

探析事业单位财务管理中的财政资金管理

朱文繁

青海省交通建设工程造价管理站

DOI:10.18282/ej.v1i2.35

[摘要] 事业单位财务管理中的财政资金管理是完成各项活动的基础和前提,只有财政资金得到有效管理,才能保证事业单位的长远发展,尤其是近年来事业单位改革深入开展,面对事业单位财务管理中的财政资金管理问题,事业单位管理层必须加强对单位的资金管控,从而提高资金使用率。基于此,本文简述了事业单位财务管理中的财政资金管理内涵以及事业单位财务管理中的财政资金管理作用,对事业单位财务管理中的财政资金管理存在的主要问题及其策略进行了探讨分析,旨在提高事业单位财政资金的利用效率。

[关键词] 事业单位; 财务管理; 财政资金管理; 作用; 问题; 策略

事业单位财务管理中的财政资金管理具有覆盖面广以及综合性强的特征,因此加强事业单位财政资金科学管理对于提升财政资金使用效益具有重要作用,并且其工作成效的高低直接决定着事业单位财政管理水平,对事业单位资金安全也有一定影响。因此为了发挥事业单位财政资金的作用,以下就事业单位财务管理中的财政资金管理进行了探讨分析。

1 事业单位财务管理中的财政资金管理内涵

传统事业单位财务管理中的财政资金管理相对简单,管理难度较小。而新时期,事业单位的任务更加艰巨,内部资金也越来越充裕,如何发挥财政资金的使用效果,需要多方面进行考虑,主要有:(1)财政专项资金。财政专项资金主要是用于某项事业的专项拨款和资金支出,具有专款专用的特点,是在为了完成某项重点工程项目,促进事业发展而专门建立和划拨的一部分资金,这部分资金在事业单位财政资金中占有较大比重,而在财政专项资金的管理过程中,需要关注的问题是财政资金是否得到有效利用,是否存在挪用和占用的现象,是否存在资金浪费行为等。由于其专款专用的特点,所以在资金使用和控制上的审计监督力度更大。(2)预算资金。从事单位财务管理中的财政资金管理的目的看,资金管理的目的是保证资金的有效使用的同时,保证资金在使用过程中实现规范化和合理化,并且做好各个方面的监督管理工作,简而言之:过程有效和结果高效。事业单位每年都会做下一年度的预算管理,特别是从目前事业单位改革的方向上看,我国在收支财政管理制度上,对于预算外资金拨付力度逐渐压缩,所以预算资金成为了实现资金管理的关键,并且在管理过程中直接关系到事业单位的职能实现。(3)国有资产。国有资产属于资金管理的薄弱环节,在事业单位资金监管工作中对于事业单位的国有资金进行管理是重要内容,在实际操作过程中主要是定期进行盘点,保障国有资产的资金安全,并且在定期盘点过程中,对违规操作和使用的资金进行追回和清查,防止资金的流失,保证资金的使用效率。

2 事业单位财务管理中的财政资金管理作用分析

事业单位财务管理中的财政资金管理作用主要表现为:

(1)提高财政资金使用效率。过去事业单位财务都停留在重核算轻管理的状态,这直接导致资金使用效率低下。国务院颁布的《关于分类推进事业单位改革的指导意见》指出:到2020年要建立好“功能明确、运行高效、治理完善、监管有力”的运行机制的管理体制,努力实现“基本服务优先、供给水平适度、布局结构合理、服务公平公正”的具有中国特色的公益服务制度体系”。使得事业单位的财政资金管理才作为财务管理的重要内容被广泛关注。(2)遏制腐败。财政资金使用过程中比较常见的形式有三种:一是利用资金管理盲角挪用公款;二是挤占或截留专款,用于体外循环。三是单位隐瞒收入不纳入财政专户统一管理,或者虚列开支、坐收坐支,转移预算外资金等。只有完善资金监管制度,加强资金使用的监管力度,才能遏制腐败的滋生。

3 事业单位财务管理中的财政资金管理问题分析

基于各种因素的影响,事业单位财务管理中的财政资金管理存在诸多问题,笔者认为主要有:(1)专项资金使用问题。在部分事业单位中,存在的普遍问题便是专款开支范围模糊,具体哪些开支可以在专款内列支,而哪些不得在专款内列支,相关文件仅仅规定了大的原则,而具体操作并未明确规定。由于现实情况的复杂性和多变性,很多财务管理人员都是借助自己的经验和主观意愿进行操作,部分单位存在盲目扩大专项资金支出范围的问题。(2)经费超支问题。事业单位财政资金使用管理规定中已经对能够申报经费的内容作出了明确的规定,但是实际上财政资金列报中明显存在经费超支的问题,其主要表现为:事业单位在内部的财政资金管理各种费用支出审批内控不严,经常出现超标准以及超范围开支的现象。再加上当前事业单位内部的财政资金监管主要是事后核算的方式,而且在会计核算过程中,设置的会计分类科目较为简单,一些核算项目只是简单的归集,不能准确地反映其余预算编制之间的直接联系,因而造成了事业单位的财政资金整体使用效益不高。(3)票据问题。财务工作过程中所使用到的票据通常来自于财政部门,也有一些事业单位自购或者自印发票,事业单位使用的票据一般用于规

