

# 国土空间规划中综合整治路径分析

杨帆

洪湖市国土整治中心 湖北洪湖 433200

**摘要:** 国土空间规划的合理性与科学性直接影响到未来的发展布局, 由于绿色、协调、系统发展已经成为当下发展的重要趋势, 开展国土空间规划时, 面临着综合整治与生态修复等多种挑战。由于资源开发的不科学、不合理, 导致部分地区存在资源匮乏等现象, 不少生态系统遭到严重破坏, 严重影响未来的发展。针对众多的挑战, 需要立足国土空间规划整体布局, 通过系统化的梳理综合整治的思路与生态修复的实施框架, 以问题为导向, 结合未来发展需求, 做好实施路径的有效探索。

**关键词:** 国土空间规划; 综合整治; 生态修复; 路径研究

## Path analysis of comprehensive improvement in territorial space planning

Fan Yang

Honghu City Land Control Center Honghu, Hubei 433200

**Abstract:** The rationality and scientificity of territorial space planning directly affect the layout of future development. Since green, coordinated and systematic development has become an important trend of current development, the development of territorial space planning is faced with a variety of challenges such as comprehensive renovation and ecological restoration. The unscientific and irrational exploitation of resources has led to a shortage of resources in some areas, and many ecosystems have been severely damaged, seriously affecting future development. In view of the numerous challenges, it is necessary to make an effective exploration of the implementation path based on the overall layout of territorial space and the implementation framework of ecological restoration through systematic sorting and comprehensive renovation, problem-oriented and combined with the needs of future development.

**Keywords:** territorial spatial planning; Comprehensive regulation; Ecological restoration; The path to study

### 引言:

当前, 社会经济发展已由高速转向高质量的发展趋势, 国土资源、空间规划也需迎合发展需要, 以更加节约、高效的方式进行有效的开发与利用。综合治理和生态修复作为国土空间规划中的重要内容, 直接关系到其开发的格局, 对于空间利用、资源节约以及生态保护等方面具有较大的影响作用, 需要综合采取措施对空间进行合理规划, 科学开发利用国土资源, 做好生态环境的有效修复, 为未来可持续发展提供重要基础支撑。

### 一、国土空间规划中综合整治与生态修复的具体要求

#### 1. 服从生态文明建设

国土的综合治理与生态修复在生态文明建设中具有

重要的推动作用。生态文明是指人、与社会、自然实现和谐、共同发展, 这也意味着人类文明迈入到新的发展阶段。国土资源作为生态文明中的重要组成内容, 对于促进生态文明建设具有积极的推动意义。开展综合的整治与有效修复, 不仅能够提升国土资源的利用效率, 同时, 也能促进国土资源的循环与可持续利用。积极开展国土的综合整治与生态修复, 是践行生命共同体理念, 保护青山绿水的有效举措, 能够进一步健全生态文明建设, 促进环境、经济协同发展。

#### 2. 服务乡村振兴战略

基于乡村振兴发展战略下, 做好山水林田湖草等综合系统的有效治理, 对于修复生态安全屏障, 治理土地流失、土地沙漠化等问题具有重要意义。基于这样的背

景下, 国土空间规划中综合整治与生态修复承担着重要的责任和任务。首先, 综合整治与生态修复能够有效的改善农业生产的条件与环境, 进而促进农村的经济发展建设, 这与乡村振兴发展战略的路径与目标是一致的。其次, 乡村振兴的实施, 需要国土空间规划中综合整治与生态修复作为有效措施, 为振兴战略的实施提供有效的服务保障。因此, 综合整治与生态修复对于乡村振兴发展战略而言, 具有重要的实践价值。

### 3. 支撑全域高质量发展

做好国土空间规划的综合整治与生态修复, 能够有效支撑全域范围内的高质量发展。以试点先行方式, 综合考虑全域的基本要素, 通过对国土空间的科学合理规划, 有效制止偏离规划方向的建设项目, 实现城市建设的有效可控, 从而更好地发挥出规划的生态功能, 更好地保障人和自然的和谐发展, 实现环境经济的协同提升, 保障全域高质量发展。

## 二、国土空间规划中综合整治与生态修复的实践路径

### 1. 定性定量相结合, 科学开展现状评估

针对国土空间规划开展综合整治和生态修复, 需要采用分类的方式开展土地资源的整治修复。按照一定顺序, 做好土地资源的盘活, 进而在规划过程中, 结合评估结果, 尽可能提高空间的利用价值和利用效果。首先, 需要采用定性和定量相结合的方式, 有效做好国土资源的现状评估, 基于国土资源的基本现状, 利用综合分析等多种评价方法, 从国土资源中有效分析各类要素所存在的主要问题和发展的限制条件, 把握发展现状, 通常要开展以下三个方面的分析, 分别为要素现状分析, 时空演变特征分析以及发展的限制性分析。

