

环境保护管理 环境规划与环境管理要点思考

张 新 郭朝晖

台州市生态环境局临海分局 浙江台州 317000

摘 要: 随着现代化社会的发展,工业化水平提升,污染物排放量加大,导致环境问题日益严峻,严重危害人类的可持续发展。因此,需要加大对环境规划与管理力度,减少环境持续性恶化,降低环境污染,为人们创建更加美丽宜居的生存环境,保护人们的身体健康。本文主要从环境保护管理的角度出发,对环境保护、环境管理的方法、内容等进行综合性分析,从而对两者的关系进行研究,并制定科学合理的联合方式,促进我国环境保护质量的全面性提升。

关键词: 环境保护; 环境规划; 环境管理; 要点

Environmental protection management environmental planning and key points of environmental management

Xin Zhang, Zhaohui Guo

Linhai branch of Taizhou Ecological Environment Bureau Taizhou 317000, Zhejiang

Abstract: With the development of modern society, the level of industrialization has improved, and the emission of pollutants has increased, which has led to increasingly serious environmental problems and seriously endangered the sustainable development of mankind. Therefore, we need to strengthen environmental planning and management, reduce the continuous deterioration of the environment, reduce environmental pollution, create a more beautiful and livable living environment for people, and protect people's health. From the perspective of environmental protection and management, this paper makes a comprehensive analysis of environmental protection and the methods and contents of environmental management to study the relationship between them and formulate a scientific and reasonable joint way to promote the overall improvement of the quality of environmental protection in our country.

Keywords: environmental protection; Environmental planning; Environmental management; main points

随着经济水平的提升,我国环境问题日益严峻,人们参与了各种形式的环境保护活动,从而对环境污染问题进行有效性控制。^[1]在这种情况下,需要对环境规划与环境管理工作进行合理结合,确保环保活动、行为的有效性和实效性,以便对环境保护活动的科学合理的管理与规划,为环境保护工作提供更多的渠道。因此,需要对环境规划与环境管理要点进行分析,从而促进环境保护管理活动的有效性开展,真正解决环境污染问题,优化环境质量,为人们创建更加优质安全的生存环境,促进人类社会与环境保护的和谐发展。

一、环境规划

(一) 概念

鉴于现阶段环境问题日益严重,对人类健康生存发展带来了极大的危害。因此,需要对当前的环境问题进

行科学合理的安排,即环境规划。其中,环境规划主要体现在人类日常活动上,同时也在空间以及时间上进行淋漓尽致的体现。通过科学合理的环境规划,对人类自身活动进行时空上的优化安排,从而可以促进环境与经济社会的协调性发展,实现人与自然的和谐共生。^[2]在此基础上,需要结合现阶段的环境问题的具体情况,制定科学合理的发展计划,即对人类行为决策进行合理安排,如行政、法律、经济、财政等,从而对生产功能、承载工程、调节功能、信息功能等进行保护,从而提高环境资源保护力度,促进经济持续发展。

(二) 现状

上世纪六十年代我国就已经开始环境规划事业。在最初,环境规划事业是从单点治理开始,随着时代的发展,逐渐向综合控制延伸,促进环境规划事业不断完善

和健全,促进了环境保护工作的高质量开展。当前,我国环境事业出现了一定的问题,环境保护工作力度不足,与经济发展之间存在很大的差距,缺乏平衡性与协调性,尤其是在重点划分、发展内容限定方面存在大量问题。^[1]

(三) 特点

随着社会经济的发展,我国环境规划事业高速发展,其具体特点为:综合性,环境问题的解决是环境规划事业的最终目的,在规划工作开展实施中,往往与社会、经济等问题存在千丝万缕的关系,因此环境规划事业较为复杂性,涉及因素较多。针对这种情况,需要对环境规划内容进行科学设定,既要容纳环境学知识,还要涉及到社会学知识与经济学知识,因此环境规划事业具有明显的综合性;整体性,在开展环境规划事业时,要统筹全局,树立全面的规划思维,并从国家环境整体角度为出发点,在有效解决环境问题的同时,还需要对与之相关的社会问题 and 经济问题进行有效性规划和解决;地域性,环境规划事业具有明显的地域性,不同的地区,其发展条件存在很大差异性,因此需要结合各个地区的具体情况,设置针对性、差异性的环境规划,突出规划关键点,从而保障环境规划事业的高质量开展。^[4]

