

# 当下我国环境行政管理存在的问题与对策

许玲龙

中国人民大学公共管理学院 北京 100872

**摘要:** 环境行政管理是我国行政管理体系中的重要组成部分,其主要负责我国环境管理方面的工作,对于构建生态和谐社会具有着积极作用。而以往,我国经济发展过程中,更多的以破坏环境为代价,而这就对我国人民的生存环境造成了重大影响。当下,由于环境破坏所造成的恶果已经不断的威胁着人们的生活与我国现代化建设进程。比如污水与水体环境污染、植被破坏与水土流失,土壤污染与土地荒漠化等等,空气污染与全球性气候问题等。本文则基于国家现代化治理体系下展开对环境行政管理问题的分析,并于此基础上提出相应的对策,以期对相关学者的研究提供参考。

**关键词:** 环境行政管理;环境保护;环境治理

## Problems and Countermeasures of environmental administration in China

Linglong Xu

School of public administration, Renmin University of China, Beijing 100872

**Abstract:** environmental administration is an important part of China's administrative management system. It is mainly responsible for China's environmental management and plays a positive role in building an ecological harmonious society. In the past, in the process of China's economic development, it was more generational to destroy the environment, which had a significant impact on the living environment of our people. At present, the consequences caused by environmental damage have been constantly threatening people's life and the process of China's modernization. For example, sewage and water environmental pollution, vegetation damage and soil erosion, soil pollution and land desertification, air pollution and global climate problems. Based on the analysis of environmental administration under the national modern governance system, this paper puts forward corresponding countermeasures, in order to provide reference for the research of relevant scholars.

**Keywords:** environmental administration; environmental protection; Environmental governance

### 前言:

环境行政管理具体指的是我国环境行政管理方面的机构,其对于我国各项环境治理工程的建设有着积极意义,其是在国家的统一部署下,对地方、部门、企业等等各类组织机构在内的环保方面的内容做出统一规划,权责分明,实现相互之间的关系协调。目前来看,环境问题已经成为了制约我国经济发展、社会建设的关键问题之一,国家必须依据我国环境治理的现实情况制定并执行相应的治理措施,要深入解析我国当下环境行政管

理存在的问题,统筹建设与治理情况<sup>[1]</sup>。以下则是对此的详细分析:

### 一、环境行政管理的内涵与功能

#### 1.1 环境行政管理的内涵

目前,环境问题越发严重,且由于环境问题而造成的一系列恶果也逐渐显现出来,制约着我国的经济建设、威胁着人们的身体健康与生命安全。由此,环境问题就引发了社会的广泛关注。需要注意,部分环境问题仅仅是区域性环境问题,其危害具有地域限制,但同样也存在一些全球性的环境问题,比如气候问题,因而各国对于环境治理这一项工程都极为重视。环境行政管理则指的是国家通过采取各种行政手段来展开对环境活动的策划、规划、治理、监督等工作,环境行政治理的最终

**作者简介:** 许玲龙,1989.1,女,汉族,北京市;本科,初级讲师;主要研究方向:行政管理。现为中国人民大学公共管理学院在职人员高级课程研修班学员。

目的在于构建协调经济发展与环境保护相平衡的关系，以此来真正做好环境保护工作。

### 1.2 环境行政管理的功能

我国环境行政管理是由政府主导的而构建的拥有行政监管特征的一种管理体制，其涉及内容众多与范围较广，包含了各个机构、单位等。其主要功能就是执行国家所下达的环境治理的政策，严格落实环境保护措施，比如依照国家的要求来合理开展生态保护、污染防治等工作，这对于改善我国当下环境治理现状有着极为重要的作用，更是推进我国现代化建设中的重要一环。

## 二、环境行政管理存在的问题分析

从当下我国环境行政管理的现状来看，我国主要采取的是以地方辖区对当地环境质量全权负责的一种管理体制，并依照此体系来开展环境治理的各项工作，然而这一行政管理模式在实际应用过程中，却存在着一定的问题，甚至于极易造成部门松散、条块分割的种种现象，这对于落实各项行政管理措施均会起到一定的阻碍。

