影响评价工作，必须遵守以下原则：

1. 依法评价原则。环境保护法律法规可为环境影响评价活动的开展保驾护航，同时还能起到不断加深各项规划与国家产业、技术政策融合深度，根据当地实际情况关注各方面动态变化的作用，最终为建设项目环境影响评价指明新方向。

2. 早期介入原则。环境影响评价工作的开展需秉承越早越好的原则，最好在工程施工前期就着手准备，如此才能降低选址、工艺等问题的出现概率。

3. 完整性原则。在明确建设项目特征及具体内容的前提下，应对其中的各类影响因素进行分析、评价，尤其是各要点部分。

4. 广泛参与原则。对环境影响评价而言，相关行业的专家、负责单位及部门有着决定性发言权，只有广泛吸纳其中的科学之处，才能取得初步成效。

二、建设项目环境影响评价要点

(一) 明确目标专项评价

环境评价是建设项目投入使用的前提，对此评价方必须对各影响因素了如指掌，随后对评价报告书进行分栏编制处理，更好的完成深入分析、客观评估工作。这样其中的变数便可处于被掌握状态，实现专项和全面评价的目标，促进环境保护与项目建设二者的结合^[3]。另外，规划项目环评同环境影响评价内容万不可重复，例如：在公路建设的过程中，生态环评是不可缺少的部分，但务必就预期规划项目、公路选址布局、生态环境等因

素隔离区分开来，才能避免出现将当前环评数据和预期状态混淆的情况。

(二) 严格评价机构管理

第一，一般来说，环境影响评价是检测环境保护与工程建设协调性最有效的途径，不仅关乎经济的发展状况，还涉及人类生存的长远利益，所以必须确保其质量，一切与环境影响评价有关的单位，势必要接受国家环保主管部门的审查、考核，而后才可获得合法资质证书；第二，一旦该单位接手建设项目环境影响评价技术服务工作，就不可与相关审批及主管部门有裙带关系，如此方能保障项目环评的公正性，如图1：

| 环境要素 | 评价等级 | 划分依据 |
|-------|------|--|
| 生态 | 三级 | 工程占地范围小于2km ² ，且路线长度小于50km，工程影响区域不涉及特殊生态敏感区 |
| 声环境 | 一级 | 沿线声环境功能区为4a类和2类，项目建设前后评价范围内环境噪声级增高量在5dB(A)以上 |
| 地表水环境 | 三级 | 产生的污水成分简单且为非持久性，污水排放量<1000m ³ /d |
| 环境空气 | 三级 | 为城市道路，但现状为城乡结合部，且沿线无集中式排放源 |
| 地下水环境 | 简要分析 | 工程主要为路基、管道和绿化工程，无研采、隧道工程，营运期无污水排放，道路正常运营对区域地下水不会产生明显影响 |

图1 环境影响评价等级及划分依据

(三) 开放合作增强参与性

就以往经验来看，环保、城市建设及社会群众等都与建设项目环境影响评价有着直接联系，然而仅仅凭借环评委托机构和环保部门二者的力量，往往很难保障其科学性。因此，为达到预期效果，必须不断丰富环境影响评价的开展道路，建设单位还可采取征集社会或听取专家学者意见的方式，强化各环评单位的沟通协作性。

三、建设项目环境影响评价存在的不足

(一) 法制意识淡薄

若某些主要负责人不熟悉环保法规，不具备环保及法制意识，便会阻碍环保加入政府工作计划的脚步。另外，有的领导虽表现出对环保经济的重视，但却并未付诸实际行动，错误的认为只要狠抓经济，环境也会有所改善，甚至一度出现过“环保靠边，高污染企业横行”的局面。

(二) 评价标准选用不当

污染物排放标准、环境质量标准、技术方法标准及基础标准都属于环境标准范畴，故而在使用部分标准前，必须首先明确环境要素的实际情况，才能做到知己知彼，百战不殆，最终在无形中提升有关标准。

(三) 报告书有着明显漏洞

一份合格的环评报告书，应具备数据准确、分析全面、资料可靠、预测模型选用正确及结论公正等特征，这样才能确保后续所提建议的可行性，进而提升其质量^[4]。但据实际情况可知，不合格的报告书比比皆是，因此往往难以彰显环评的真实意义，主要体现在以下几方面：

1.内容过于花哨,不具备实用性且信息相对较少。

2.统计的信息具有局限性,甚至存在漏项情况,以至于最终的评价结果失真。

3.结论不明确,同时不易落实,缺乏针对性。罗列数据是环评报告书彰显“专业性”最常见的方式之一,所以并未就实际情况提出有效意见。此外,如果报告书所提供的信息过于“普通”,相关单位也不会优先采纳,以此避免出现环境影响评价与建设项目难以匹配的状况。