二、环境管理

(一) 概念

环境管理是环境科学的组成部分,在具体的管理工作中,需要利用法律以及经济手段进行具体处理,这样可以对人类活动进行有效性控制,避免其对环境造成太大的影响,同时通过整理协调工作,实现人类经济活动与环境的协调性发展,从而促进人类可持续发展的同时,需要注重环境自身的承受能力,避免对环境、资源造成太大损害。^[5]其中环境管理包含两层,一层是水、气、固等具体环境要素的管理,一层是管理人类的相互作用以及对环境的影响,其管理对象主要是各类人类活动。其中,环境管理内容包含:计划管理,对不同的环境管理工作制定针对性的管理计划,包含城市污染控制计划、工业生产计划、环境保护宣传计划等;质量管理,针对环境管理内容的不同,制定针对性的质量控制方法,并制定相对应的管理标准,从而提高环境管理有效性,强化管理质量;技术管理,在环境管理工作中引进各类先进技术,如污染治理技术、防止环境破坏技术等。

(二) 任务

在开展环境管理工作中,需要对环境管理事业的目标进行完善,明确环境管理基本任务,从而确保环境管理工作的有序性开展。其中,环境管理基本任务为:对自然资源进行科学性开发和利用,提高自然资源利用率,

减少自然浪费,避免出现环境污染问题,加大环境防治效果,从而促进生态环境的平衡性,以便为社会经济的可持续性发展创造良好的条件;在环境管理工作中,需要严格按照国家制定的相关方针、政策等,同时需要环境保护法律、法规的贯彻执行,以便保障环境管理工作的规范性、制度性、标准性开展,从而确保经济发展以及环境保护工作的协调性发展;通过环境管理工作,优化生态环境质量,提高空气、水体等环境要素的质量,为人们创建更加优质安全的生存环境。^[6]

三、环境规划与环境管理的关系

(一) 相同之处

环境规划发展的部分过程同时也是环境管理的历程。例如,很多国家成立了全国性的环境保护机构,颁布了环境保护法规,并制定了针对防治污染的规划、条例,推行防治结合的环保方针,这些既是环境规划的发展历程,也是环境管理的发展过程。因此,环境规划与环境管理具有共同的目标,就是解决环境问题。由此可见,环境规划与环境管理之间存在紧密且不可分割的联系。^[7]

(二) 差异之处

环境规划主要起源于城市规划与生态规划,随着环境问题的日益突出,以及其与人类的矛盾加大,环境规划问题逐渐形成单独的学科;环境管理是在人类与环境斗争实践中衍生出来的。由此可见,环境规划是规划学的分支,环境管理是管理学的分支,两者在内容以及方法学体系上存在很大的差异性;环境规划发展历程是在宏观层面以及法律层面开展的具体活动,环境管理发展历程是人类对环境问题的不断深入并将其归纳为一种思想进行持续性完善。环境管理是战略性思想,环境规划是具体性措施。管理的首要职能是规划,环境规划是环境管理的关键性内容与措施,是环境管理职能的重要职能。由此可见,环境规划与环境管理之间是相互联系、渗透和互相包含的,不是彼此孤立的。环境规划是环境管理的重要步骤,是环境管理的必不可少的重要内容。^[8]

四、环境规划与环境管理的结合方法

环境规划与环境管理是环境保护工作不可或缺的重要路径,前者是计划性策略,后者是实施性策略。在开展环境保护工作时,需要对两者进行融合应用,以便促进环境保护工作的科学合理进行。在具体的结合应用中,需要对各自的特点、内容等进行综合性考量,确保规划与管理工作的有效性落实,同时需要将规划工作融入到IOS14000系统管理标准中,确保环境规划与环境管理工作标准性、规范性开展。

