

企业突发环境事件应急预案编制研究

源广涛

广州蓝碧环境科学与工程顾问有限公司 广东广州 510507

摘要: 随着我国工业化进程的加快和环境污染治理旧账的拖欠,我国企业已经步入突发环境事件的高发期。部分企业管理不善,危害环境和群众身体健康的突发环境事件时有发生,并且具有较大危害性。做好企业突发环境事件的预案编制工作能够有效遏制突发环境事件的发生,降低事件造成的影响,本文结合突发事件需要明确的主体以及编制的相关内容为相关企业提出一点的意见,希望有关企业可以借鉴。

关键词: 企业突发环境事件; 应急预案编制研究

Research on the Preparation of Emergency Plans for Enterprise Environmental Emergencies

Guangtao Yuan

Guangzhou Lanbi Environmental Science and Engineering Consulting Co., Ltd., Guangzhou, Guangdong 510507

Abstract: With the acceleration of our country's industrialization process and the arrears of old environmental pollution control accounts, Chinese enterprises have entered a period of high incidence of environmental emergencies. Some enterprises are poorly managed, and environmental emergencies that endanger the environment and the health of the masses have occurred from time to time, and they are quite harmful. Doing a good job in the preparation of emergency plans for environmental emergencies can effectively curb the occurrence of environmental emergencies and reduce the impact of the incidents. This article combines the entities that need to be clarified in emergencies and the relevant content to be compiled to provide some opinions for relevant enterprises. It is hoped that relevant enterprises can learn from it.

Keywords: Enterprise environmental emergencies; Research on the preparation of emergency plans

企业环境的突发事件会涉及到公共环境安全问题,因此,突发环境事件越来越引起重视^[1]。我国近几年时常发生突发环境事件,对于事故的防范和应急工作是一个重要的任务,随着企业突发环境事件应急预案的推行,能够让企业相关人员了解可能发生的事故,提前对风险进行处理和解决,从而起到防控和规避风险的作用,对企业开展高效管理和减少突发环境事件发生有着指导作用。

1 突发环境事件应急的意义以及责任主体和依据文件

1.1 突发环境事件应急的意义

突发环境事件具有突然发生、传播速度快、影响范

围远等特点,并且突发环境事件当中的污染物产生种类较多,很容易造成环境污染等问题,造成危害社会安全和人身安全的影响。因此制定相应的应急预案可以防范这些事故的发生,处理可能发生的污染问题,最大限度地控制污染源,将该环境事件造成的损失和社会危害控制在最小范围,确保人民群众的生命财产安全,维护社会稳定,促进国民经济的可持续发展^[2]。突发环境事件的应急预案主要包括预案适用范围、环境事件分类与分级、组织机构与职责、监控和预警、应急响应、应急保障、善后处置、预案管理和演练等内容。

1.2 突发环境事件的责任主体和依据文件

突发环境事件的责任主体为企业本身。企业编制应急预案以确保企业在发生突发环境事件时,各项应急工作能够高效有序的快速启动,预防突发环境事件发生。预案编制相关的防范内容,相关的环境保护部门主要对

作者简介: 源广涛, 1982.9, 男, 汉族, 广东鹤山, 广州蓝碧环境科学与工程顾问有限公司, 副总经理, 工程师, 本科, 从事工作: 环保技术服务。

预案进行指导和备案。为了确保预案编制的规范性，政府相关部门出台了法律文件如《中华人民共和国突发事件应对法》、《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》、《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》、《典型行业企业突发环境事件应急预案编制指南》等^[3]，企业应根据出台的文件相关要求对预案进行编制。

