

建设项目环评与竣工环保验收的协调策略思考

王建娜

国环首衡(北京)生态环境技术有限公司 北京 101199

摘要: 随着经济的发展,社会主义现代化建设步伐的加快,我国建设项目数量越来越多,而国家对建设项目的整体质量要求也越来越高,不仅是对项目施工建设的质量要求越来越高,同时还在于项目建设中环境质量的要求在持续提升。但从我国部分建设项目的实际竣工情况来看,施工过程中将会对周边环境造成较大破坏,将会直对项目环境影响与环保验收等环节的质量造成极大的影响,不利于后期环保建设工作的开展,不利于我国建设生态和谐社会。基于此,本文就如何实现建设项目环境影响评价与竣工环保验收达成协调做出思考,分析存在的实际问题,并于问题基础上提出可行的协调策略。

关键词: 建设项目; 环境影响评价; 竣工环保验收

Consideration on the coordination strategy of environmental impact assessment and environmental protection acceptance of construction projects

Jianna Wang

Guohuan Shouheng (Beijing) Ecological Environment Technology Co., Ltd. Beijing 101199

Abstract: with the development of economy and the acceleration of the pace of socialist modernization, the number of construction projects in China is increasing, and the overall quality requirements of the country for construction projects are also getting higher and higher, not only for the quality requirements of project construction, but also for the continuous improvement of environmental quality requirements in project construction. However, judging from the actual completion of some construction projects in China, the construction process will cause great damage to the surrounding environment, and will directly have a great impact on the quality of environmental impact and environmental protection acceptance of the project, which is not conducive to the later development of environmental protection construction and the construction of an Ecological Harmonious Society in China. Based on this, this paper considers how to achieve the coordination between the environmental impact assessment of construction projects and the completion environmental protection acceptance, analyzes the existing practical problems, and puts forward feasible coordination strategies on the basis of the problems.

Keywords: construction project; Environmental impact assessment; Completion environmental protection acceptance

前言:

在我国持续推进社会主义现代化建设的大背景之下,人们对于环境保护、污染治理等方面的关注度也在日益提升。就建设项目施工方面而言,人们在关注建设项目

的建设质量基础上,也越发关注建设项目的环保性与生态性。我国早在上世纪80年代就已经对建设项目环保方面的工作提出了重要举措,就环保验收的必要性做出了深入思考,并以法律形式进行了明文规定,确保各地区各项建设单位在开展项目建设工作时重视做好环保验收工作,在推进项目建设进度,提升项目建设质量的同时做好环境保护工作^[1]。不过从当下各地区建设项目实际情况来看,在环评与环保验收等工作方面仍旧存在着一定的不足之处,以下就此方面的相关问题做出积极论述。

作者简介: 王建娜(1983-),女,汉族,河北邢台,本科,注册环境影响评价工程师,主要从事建设项目环境影响评价、竣工环境保护验收、排污许可申报及证后执行等。

1. 环保验收对环评的重要影响分析

在我国相关法律中规定,为有效把握建设项目对于环境的影响,为降低施工建设对环境所造成的不良影响程度,做好环境保护工作,提升生态效益,就必须重视实施针对性的环境评估工作,要在项目建设之初,对项目建设的科学性,就关于项目建设对环境的影响作出分析,以此提升项目建设的整体质量,提升环境效益。环境影响评价应当作为开展建设项目的前提条件与基础,环境影响评价工作其本质上就是对项目实施过程中的各项环境影响因素、影响程度等进行全面的分析与评估,以此来为设计项目建设方案以及持续加强对环境设计方案的改进工作等提供切实可行的依据。为此,在建设项目开展的各个阶段都应当做好对环境的影响的评价工作,要依据每一阶段的项目建设实际情况,依据项目建设的特点等来改进具体的建设方案,降低项目建设对于环境所造成的实质影响^[2]。除此之外,为进一步提升项目建设质量,降低项目建设对周围环境所造成的影响,还需要建立具体可行的全过程跟踪监测机制,实现对项目建设的全过程监督与管理,要及时发现存在的环境问题,并针对存在着的环境问题提出积极的改进策略,提升项目建设质量与周边地区的环境质量。竣工环保验收作为整个项目环保手续中的重要组成部分,对建设项目后期各项工作的开展,对建设项目实施科学的评价并保障落实各项环境治理措施等都有着积极意义。环境影响评价与竣工环保验收之间有着紧密的关系,在我国各地区项目建设工作开展时都应当重视两者之间的联系,要重视保障施工工作开展的有效性,对验收工作中关于环境质量的措施给予积极落实,如此,才能从整体上提升环保策略执行的效率与执行力度,保障建设项目的生态性。