据分析产生以上问题的原因主要有以下几点:第一,环评单位技术力量较弱,且相关人员缺乏专业性,甚至存在为谋求更高经济效益而忽视环评任务的状况;第二,技术环评单位实力雄厚,但依旧无法确保生产工艺足够成熟,更难以有效进行工程分析,进而导致环评内容抓不住重点,所制定的解决对策也并不适用;第三,部分建设单位未慎重挑选评价单位,所以不会对其内容和深度作具体要求,极不重视报告书质量,一味只求过审;第四,审查报告书时不严谨,所聘请的专家自视过高,不会听取他人建议;第五,错误的认为评价大纲编制毫无意义,加之调查研究及生态工艺不成熟等因素的影响,所设置的专题、评价因子都易出现不良状况,最终阻碍良策的提出和制定。

(四) 环评制度本身存在缺陷

在我国,为推动环境评价工作的开展制定过许多举措,其中影响最为深远的便是实行环境影响评价资格证书制度,但该过程同时也暴露出多个问题,例如:若想确保证书审查顺利进行,就必须确保仪器设备的专业性,否则便会造成严重的经济损失情况。另外,需注意,并非所有级别的证书都能真实反映环评单位的综合能力、技术水平,跨行业评价的后果往往难以估量。

四、应对建设项目环境影响评价问题的对策

(一) 积极开展环境法制教育宣传

为顺利执行环境影响评价制度,就必须从领导干部身上寻找突破口,提升其环保意识,从而影响民众。据了解,该制度在我国的实行时间并不短,但却并未做到深入人心,究其根本原因便在于宣传工作不到位。针对该状况,可选择固定日期作为宣传日,同时借助新闻媒介的力量,扩大宣传范围,甚至可将需曝光的重点信息与宣传工作结合起来,吸引民众眼球。

(二) 建设项目单项评价需依赖区域评价的指导

采取将环境保护规划同建设项目单项评价结合的方式,可直接影响整个区域,从而对其未来产生积极作用,如:建设时序、项目布局及工业结构等。久而久之,将制定出对环境危害最小的方案和相应防治举措,最大程度的协调人口、环境及建设单位间的关系。在区域环境评价的带领下,经济开发项目的单项评价拥有以下优点:

1.有着一定程度的广度和深度是区域性环境评价的明显特征,所以要求基础资料及相关数据务必准确、全面,最终提升各种评价的可行度及精准度,确保环评工作的质量在指导工程单项评价的帮助下符合有关标准。

2.为减轻现场工作及社会、自然环境调查工作量,就必须在工程单项评价中应用区域环境评价的成果,从而达到节省评价工作时间的目的。

3.通过提升环评人员业务水平的方式,组建起专业能力更强的环评队伍,以此提升报告书的质量。

4.在“总量控制”中加入环境影响评价,而后利用功能分区的优势,明确环境容量的重要性^[5]。如此一来,便可提前掌握建设项目可能造成的污染情况,在不改变区域功能及目标的前提下,将排污量控制在合理范围内,成为制定污染治理举措的参考信息。该方式不仅能有效避免环境影响评价、区域环保目标出现脱节问题,还能起到加速环境影响评价落实、提升报告书质量和优化项目选址的作用。

5.加强监督管理,严格执法程序。就实际情况来看,生活中部分建设项目往往不满足环评制度的有关规定,甚至常出现以“人情卖面子”的情况。对此,必须敢于直面压力,坚持发现一处查一处的原则,严厉打击不合规的行为,树立环评制度的法律权威。这样,环境保护意识便会逐渐深入民众内心,打下坚实的群众基础。

五、结语

综上所述,在新时期背景下,各类建设项目相继出现,而相关的环境影响评价往往具备复杂及综合性强等特征,故而与多个学科都存在直接联系。为最大程度确保环评工作的公正性,必须将其置于民众的监视之下。于上级部门而言,不仅要定期检查环保部门的环评情况,更要严格把关监督工作的实施,才能取得良好成绩。当前,建设项目环境影响评价过程中还存在许多问题有待解决,所以需依赖各界力量,促进我国建设项目的环境影响评价,不断提升其质量,才能实现经济与环境共同发展,为子孙后代谋求更长远的利益。

参考文献:

- [1]李楚.建设项目环境影响评价报告存在的问题及对策[J].化工设计通讯,2021,47(12):180-181.
- [2]赵李李.建设项目环境影响评价中存在的风险及防范措施[J].皮革制作与环保科技,2021,2(23):166-168.
- [3]赵军.迁改建设项目环境影响评价分析[J].中国资源综合利用,2021,39(07):141-143+166.
- [4]袁博,唐理齐.建设项目环境影响评价与全过程环保管理初探[J].低碳世界,2021,11(04):33-34.
- [5]顾余.浅谈水泥建设项目环境影响评价[J].四川水泥,2021(03):3-4.