2 突发环境事件应急预案的编制

除了突发事件的预案以外，企业还需要制定相应的风险评估报告和环境资源报告^[4]。对于应急预案来讲首先要收集现场资料，保障现场资料的真实性，找到现场可能存在的问题，制定符合企业需求的预案，让风险预案具备可操作性，降低可能出现事故的影响，收集的现场资料首先要包含企业的情况，企业可能面对的风险问题、风险的类型、以及污染物的排放情况，然后对现有的问题制定防控措施和应急预案。对于风险的评估要结合自身企业情况来制定，首先要识别现场发生事件的类型^[5]，并对事件产生的后果进行合理分析，然后结合现有的法律法规制定相应的应急预案，按照风险评估指南对现场可能涉及到污染的问题进行评估，然后结合工艺和环境风险控制的能力，让风险得到控制。环境风险应急预案当中首先要结合对事故的分析情况，然后提出针对性的解决方案，对污染物的现场处置是企业环境预案的重点，需要对现场的污染物有明确处置要求。应急预案的内容要包括企业的职责、附近的环境情况、风险源的情况、应急预案的体系、信息的报告、监督管理机制等，因此企业指定的应急预案编制要包括组织机构、风险的分析 and 应急处置方式等内容，并结合企业自身实际情况来制定。

3 突发环境事件预案编制存在的问题

3.1 预案编制的水平差距太大

从目前的企业发展角度来看，一部分企业没有认识到突发环境事件应急预案编制的重要性，由于得不到重视，对于预案编制的相关文件并不了解，没有能力编制应急预案，这时企业就要把编制应急预案的任务委托给第三方机构进行。若企业在应急预案的编制过程中不积极参与，加上每个第三方机构的水平差距不同，同时对企业了解不足，则制定的预案无法涵盖企业的具体要素。例如对企业的规模、生产的情况、潜在的风险如若没有一个具体的了解，那编制的预案就没办法和企业实际有效关联起来，对于风险事故的分析会产生局限，仅能够起到一般指导的作用，并且部分预案会抄袭以前的预案，

无法符合如今新标准文件的要求，企业环境应急预案中应急措施的针对性和可行性仍显不足^[6]。

3.2 风险识别和分析不到位

风险识别是对可能发生的风险进行分析^[7]，防止可能出现的风险，是制定预案编制的重要一环，只有辨别出风险的因素才能够正确对风险进行分析，制定相应的防范措施，提高预案应急处理能力。但是如今企业对环境识别的工作中，收集了发生较多的突发情况的信息，例如火灾、泄漏等事件，但忽略了其他小事件的收集，如粉尘爆炸等，导致对于事故的防范措施和影响存在遗漏。由于可能发生的突发环境事件方式众多，多数是企业自身管理存在问题引起的，如火灾引起的爆炸、发生的污染现象、治理污染设备运行问题、一些违法的排放方式、防控的措施是否符合规范要求等都是需要识别的，但是容易忽视了自然天气因素等影响下的风险，导致风险识别不全。另外，部分企业对风险物质的物化性质掌握情况比较差，对于一些污染源等或者影响健康的问题把握不准确，导致对风险的识别工作比较差，无法准确预估出可能发生风险情形。

3.3 应急组织机构设置没有考虑到企业特点

建立科学的组织机构可以提高企业的应急能力^[8]，提高企业预防可能发生事故的能力，能够在事故发生以后有效地进行处理，应急组织机构需要和企业的规模相适应，一些大型企业需要把组织框架分为多个层次，对于小型的企业在满足应急需求下可对职责进行合并，减少分层。但是当前部分编制环境风险应急方案的企业效仿其他企业的应急方式，照搬其他企业的应急预案，导致应急组织机构不符合企业自身的规模和特点，设置的应急人员过多，导致成员交叉管理，责任制定的不够明确，对于发生的事故无法及时处理。

3.4 应急处理的措施太过笼统，操作性较差

应急处理的措施是应急处理预案的重要内容，处理的措施要根据企业自身的具体情况进行制定，应与企业的风险防控措施相一致。但是目前大部分企业在编制应急处理措施时，都没有结合企业自身的生产工艺和平面布置等特点提出可操作的措施，往往都是针对火灾、泄露等共性的事故提出原则性的应急处理措施。在真正发生风险事件时，企业应急组织机构和人员无法按照预案中的处理措施作出有效的应急处理，可能会使风险事故产生环境影响得不到有效的控制。