例如, 对耕地等要素进行现状的分析, 可以了解耕地数量逐步减少, 体地质灾害等频发的现状, 对于后期的综合整治具有基础意义。可以按照时间发展为主线, 针对国土空间资源的时空演变特征进行分析, 准确了解在发展过程中, 城乡的土地利用效率与水资源开发的具体情况, 看是否存在过度开发, 利用率低等情况。还可以对国土资源的限制性进行分析, 全面理解森林保护所对应的等级, 以及矿山资源的分布情况, 为以后国土资源的综合治理与生态修复做好基础支撑。

### 2. 结合用地具体类型, 做好国土潜力分析

若要开展好国土空间规划的综合整治与生态修复, 需要针对所在区域的资源基础进行准确分析, 判断其发展的潜力。基于分析评价的结果, 系统化设计生态发展

格局。

例如, 可以采用多因素综合评价的方式, 对国土资源进行潜力分析, 按照整治与修复两个类别开展, 积极构建土地资源模型, 采用先进的技术方法, 做好空间的有效分析, 准确识别存在的潜力区域, 从而细化具体的实施措施。可以按照农业用地、建设用地以及国土空间生态修复等类别进行分析, 针对农业用地开展整治潜力的分析, 可以适合耕种的土地开发、基本农田建设、耕地产能、耕地格局优化等几方面开展潜力的分析。针对建设用地, 可以从低效用地、折旧复耕、基础建设服务以及工矿用地等方面开展整治潜力分析。在开展国土生态修复方面, 可以从生态的脆弱性、生态系统的服务功能等方面开展具体分析。

### 3. 基于资源要素情况, 划定土地分区等级

在开展完潜力评价之后, 需要基于各区域的资源要素情况划定土地的分区与等级, 应用潜力分析与评价的结果, 根据保护地的划定情况与土地资源开发与保护的整体布局。可以采用空间叠加等分析方法, 针对国土空间的规划, 按照综合治理与生态修复两个类别, 对重点区域进行详细划分。在划分土地区域的同时, 可以结合土地资源的潜力类型, 区分多个等级, 以细化土地的分区。

例如, 可以按照农业用地、建设用地进行整治分区, 也可以按照流域生态、生态节点等保护修复进行重点分区等。

### 4. 依据土地整治目标, 制定具体策略路径

通过对国土空间规划中土地资源的现状评估、区域潜力分析以及划定土地资源的分区, 为有效制定综合整治、生态修复的策略工程提供了扎实的基础。因此, 需要在此基础上, 结合重点的指标和要素, 以目标为导向, 有针对性提出相应的实施路径, 准确把握综合治理与生态修复的重要方向。

例如, 可以充分考虑国土资源的基础情况, 结合生态修复能力与整治潜力, 有针对性制定相应的修复目标和策略。针对城乡区域, 以优化国土空间布局, 实现节约集约化利用, 可以采用三旧改造或用途转换等方式, 开展综合治理与生态修复, 将城市的建设用地。针对农业用田, 可以采用适度开发后备资源, 采用高标准规划农田建设方向以及耕地的综合治理等方式, 开展整治与修复。针对山、林、湖、草等地区, 可以采用综合治理石漠化, 水土流失等项目类工程, 以及水土保持生态屏障点的修复等方式, 针对重点区域进行有效的保护与建设。

### 三、国土空间规划中综合整治与生态修复的有效措施

#### 1. 准确识别并划定整治的重点区域

国土空间规划的综合治理与生态修复工作中,需要将维护好与优化区域性生态系统作为工作的核心,综合考虑自然环境资源以及污染治理等多方面的有效管理,通过进行统筹设计,采用相应的技术,有效支撑综合的治理与生态修复等各项工作,从而制定切实有效的管理措施。为此,需要准确识别土地资源管理等重点区域,并充分挖掘所在地区的资源要素等特点,从系统化的生态结构与功能出发,划定重点治理区域,分层次、有序开展综合治理与生态修复等工作。

例如,可以从国土资源重点区域的生态结构以及自然环境系统着手,通过分析其结构与功能,将合理利用国土资源作为根本,以促进生态系统的可持续发展与修复维护自然环境作为重点工作,积极构建相应的指标体系。以指标全面覆盖国土空间规划的综合整治与生态修复等工作内容,将评价的结果作为基础,结合综合整治与生态修复等重点工作,合理划分重要节点,按照重要、敏感、受损等不同类型空间划定范围和整治层次,分区域、分阶段地开展相应的治理工作。其中,对于指标的划分,可以按照山、水、草、湖等基本要素进行构建,指标分为正向指标以及负向指标。以田等基本要素为例,可以充分考虑农田的数量以及农田质量。将农田中被侵占、损毁以及污染等方面的因素作为负向因素指标,同时充分考虑能够作为开发、造水田等用途的优质农田,利用高标准建设等多种方式,逐步增加耕地、农田的数量与质量,并将其作为正向因素纳入指标体系,通过正向与负向因素的有效集合,从而更加综合的确定农田综合整治的具体措施。

