

# 乡村振兴策略下农村集体经济发展研究

冉敏芳

重庆市黔江区委党校

DOI:10.32629/ej.v1i4.65

**[摘要]** 在党的十九大中提出了“乡村振兴战略”,这一战略的提出意味着农村集体产权制度的改革进一步深入,同时,这一战略也是新时期三农问题的重大战略决策。想要真正的推动农村经济发展,全面建成小康社会,就要在坚持中国特色社会主义思想的基础上,实事求是、因地制宜、贯彻中央部署,积极的探索出发展壮大农村集体经济的对策,以此真正的落实乡村振兴战略。

**[关键词]** 乡村振兴; 农村; 集体经济; 策略

重庆市黔江区政府提出力争今年全面消除集体经济“空壳村”、深度贫困村实现有集体经济项目收入、示范村有经验供面上借鉴作为年度发展目标。到2020年底,力争村村有稳定的集体经济项目收入,所有村(社区)集体资金达5万元以上。为达到以上目标,全区应抓住脱贫攻坚、乡村振兴的重大机遇,消除“等靠要”思想,积极探索发展村级新型集体经济的有效途径,着力增强发展意识。

## 1 深刻认识到发展壮大农村集体经济的重要性

当前中国正处于社会主义初级阶段,城市和农村之间存在着较大的经济差别,这种经济结构上的差别,在短时间内无法得到真正的改变,需要不断地深化农村改革工作。近几年,中央和省委每年都会明确提出壮大农村集体经济的政策,而在今年召开的全国会议中,更是将村级集体经济作为一项重要的任务。因此,相关地方政策就更要认识到深化农村体制改革,提高农村生产力水平的重要性,以重庆为例,推动重庆农村整形发展的重要任务,重庆的地区政府,加大了投入力度和政策指导帮助,从而有效推进农村经济的持续稳定发展。发展壮大农村集体经济的重要性主要体现在以下三个方面:一是乡风文明的重要保障。农村集体经济的良好运转,集体股权产生的利润分红可以投入到公共基础设施建设,及其他文明建设的方方面面。集体经济的各方代表可以推荐作为乡村及小组领导,参与和谐村落建设,同时设立卫生管理、道路安全等岗位,支持村庄公共卫生事业,维护村庄秩序,为孤寡老人提供社会保障等服务,实现乡风文明。二是生态宜居的保障力。以生态振兴促进宜业宜居美丽乡村建设,事关全面小康社会建设,事关广大农民根本福祉,事关农村社会文明和谐。生态农业的发展,包括了人与自然的和谐相处、天人合一的共生理念、敬畏自然的行为自觉、顺应自然的开发智慧。在农村集体经济发展过程中,坚持绿色导向,以资源节约为基本特征,依靠科技创新和劳动者素质提升,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,实现农业节能增效、节本增收。而只有发达的农村集体经济,才有能力解决当前突出的农村环境综合治理问题。三是有益于有效治理乡村。乡村有效治理有赖于村级党组织的坚强领导。村级党组织力量薄弱、治理不力是当前普遍存在的问题,农村集体经济薄

弱是其重要原因。目前,一些集体经济名存实亡,导致党组织软弱涣散,甚至有的打着集体经济的旗号谋取少数人的利益,导致干群关系紧张。因此,发展集体经济是有效凝聚群众、科学治理乡村的物质基础,也是巩固党执政兴国的要务。

## 2 当前农村集体经济面临的迫切问题

### 2.1 产权亟待明晰

现有产权制度已不能适应形势发展要求,主要表现在三个方面:一是土地利用结构的变化带来新增财富的变化,产权归属关系不清,影响到合理的收益分配。如城郊土地为稀缺资源,引发的征占、租赁、流转、拍卖等,使集体资产快速增加,而土地共同所有,实际产权归属关系不清,影响到合理的收益分配。二是人口结构的变化需要理清内部成员之间的产权关系,农转居现象大量出现,导致产权关系更加复杂,已转居和未转居的人员在集体资产归属的问题上产生了大量的意见分歧和矛盾。三是社会结构的变化要求明确农民与集体的产权关系。部分农民在城镇长期居住,但是户籍还在村里,留在村里的资产自身无法经营与有效利用,需要委托管理,客观上要求明确其产权关系。

### 2.2 经营机制不活

目前村干部、村民在管理集体经济时常出现两个极端。一是不上心,做好做坏都是公家的,群众参与的积极性也不高,只讲个人收益,造成集体经济发展不好,甚至一些好项目由于没有管理好,不仅没挣钱,还欠了外债。二是集体经济的经营权过度集中,在运行管理过程中群众参与少,造成只有村干部关心集体经济的局面,最终把集体经济演变成成为干部经济。