2. 环境影响评价与竣工验收环节存在的突出问题

从当下我国各地区各项目建设的实际情况来看,项目建设中均存在一定的问题,尤其是在环境影响评价与竣工环保验收的协调问题。在此方面未能落实各项协调策略,未能重视提升项目建设的生态质量,将对后期环保工作的开展,提升环境保护工作的整体质量造成巨大影响。以下就对项目建设环境影响评价与竣工环保验收方面存在着的实际问题做出思考。

2.1 缺乏完善的环保验收制度

伴随社会经济的发展,我国对于项目建设的质量要求越来越高,其在各项项目建设中也越发重视竣工质量的验收工作,而伴随国家对项目建设使用、竣工验收的质量要求持续提升,就竣工环保验收方面也提出了一定的要求,指出了从2017年10月起,项目建设单位可就自主开展验收工作,但由于缺失理论指导以及成功经验的支撑,在此方面的工作不尽如人意,极为容易在实

际工作中出现操作难点。

除此之外,自主验收体系的建设与推行,还将会受到各省份、各地区的不同验收标准的影响,导致整个验收工作体系较为混乱。

2.2 建设项目排污口设置缺失合理性

对建设项目环境影响评价工作作为一种持续性的工作,必须要重视将其穿插于项目建设的各个环节中,要将其与项目建设的各个环节、各项流程相融入在一起。重点还在于对排污口的设置。从项目建设的整体上进行分析,由于项目建设是一个非常庞大且系统的工程,在建设期间,将会涉及到原材料、人工、机械设备等多方面影响,而项目建设对周围环境的具体影响则在于项目建设将会产生出大量的污染物,有着固体污染物、废水、污染气体等,为降低对周围环境所带来的不良影响,就必须重视做好排污口的设置工作,针对于污染气体、固体污染物、污水等的排放合理设置排放口。但是在部分学者的研究中却发现由于各个建设单位在建设过程中缺失具体化的设计规范内容,缺失对排污口设置的参照体系,导致了排污口的设置不符合标准,最终也就由于不合理设置的排污口而引发环境污染与破坏。下为某地区项目建设中不规范排污口的设置:



图1 某地区项目建设中不规范排污口的设置

而在一些项目建设过程中,工作人员还忽略了环境监测工作的开展对于环保验收工作所带来的具体影响,缺失了对专业化监测采样平台的构建,未能在开展日常环境监测工作时做好相应的环保验收工作,而即便要增设此类平台,通过此平台对多方数据展开调研工作实现排污口的科学、合理设置,也将造成一定的资金、人力资源浪费,不仅仅增大了企业项目建设中的资金量,同时加大了相关工作人员的工作压力。

2.3 环保验收介入缺失灵活性

在以往,开展竣工环保验收工作时,都是有着环保验收部门加入进来的,且由环保验收部门主导这一工作,可明确环保验收的细节处理,明确加强对各类数据的运用力度,进而提升整体的环保验收质量,并围绕环保验收中存在的实际问题来做出针对性的处理,做好施工项目建设区域范围内的环境保护工作。但是在2017年10月

后, 自主验收机制的出台虽然为建设单位进行自主验收提供了机遇, 却导致了环保验收介入力度减弱, 无法给予验收工作充足的保障, 且环保验收介入缺失灵活性, 导致了项目环境影响评价与竣工环保验收缺失协调性。

3. 建设项目环评与竣工环保验收的协调策略思考

当下, 我国越发重视环境保护工作, 要求各行业、各企业的发展都必须坚持做好环境保护工作, 要坚持落实并提升环境验收质量等。尤其是在各个项目的建设施工中, 必须要重视做好项目的环境影响评价与竣工环保验收工作, 提升环保验收的质量, 就上文中提及到我国在此领域还存在着较多的问题, 以下则提出了推动环评与环保验收的协调策略^[3]。