3.5 预案的衔接不够充分，应急演练形式化

当突发环境事件影响超过企业自身能处理的时候，

需要寻找外部帮助，这就需要企业和当地政府的环境风险应急预案能够衔接起来。部分企业的应急预案无论是职责分配还是内容制定都缺乏和当地政府进行联动的内容，当风险事故超出自身处理能力时，无法有效指导其利用外部资源对事故进行处理。企业应建立与上级主管部门及所在地环境保护主管部门之间的应急联动机制，统筹配置应急救援组织机构、队伍、装备和物资，共享区域应急资源，提高共同应对突发环境事件的能力和水平。应急演练主要为了发现预案当中存在的问题，但是如今应急演练虽然经常进行，但是流于形式，应急演练的具体方案和措施没有落实到位，演练记录不够全面，只有人员签名和简单照片，没有说明是因应何种事故而启动的演练，演练过程中有否发现问题，问题是否能解决均无进行记录，企业重视搞形式化，导致演练无法起到作用。

4 企业突发环境事件应急预案编制要点

4.1 完善突发环境事件编制程序

企业编制应急预案进行全过程的统筹。应急预案编制首先要从准备的阶段做起，要有风险评估、预案编制、预案审核和备案的流程，并且每个步骤要按要求开展，使备案的应急预案符合程序。应急预案的准备阶段指的是在开展编制应急预案之前，企业要对自身生产工艺、平面布局、污染排放、可能发生的风险进行调查，了解企业自身可能出现的问题，制定相应的计划，这需要企业成立相应的分析部门，然后才能制定出完善的应急预案。企业可以设置一个编制小组，然后由主管带队，收集企业的相关环境问题资料，相关的工作人员要提前了解法律法规和文件的要求，这是制定预案编制的基础。编制小组按照国家相关规范要求对预案进行编制，编制完成并经专家评估后向生态环境部门进行备案。

4.2 编制环境风险评估报告确认环境风险等级

环境风险评估是环境风险管理的重要的基础性环节，是有效防范环境风险的前提和重要保障。通过系统识别环境风险因素，评估企业的环境风险水平，为企业、监管部门环境风险管理提供决策依据，以采取相应的环境风险控制措施降低潜在环境风险转化为实际环境危害的可能性和后果。环境风险评估是国家为贯彻落实“为有效预防和减少突发环境事件的发生、保障人民群众生命财产安全和环境安全，落实企业突发环境风险防控主体责任，规范环境保护行政主管部门监督管理”的方针，加强突发环境事件管理行之有效的技术手段，是现代化环境保护管理工作之一。环境风险评估可有效将生产企

业的环境管理事务，由事后处理改为事先预测、预防，可以说是企业环境保护工作的超前管理，是企业安全生产的前提。通过系统性的分析和测算，识别企业环境风险物质，环境风险装置，确定企业环境风险源，计算其对外环境敏感点影响后果，评估企业现有防控能力和水平，并提出切实可行降低环境风险的措施和工作思路。使得企业有效预防和减少突发事件的环境风险，最大限度地减轻事故（事件）造成的损失和对环境的影响，保障职工和周围人民群众的生命财产安全和环境安全，达到事前预防、消减危害、控制风险的目的。适用于企业环境应急预案的编制、企业管理上的改进、企业环境风险防控工程的改进、应急物资的准备等提供参考资料、其它与环境安全有关的活动。