### 2.1 国家各部门差异难以协调

这是我国环境行政管理中最需要重视的问题之一，从国家以及法律层面上来讲，应当将环境保护纳入基本国策，要从上到下形成一套系统的、行之有效的管理体系。从政府这一角度来看，需要重视任何一个地区的环境治理与保护工程，需要重视做好环境保护工作，而且任何一个地方政府负责区域内的环境工作做好以后，环境质量与效应得到提升后均可看做是国家相关部门所执行的环境保护措施得到了有效落实，由此，也就不存在所谓的地方环境保护主义<sup>[2]</sup>。但从实际情况作出分析却发现，国家相关部门在执行环境行政管理工作时，存在着难以协调的问题，包含立场不同、探寻角度不同、政策理解不同等等。部分地方政府所执行的环境治理与保护工作，对于当地的发展可能并不会起到促进作用，但是却对于周围地区有着极大的成效，甚至于可将其看做是一种为他人作嫁衣裳的情况。对此，这一地方政府可能会为了减少投入金额，降低资金投入力度而出现一种“上有政策，下有对策”的行为。从这一角度来分析，也就发现了在环境行政管理方面，国家相关部门之间存在着一定的差异，若不能有效解决这一问题，将导致环境行政管理工作受到诸多限制。

### 2.2 机构的设置与实际需求存在差异

当下，我国的环境保护部门并未单独设立，更多的是在城市建设系统下所设立一个单独的部门，并依照此部门来开展相关工作。然而环境保护部门作为城市建设整体系统中的一个组成部分，其在开展具体工作时会受到一定的限制，更多的以服务经济建设为目的，在扶持我国经济建设与发展的基础上发挥作用，这就造成了

其作用与功能的局限性。行政缺失独立性将会导致整个环境治理措施无法顺利实施，行政缺失独立性还将导致人员配备、经费供给、使用等等方面存在诸多问题。除此之外，在机构设置中，由于各地区的环境治理要求不同，治理工程量不同，这就会直接影响到最后治理工作开展的质量。机构设置不合理，缺失独立性，导致了机构中人员的配置无法采取因地制宜的这一政策，在实际的环境治理过程中就可能发生诸多问题，导致实行的措施无法有效落实。而在学者谢璐怡（2017）研究中指出了当下我国在环境治理中存在的现实问题，机构设置的不合理很可能导致在执行具体措施的过程中出现“一瘸一拐”的现象。

### 2.3 公众参与度不高

目前大部分地区在开展环境行政管理的时候虽然也让公众参与了，但其主要形式多为体制外参与，并且是在政府的倡导下进行参与，整个过程都是由政府在进行推动的，因此公众的参与程度不高。在这种所谓的公众参与模式下，公众很难表达出自己独立的立场，更难以实现对政府的有效监督（决策监督、执行监督）。

### 2.4 缺乏责任追究机制

我国法律规定，针对不履行法定职责的环境行政管理机关，需要给予违规人员所在单位或上级主管机关行政处罚，若构成了犯罪，则需要依法追究其刑事责任。但实际上，很多时候环境保护监督管理人员既没有达到玩忽职守、滥用职权的程度，而是在法律规定中该做的事情没有尽职去做，且这种程度也不会影响到其所在部门的利益，导致很难让部门和单位给予其行政处分。比如一些环保管理部门不履行征求意见义务的时候，却没有任何责任规定和追责程序。

## 三、解决当下环境行政管理问题的对策分析

### 3.1 坚持政企分开原则，确立各自职能

要想真正做好环境行政管理工作，且保障可获得积极成效，就有必要深入落实环境保护方面的各项措施，要能够坚持执法监督，深入到各个具体的职能部门中去。而鉴于以往国家相关部门在环境治理方面所存在的差异问题，避免出现相关部门不协调，或者出现“上有政策，下有对策”的情况，就需要坚持以政企分开的原则来构建新的行政管理体系，而在推进环境行政管理改革的过程中，需要重视改变以往的微观管理所造成的区域条块化以及地方环境保护主义的问题，需要从宏观经济层面来做出分析，结合我国环境行政管理中存在的具体问题来做出改进。而国家相关部门都需要站在一个宏观层面上实现对公众的服务，也就是以站在宏观层面来做出对各区域的环境保护、环境治理问题的分析，要循序渐进的达到由上到下的环境行政改革。但地方政府做好环境行政管理工作时所具备的自主性与积极性也同样需要在

改革过程中体现出来,要真正以政企分开、职能确立来展开具体工作,强化环境治理效能。

### 3.2 强化人员机构的建设力度,解决差异问题

强化对人员机构的建设力度,解决存在的差异问题指的就是在设置具体的机构以及合理安排人力资源时,需要重视对机构、人员的精简,实现机构的设置符合地方环境行政管理的实际需求,且需要确保机构的独立性。但是这里所指代的加强人员机构建设主要说的是政府职能部门的人员机构,要强化对行政管理人员的培训力度,强化人员的建设,突出人员职能,而对于非政府机构,则需要重视人员的精简。对于各地区地方政府的环境治理而言需要政府部门清醒的认识到资金投入、问题治理等方面的作用,在围绕以经济建设为中心的前提下,做好对环境的治理工作,且也需要明确环境治理工作并非是一朝一夕就能完成的,环境治理与环境保护都需要相关人员做好长期的努力,要能够坚持在政府的领导下切实执行各项治理措施,杜绝“一瘸一拐”问题。