(一) 环境规划与环境管理工作的有效性落实

为了进一步提高环境保护工作,需要对环境规划与环境保护工作有效性结合,同时将环境规划工作作为基础,以便为环境管理工作的切实执行提供战略性规划与部署工作,以便为各类环境问题的有效性解决提供更多的渠道,同时针对不同的环境问题制定针对性的解决方法,从而提高环境问题的处理效果。要对环境规划内容进行科学性设定,同时需要确保环境规划内容的有效性实施,只有通过这种方式才能确保规划内容的贯彻执行,同时使其在社会发展、环境治理中发挥真正的功能作用。在对环境规划内容进行制定和实施时,需要加大理论研究,完善理论建设,从而保障环境规划内容的完善性,促进其有效性实施。^[9]在理论研究与建设工作中,需要开展全方位、多角度的综合性考量,包含方法、原则、防护手段的有效性落实,从而形成更加系统完善的环境管理体系,使其与环境规划内容相契合。理论研究是环境规划的重要基础与前提,但是理论研究受到很多因素的干扰,如当前环境规划、管理现状,同时与环境规划预测水平息息相关。由此可见,环境规划内容是动态变化着的,而且与社会发展存在紧密联系。基于此,需要对环境规划管理进行动态性管控,结合规划的变化进行适当性调整,确保环境规划管理工作的持续性和可靠性。为了促进环境规划与管理工作的有效性结合,并确保其贯彻执行,需要做到两方面的工作:健全规划评价制度,同时构建更加完善且独立性的评审机构,以便对环境规划的评定行为进行制度化、标准化、法制化发展,以便对评审、评定工作进行客观性开展;此外虽然环境规划具有一定的特殊性,但是不能将其当作特殊化规划行为,而且需要借助经济杠杆、价值论理论提供辅助规划,这样可以对规划内容进行精细化管理,促进其规划内容的完善性与可行性,确保环境管理与环境规划的有效性结合,确保其贯彻执行,真正保障环境保护工作效率的提升。

(二) 加大规划工作与IOS14000系列管理标准的融合

当前,随着环境保护工作的日益拓展,越来越多的环境管理标准被制定和应用,其中IOS14000系列管理标准应用最为广泛。该标准的成立时间比较短,但是自身优势较为明显,因此受到很多国家、企业的青睐,因此该管理标准在环境管理、生产管理中受到广泛重视。随着人们环保意识的增强,我国在环境保护方面也逐渐加大了投入力度,尤其是对IOS14000系列管理标准进行的深度研究,同时将其融入到环境保护工作中,以便为环境问题的有效性解决提供科学途径,从而促进环境保护工作质量的全面性提升。因此,需要对IOS14000系列管理标准进行科学合理的应用,从而促进我国环保事业的

高质量开展,并推动其与国际环保事业的有效性对接,打破世界贸易壁垒,全面提高环境保护水平。^[10]环境规划工作的开展环境管理工作的基础与前提,也是促进环境管理工作高质量开展的重要保障。但是在实际工作中,需要对规划工作与规划之间的差异性进行科学分析,即规划是决策产物,其来源主要是预测;规划工作是具体内容,包含准备工作、审批、检查、动态调整等。因此,在开展规划工作时,需要对预测、决策、落实、管理等进行结合应用。为了确保社会经济的可持续发展,要通过环境规划工作,促进资源、经济的平衡性发展,这与IOS14000系列管理标准的实施目标具有一致性。

五、结语

综上所述,随着社会经济的高速发展,人们环境意识逐渐增强,对环境问题日益关注,因此也推动了环境保护工作的有效性开展。基于此,需要对环境管理与环境规划工作进行合理安排,明确两者之间的关系,对两者的特点、内容进行分析,从而作出更好的环境规划,采取合理方法进行科学的环境管理,从而促进环境保护工作的规范性、标准性开展,促进环境治理质量和效率的提升,为人们创建更加优质、安全的生存环境。

参考文献:

- [1]朱伟亮,沈鸿海,施明才.浅谈环境保护管理 环境规划与环境管理[J].科技资讯,2020,18(02):85-86.
- [2]李渝.农村环境保护规划管理工作现状及发展措施[J].环境与发展,2019,31(08):221-222.
- [3]彭文英,单吉堃,符素华,刘正恩.资源环境保护与可持续发展[M].中国人民大学出版社:首都可持续发展研究丛书,2015:11.242.
- [4]陈海秋.转型期中国城市环境治理模式研究[D].南京农业大学,2011.
- [5]朱琦,尚屹.环境保护业务管理的信息化应用[J].环境保护,2010(06):45-47.
- [6]柳青.环境保护管理 环境规划与环境管理[J].环境科学文摘,2009,26(03):25-26.
- [7]赵鹏程,沈丹凤.城市规划管理中环境保护制度的再思考[J].山西建筑,2008,34(35):32-33.
- [8]刘长兵,岳蓬蓬,林宇.试论港口工程环境保护管理规范体系的建立[J].水道港口,2008(02):140-142.
- [9]金瑛,郑毅,丛峰,王海洲.环境保护规划在建设项目环境管理中的作用[J].环境保护科学,2000(06):36-37.
- [10]庄树春.切实加强建设项目的环境保护管理[J].北京规划建设,1995(03):40-43.