4.3 综合应急预案的编制工作

应急预案作为企业对突发环境事件预防、预警及处置救援的指导性文件，与企业安全生产管理应急预案内容相互协调，两者相辅相成，共同构成企业突发环境、安全事故的应急预案体系，以确保在发生事故或各类突发事件时能够按照预案体系开展应急救援工作，从而保障本企业及周边人员、财产以及区域环境的安全。企业编制企业突发环境事件应急预案，可规范和加强企业环境污染事件的应急处置，做好企业内部各种制度衔接，完善企业内部管理制度，最大程度地预防和减少环境污染事件及其造成的影响和损失，在发生风险事故时，能以最快的速度发挥最大效能，有序的实施救援，尽快控制事态的发展，降低事故造成的危害，减少事故造成的损失，保证企业正常的生产经营秩序，维护正常的社会和经济秩序，保障公众生命健康和财产安全，保护生态环境。当企业突发环境事件时，首先对环境事件性质及类别进行界定，然后根据已界定的环境事件的性质及类别，由应急指挥领导小组组长批准启动预案，应急指挥部根据预案响应程序对突发环境事件进行及时有效处置。涉及安全类的突发事件或事故，首先启动企业安全生产管理应急预案对安全事件或事故进行处置，可能会对环境造成不利影响或造成的环境污染可能会对员工及周边居民带来损害时，应立即启动环境风险预案对环境事件进行处置，并对受到影响的环及人员身体状况进行监测与追踪，直到恢复到该次事件对周围环境及人员的影响被认定为无不利影响为止。

4.4 环境应急资源报告的编制

编制环境应急资源报告是为了全面调查企业本身第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资等应急资源

状况和可请求援助的应急资源状况,以全面掌握本企业的应急保障情况。以应对各类事故、自然灾害发生,并采取紧急措施,避免或最大程度减少污染物或其他有毒有害物质进入厂界外大气、水体、土壤等环境介质。主要内容包括:企业环境应急救援工作的准备情况、企业内部救援资源及后勤保障、外部救援协助等。

5 突发环境事件预案编制的对策和建议

首先建议环境保护部门加强对企业的监督和引导,强化企业在应急预案编制中的主体责任,提高企业的责任心和应急准备工作的能力,企业的人员要完善相关法律法规的学习,规范员工的学习方式,定期展开培训工作,让员工深入参与到预案编制当中,同时加强与第三方机构的沟通工作,提高预案编制的针对性和操作性,建议环境保护部门采取预案的审查和监督工作,规范相应的规章制度,强化对企业以及第三方机构编制预案的合理性。对于出现的突发事故要做好对事件的反馈,对事件处理的方式进行公开,帮助企业梳理解决事件的方案,对以后可能出现的突发情况提供参考,保障企业的正常发展。对突发环境风险事故进行预判,对现场环境事件进行合理控制,制定出符合企业实际的应急预案。

6 结束语

企业通过突发环境应急预案,成立相应的风险措施小组,能够在事故发生前进行有效的监控,可以在出现环境风险事故时能够及时进行处理以及善后,因此,相关的企业应严格按照国家相关规范要求制定环境风险应急预案,督促企业在自身能力范围内应对突发事件做出

相应的防范,健全企业内部的风险防范管理体系,同时全面提高如今企业的防范事故能力,最大程度上减低突发环境风险事件对企业造成的影响。同时还要让企业的相应工作人员树立一个责任意识,落实员工的培训工作,对可能发生的风险事故进行评估,针对现在存在的问题对预案及时进行改善,提高企业对环境事件发生的处理方式和应对能力,体现出环境应急预案的价值所在。

参考文献:

- [1]周游.企业突发环境事件风险评估及应急预案[J].资源节约与环保,2020(01):114-115.
- [2]曾瑜萍.工业企业突发环境事件的应急预案编制分析[J].中国资源综合利用,2021,39(05):129-131.
- [3]肖毓铨.福建企业突发环境事件应急预案管理的现状与对策[J].能源与环境,2014(06):77-79+83.
- [4]臧佳克,后洁琼,彭涛嘉.锌湿法冶炼企业突发环境事件应急预案的编制与探讨[J].甘肃冶金,2020,42(4):41-43.
- [5]韩坤.变电站工程的环境风险评价与现场处置方案探讨[J].科技风,2019(30):170.
- [6]蒋文燕.上海市企业环境应急预案管理现状的调查分析与对策[J].安全与环境工程,2018,25(02):66-70.
- [7]宋永会,袁鹏,彭剑峰,等.突发环境事件风险源识别与监控技术创新进展——(I)环境风险源识别技术与应用[J].环境工程技术学报,2015(5):347-352.
- [8]李晓红.县域突发环境污染事件应急监测现存问题及对策分析[J].安徽农业科学,2010(25):13957-13959.