### 2.3 基础设施薄弱

在对广大乡村集体经济的专题调研中发现,村干部普遍认为土地已经承包到户,没有集体资产,难以发展集体经济。同时,担心集体经济管理难、责任大,管好了,成果是大家的;管不好,责任要自己承担。在一些山区,因交通不便,劳动力缺乏,基础设施不足,加上做农业项目投入大、回报期长,导致集体经济积累与调节能力都非常脆弱。

## 3 发展农村集体经济的对策与思考

### 3.1 改革城乡“二元”体制,完善城乡统筹供给体制

推动农业园区建设、强化集体经济社会服务功能是政府

主导型农村集体经济的有效实现形式。城乡“二元”体制是城乡公共产品供给不均衡的根源所在,也是农村集体经济发展的重要阻碍。要优化城乡公共产品供给机制,首要任务是改革城乡“二元”体制,统筹城乡发展,逐步缩小城乡公共产品供给差别。政府应发挥主体性作用,加大对农村地区的扶持,均衡城乡公共产品供给数量、质量,合理配置城乡公共产品。通过改革逐步废除城乡二元体制,改革城乡二元户籍制度,实现城乡居民的平等。大力扶持农业经济的发展,发展农村电商,推动农业现代化,消除工农“剪刀差”。与此同时,拓宽农民对农村公共产品需求意愿的表达渠道,调动农民参与农村公共产品供给决策的积极性,建立健全城乡一体化的土地、就业、行政管理和公共服务体系。

### 3.2 鼓励多主体共同参与农村集体经济建设

完善契约型农村集体经济发展有效实现形式的关键在于培育市场主体的契约观。我国仍处于社会主义初级阶段,基于现阶段的基本国情,农村集体经济建设中政府应该而且必须发挥主导作用。政府应提升社会责任感,建设服务型政府。但政府的财政资金有限,无法提供所有的农村集体经济建设支出费用,若仅由政府主导农村集体经济建设,则会导致效率低下,无法达到资源配置的最优化。在社会主义市场经济体制下,要使市场在资源配置中发挥积极作用,通过市场途径与方式,鼓励多主体共同参与农村集体经济建设,充分调动各项非营利组织的积极性。与此同时,鼓励村民自治组织或合作组织(集体)参与到农村集体经济建设的供给决策过程中去。

### 3.3 改革决策机制,变决策主导为需求主导

农村集体经济建设必须符合服务群体的公共利益。农村集体经济必须服务或增加农民的利益为目标,变“供给主导”为“需求主导”,打破原有政府人员的制定政策垄断权,解决好决策权配置问题,建立“由下而上”的需求信息传输机制和民主集中相结合的决策机制,在供给信息收集和决策过程中让农民参与,赋予他们参与权,建立一种反映农民真实需求的表述机制,并在尊重农民意愿基础上,鼓励农民参与决策制定过程。农民在参与决策过程中可以广泛收集政策利益主体的各种丰富的需求信息,使制定的政策更体现农民群众

的需求和利益,也能使政策在制定过程中公开化、透明化,保证决策的可行性、公平性、公益性和科学性,形成政府与农民共同决策模式。

### 3.4 聚集高效生产要素

土地是集体经济能够获得发展的优势和基础。当前,要加快农村集体土地所有权、承办权、经营权的确权颁证工作,维护农民、集体的完整权益,为集体经济发展提供基础要素。在此基础上,要利用区位优势、区域特色,因地制宜制定发展集体经济的计划;政府有关部门及相关企业提供基础设施建设资金支持,并提供金融服务等,保证政策落地;农技协等组织提供相应的技术咨询、技术服务和人才培养服务;千方百计吸引有志青年返乡创业,培养造新一批新型职业农民;引导各级部委、国企与乡村合作经济组织对接对子,形成支持农村集体经济发展的合力。

### 3.5 合理分配经营收益

农村集体资产的经营管理需要人的运作。建立一套合理的经营管理及收益分配机制。要建立真正的法人治理结构,按照“产权明晰,权责明确,村社分开,科学管理”方针,形成民有、民管、民享的良好氛围,让集体经济组织成员能够真正参与到管理中来,让村党支部、村委会充分发挥指导、监督职能,共同出力,切实保障集体经济良好运行。

## 4 结束语

在习近平同志在十九大报告中提出的“乡村振兴”战略背景,探索农村集体经济的有效形式是一项深远的任务,没有一成不变的普适性发展模式,需要我们不断结合地区发展的实际去创新农村集体经济的发展途径,从而达到真正意义上落实乡村振兴战略的目的。

### [参考文献]

- [1]毛平,王艺菲,张禧.实施乡村振兴战略背景下的现代农业体系构建[J].安徽农业科学,2018,(9):72+75.
- [2]刘玉兴.浅析乡村振兴战略背景下如何壮大农村集体经济[J].农民致富之友,2018,(8):57-58.
- [3]邢权,杨峰.壮大集体经济实力推动乡村振兴战略实施[J].吉林农业,2018,(15):53.