#### 2. 科学制定并高效实施整治的策略

综合整治与生态修复的具体策略是影响国土空间规划的重要环节。通过制定科学高效的整治策略,能够有效推动国土空间规划的有序开展,提高土地资源的利用效率,从而更好地实现土地资源的利用与保护。因此,需要将全部要素充分纳入到策略的制定与实施过程中,充分考虑各个要素之间的影响关系,进而再进行综合整治与生态修复时,能够安排不同类型的工程项目同时进行,有效节省时间,提高工作效率,加快生态修复的进度,有效发挥工程的实际效用,保证在修复过程中能够实现高效与低耗。

例如,针对单一的要害开展综合整治与生态修复

时,可以按照不同类型的具体情况进行具体的制定与处理,不能够采用“一刀切”的方式开展,以矿山的修复工作为例,可以对废弃的矿场进行系统化的分析与评价,以重点治理工程项目为抓手,通过在矿山的边坡进行有效巩固,减少矿山的水土流失,同时,在矿山区域内增加植被,恢复其原有的生态系统,尽可能降低由于自然灾害所产生的地质风险。而针对于正在开采的矿山区域,则可以明确生态修复的主要责任人由矿山开采的企业负责,按照边开采、边治理,边修复的模式。在进行矿山开采的同时,有效做好矿山的生态系统修复。另外,对于具有周期性长、规模较大并且技术复杂的综合治理与生态修复工作,可以统筹做好措施的有效制定,将长远与当前相结合,整体与局部相结合等方式,既要注重对生态的有效保护,同时,也要注重对环境的有效修复。

#### 3. 积极创新国土空间规划理念

国土空间规划虽然是在当下对国土资源实现跨专业、跨领域的有效规划,但同时也体现了对城市建设的价值导向。在原有的规划过程中,主要是针对物质环境、客观条件进行的有效规划,以规划体现经济发展趋势。基于当下的发展变化,国土的空间规划逐渐转变为以人为本,按照人民生活需要作为规划的根本出发点,因此,需要做好思想观念的有效转变,充分认识到人作为国土空间规划中的主要要素,创新地开展规划工作,使城乡建设以人的需求作为规划的出发点,并且充分发挥人的改造力量,实现国土空间的科学规划与可持续性发展。

例如,按照所在区域的人口总量以及人均标准,合理制定国土空间规划,有效分配国土资源,并且通过公共设施的建设,实现国土资源的综合治理。可以通过种植绿植等方式,实现资源的均等化分配与生态环境的有效修复,同时,针对城市不同区域、不同阶层、不同人群等,分层次的做好相应的国土空间规划,使不同的区域能够充分满足所在地区人民的生活需求。在开展国土空间规划的编制策略时,可以尽可能使人民群众充分参与,使其成为人民知情,乐于参与的工程建设,更好地做到以人为本。另外,在开展综合治理与生态修复过程中,可以注重不同区域的特点,采用因地制宜的方式,合理开展空间规划,尽可能寻求土地资源使用的最佳比例,有效提升国土资源的利用效率,采用多元化的投资、融资等机制,有效的吸纳相应的项目资金,从而为综合治理与修复提供有效的财政基础。例如,建设生态环境保护等专项基金,鼓励社会更多的群众参与生态建设投资,进一步完善国土空间规划的融资方式等,将相关的

影响要素全部纳入考考虑范围，从而在具体措施落地时，保证能够达到应有的预期效果。

#### 四、结论

国土空间规划中综合治理与生态修复是处于国家战略层面的重要内容，对于提高土地资源的利用效率，维护生态系统的平衡与可持续发展具有重要意义。因此，需要不断优化国土空间规划的整体格局，将其作为推动生态文明建设以及乡村振兴发展战略的有效支撑，通过系统研究实践路径与实施措施，明确综合整治与生态修复中的关键问题，按照现状评估、潜力分析、分区划定以及策略工程的步骤，从识别划定重点区域，制定实施整治策略以及创新。规划理念等多个维度，更好的保证综合治理与生态修复效果。在开展国土空间规划中，需

要将工作重点与当下的发展形势紧密结合，凸显综合治理与生态修复工作的重要性，更好的推动城乡建设与环境、经济协同发展。

#### 参考文献：

- [1]王夏晖，张箫，牟雪洁，朱振肖.国土空间生态修复规划编制方法探析[J].环境保护，2019：36-38.
- [2]李兰维，张鸿.包头：分区开展国土综合整治与生态修复[J].中国土地，2019：61-62.
- [3]白中科，周伟，王金满，赵中秋，曹银贵，周妍.试论国土空间整体保护、系统修复与综合治理[J].中国土地科学，2019：3-13.
- [4]张雪飞，王传胜，李萌.国土空间规划中生态空间和生态保护红线的划定[J].地理研究，2019：63-79.