### 3.3 强化法制建设,提升法制观念

针对于我国环境行政管理方面存在法律建设与人员的法制观念薄弱问题而言,需要国家积极就现行的各项法律、政策性文件作出解读,就其中存在的关键性问题进行解决。比如对存在着的法律界定模糊、概念模糊等问题做出解答,提出针对性解决建议,并依据地方政府环境行政管理工作中各项问题来做出讨论,针对性立法,以此来保障行政管理人员在执行相关政策、处理相关环境保护方面的问题时有法可依。除此之外,行政管理人员还必须要重视对环境保护方面的法案的学习力度,提升自身依法治理环境的法制观念。而公民同样是参与环境保护工程中的重要一员,公民同样需要加强对环境保护法律方面的内容学习,响应政府关于环境治理的措施。

### 3.4 完善公众参与机制的法律

让公众参与到管理中的本质是想要让具有共同利益的社会群体能够计入到涉及公共利益的事物决策之中,提出建议,公共参与是近年来才提出的社会行为模式,但其本身在整个近代中都是存在的,是一种独立的行为模式,也是我国民主治国理念的体现。因此必须要确定工作在环境保护工作中的独立法律主体地位,通过立法确定境权,制定环境保护信息公开制度。让所有公民都能够拥有获得环境信息的权利,落实好环境质量报告工作,大幅度增加环境资源管理的透明性和公开性。可以利用官方网站和微信公众号来公开环境保护信息资料,为公众提供多样化的信息资料获取渠道,并能够及时掌握环境资源状况和管理工作情况。创立多个公众参与环境保护的途径和方式,比如可以建立公众参与会议制度,邀请各地区的公众代表出席会议,听取公众代表所提出

的建议。也可以设置环境信箱和热线电话,让公众们可以更好地了解环境管理工作重点,充分发挥出舆论监管的作用。

### 3.5 完善环境行政管理责任追究制度

首先需要完善环境行政管理责任追究的法律机制,我国线性定额法律对环境行政管理责任追究几乎是空白的,因此必须通过完善现有的法律体系来约束环境行政管理部门人员的工作行为,针对那些不负责任、盲目决策造成损伤的工作人员进行追责。其次是需要分解环境行政管理的责任,明确各部门的管理责任内容,落实到部门人员的头上,逐级进行责任追究。明确所有人员的工作标准和责任要求。最后需要建立引咎辞职机制,针对在环境行政管理中出现重大失误并造成巨大损失的人员,需要追究其经济责任和法律责任,对被追究者进行责令辞职、免职、调离工作岗位等严肃处理,具体的处理结果需要以其造成的损失大小所决定。

## 四、结语

总而言之,我国环境行政管理对于做好环境保护工作,推动建设环境友好型社会有着积极的助力作用。而针对当下我国环境行政管理中所存在的各项问题而言,需要国家引起重视,探讨引发问题发生的具体原因,并给出针对性的对策,通过不断的实践来提升我国环境治理效能。

### 参考文献:

- [1]张旭.我国工商行政管理法律环境探讨[J].北方经贸,2020(02):71-72.
- [2]侯佳儒,尚毓嵩.大数据时代的环境行政管理体制改革与重塑[J].法学论坛,2020,35(01):13-21.
- [3]谢璐怡.我国环境行政管理存在的问题及对策[J].企业改革与管理,2017(15):202-203.
- [4]武敏.我国地方环境行政管理体制存在的问题与对策[J].新乡学院学报(社会科学版),2009,23(04):33-35.
- [5]苏利阳.生态环境行政管理体制改革的基本思考[J].科技促进发展,2015(04):445-448.
- [6]王姝.当代中国环境行政管理存在的问题与对策探究[J].科技视界,2011(06):38-40.
- [7]侯佳儒.论我国环境行政管理体制存在的问题及其完善[J].行政法学研究,2013(02):29-34+41.
- [8]王琰.互联网环境下行政管理的挑战、机遇和发展策略[J].产业与科技论坛,2022,21(02):183-184.
- [9]赵帝,邵春岩,王维宽,唐亮.环境空气质量目标损益动态评估管理方法研究[J].环境保护科学,2021,47(06):61-65.
- [10]王潇仪.探讨政府环境行政管理职能的有效发挥[J].赤子(下旬),2016(12):84-85.