3.1 完善环保验收机制, 优化环保验收工作体系

在当前的社会发展中, 为更好的做好环境保护工作, 加强对建设项目施工单位的环保管理与控制力度等, 就需要重视做好环保验收工作, 而国家也考虑到建设单位在自主开展此项工作中所具备的突出优势, 给予了建设单位充足的自主性, 不过在这一体系下开展环保验收工作却也存在着相应的问题。上文中就谈及了这一机制所运行的时间相对较短、缺乏成熟、灵活的理论经验, 在一些地区的试点研究与未能很好的取得实践成果, 因而这一机制运行中尚有着一定的不足。为此, 就必须完善环保验收机制, 优化环保验收体系。首先, 国家针对这一机制在不同的地区进行来时间, 虽然尚存在一定问题, 但也通过各地区的实践而累积了一定的经验。因而, 在后续一段时间中, 需要各地区依据自身的实际发展情况, 结合各地区建设单位在竣工环保验收中的实际情况来做出调整。对于建设单位、设计单位以及项目其他的参与单位共同来协商做好环保验收工作, 调查并收集、整理环保验收数据。其次, 由于各地区自主竣工环保验收工作的开展, 使得各地区在此方面积累的大量的经验与失败教训, 而这些经验与教训对于开展并推动环境影响评价与竣工环保验收相协调等都有着积极作用。最后, 要针对各地区自主验收工作中的问题与冲突, 制定相应的工作规范制度, 通过规范制度来优化环保验收的工作体系, 形成环境影响评价与竣工环保验收的相互协调^[4]。

3.2 对建设项目排污口实施标准化的设置

建设项目排污口的设置最为重要的作用就是为了做好对项目建设中所产生的各类污染物的治理, 并做好全过程的环境监督与管理工作, 因而, 项目环境影响评价与环保验收工作开展时必须合理设置标准化的排污口, 并通过结合科学的环境监测与采样平台来实现对项目建设的全过程监管, 避免出现重大的环境污染问题。除此之外, 通过与环境监测采样平台相结合, 还可以有效做出对相关监测数据的评估工作。建设单位在建设有项目排污口后, 还

需要重视实施标准化的管理流程, 要能够依据项目建设的实际情况, 依据对项目环保设施的监督与管理等, 对项目建设实施全程化管理, 对项目建设中的环保问题做出思考, 针对竣工环保验收中存在的实际问题提出对应的解决意见, 并以此来提升项目环境保护的整体质量。

3.3 积极引入第三方机构, 并规范介入流程

在2017年10月后, 我国就出台了自主验收机制, 指出了各地区项目建设单位可以依据自身项目建设的实际情况来自主做好竣工环保验收工作, 并制定项目建设开展竣工环保验收的实际工作流程与内容, 按照实际的工作验收流程与内容来展开验收工作^[5]。不过也指出了这一模式的应用时间相对较短, 因此在实际应用过程中存在着一定的问题, 若是建设单位本身体不重视这一项工作内容, 或者欠缺一定的专业度等, 都会对最终的验收质量造成影响。由于环保部门无法提前介入到验收工作中, 也就是对验收缺失技术性指导, 为提升验收质量, 相关建设单位就需要寻求第三方的帮助, 但是在引入第三方验收机构时, 必须要重视规范介入流程, 要在项目建设与相关工作的开展中就设计好第三方机构的介入流程, 要重视做好第三方机构的竣工环保验收工作, 实现与建设项目环境影响评价相协调。

4. 结语

总而言之, 环保验收工作与建设项目环境影响评价两者之间是有着极为紧的联系, 做好两方面的工作, 可确保建设单位真正在项目建设期间落实好环保措施, 提升项目建设的环保质量, 降低对周围环境的破坏与污染程度, 实现项目建设经济价值与环境效益的统一。不过在实际工作的开展中却还存在着一定的问题, 因而就需要建设单位重视完善环保验收机制; 对建设项目排污口实施标准化的设置; 引入第三方机构, 并规范介入流程, 实现环境影响评价与竣工环保验收相协调。

参考文献:

- [1] 龙梅. 建设项目环境影响评价与竣工环保验收的协调策略思考[J]. 皮革制作与环保科技, 2021, 2(12): 142-143.
- [2] 孟科伟. 建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J]. 中国资源综合利用, 2021, 39(01): 168-170.
- [3] 赵程程, 李凯龙, 杨洪福. 浅谈环保管家在公路建设中的推广及应用[J]. 青海交通科技, 2020, 32(03): 38-42.
- [4] 李媛, 王磊磊, 郭阳, 李越雯. 电网建设项目环境影响评价与竣工环保验收管理分析[J]. 通讯世界, 2019, 26(05): 170-171.
- [5] 邓朝生. 建设项目竣工环保验收现场勘察内容的问题及对策[J]. 居舍, 2019(06): 171.