费的收取或者是往来业务的收款收据等,而在实际管理过程中的混乱现象比较突出。这一问题一般表现为票据认购、领用以及核销过程中的监管不严,从而对财政资金带来损失。

4 事业单位财务管理中的财政资金管理策略分析

4.1 严格事业单位财政资金专款专用原则。事业单位财务管理的财政资金管理过程中,对制定用途的财政资金,需要严格按照其规定用途使用,同时单独反映。如果单位资金投入和项目活动较多,应当根据资金本身所规定的不同用途进行使用,同时设置专门的账户;在会计报表中必须独立列出专用资金的使用状况,进而确保专款专用原则得以落实。在事业单位内,出资者对于所提供的资金拥有要求按照预定用途使用的权利,因此事业单位专项基金或者投资基金等都应当根据规定进行使用。

4.2 强化事业单位财政资金预算管理。主要表现为:(1)严格执行财政部门的批复,尤其是对于各种追加预算以及预算用途改变,必须严格遵循预算编制计划。(2)严格按照预算计划进度以及标准执行,杜绝各种随意开支以及超标准开支行为的出现,控制预算计划的执行节点。(3)充分发挥会计核算中心对于财政预算管理的建议职能,提高财政预算的科学化水平。(4)重点做好事业单位的预决算全程监督管理以及预算执行的全过程公开,通过社会监督提高财政资金使用管理的透明性。

4.3 贯彻执行票款分离制度。票款分离制度是事业单位必须坚持“立项、收费、支出、稽查”各环节相互独立分离的机制。事业单位应缴纳税款和非财政拨付获得的资金,应当根据规定悉数上缴,落实收支两线管理,将其纳入到综合财务收支计划内进行统一安排。如此一来应缴款项的操作就变得更加透明,有助于对单位不合理支出的控制,确保财务检查和审计工作的有序进行,提高事业单位财务管理中的财政资金管理水平。

4.4 加强事业单位财政资金使用过程的管控。具体体现在:(1)建立健全相关法律法规,严格规范事业单位财政资金的管理及使用行为。同时,应当合理的运用信息技术方法对

财政资金的管理及使用进行监督,在实际使用时,很多普遍性的问题往往都是因为人为原因导致的,所以在资金使用的各个环节,可以借助于现代化的资金管理信息系统,把复杂的财务会计信息数据进行分析与加工,从而实现事业单位财务管理工作的信息化。(2)建立健全财政资金使用管理机制。在深化资金预算管理的前提下,针对预算项目实施科学有效的监管。比如说在单位财务部门设置专门的监督岗位,从而避免财政资金使用过程中出现的各种风险。

4.5 充分做好事业单位财政资金的监督管理。当前事业单位财政资金监管过程中,财政、审计以及会计事务所,均可以作为财政资金的监管方式。其中需要重点充分发挥审计监督的职能,以审计监督提高财政资金使用管理的规范化水平。在审计内容的确定上,应该包含预算执行情况、经济责任情况、收入纳入账户情况、资金管理、票据使用、资产管理、基本资金以及专项资金使用等方面,作为内部审计的重点,确保财政资金使用的规范安全。

5 结束语

综上所述,事业单位财务管理中的财政资金管理是一项重要工作,为了充分发挥事业单位财政资金的作用,需要通过组织内部管理和外部监管相结合的方式,优化配置有限的财政资金,以实现财政资金价值最大化,因此对事业单位财务管理中的财政资金管理进行分析具有重要意义。

[参考文献]

- [1]刘颖.加强事业单位财务管理,提升财政资金使用效益[J].财会学习,2016(6):57-58.
- [2]李梅.事业单位财政资金管理与控制探讨[J].中国国际财经(中英文),2017(10):177-178.
- [3]陈海英.探讨事业单位财政预算资金管理存在问题[J].财经界(学术版),2017(14):67.
- [4]张坤,乔润茹.行政事业单位财政资金内部控制研究[J].中外企业家,2017(3):252.
- [5]陈雪玲.试论行政事业单位财政资金管理存在的问题及对策[J].经营者,2018(13):36.