

政府信息工程建设项目全过程项目管理技术的研究

陈进才

广东省计算技术应用研究所 广东广州 510000

摘要: 本论文旨在对全过程项目管理技术中的政府信息工程进行研究分析,通过推动我国政府信息工程工作的健康、稳步发展,提高财政资金使用效率,对我国政府投资过程中出现的各种问题进行综合分析,并提出相应的对策。

关键词: 信息工程; 政府投资; 项目管理

Research on whole-process project Management Technology of government Information Engineering Construction Project

Jincai Chen

Guangdong Institute of Computing Technology Application, Guangzhou, Guangdong 510000

Abstract: This paper aims to carry on the study and analysis of government information engineering in the whole process project management technology, through promotes the health, steady development of our government information engineering work, improves the financial funds use efficiency, carries on the comprehensive analysis to the various problems appearing in our country government investment process, and proposes the corresponding countermeasures.

Keywords: Information engineering; Government investment; The project management

引言:

政府投资项目是指以政府为主导,以满足公共需求为目的,以公务公产和公有公共设施公产为内容,以国有资产投资或者融资方式兴建的行政性、公用性、公有性项目。直接以财政基本建设资金投入为主要渠道,在当前信息化背景下,要想更好的维持政府的良好形象,就要更加注重资金使用的效率和质量。

一、相关理论概述

(一) 政府信息工程控制理论依据

从政府信息工程过程的主要控制程序入手,将政府

信息工程变更作为关键因素,深入探讨了如何做好政府信息工程管理^[1]。以优化组织设计,控制成本。在建设阶段,基于成本的有限合理性分析了各主题有限合理性的成本管理方法。

从全员控制和全过程控制的角度探讨了项目责任成本控制体系的建立和完善,对建设规划、资金、材料和设备进行了综合分析研究,以提高政府信息工程的全要素动态主动控制的水平和能力^[2]。

(二) 政府信息工程计价

政府信息工程计价是指每个项目的结构在气象、地质、项目所在地建设、社会经济区位、水文等自然条件方面都有所不同,对项目的评价直接或间接地对其产生影响。由于项目地点和项目时间的差异,即使是同一个项目也将继续接受独立评估。在这个阶段,不能准确估算项目技术和资源消耗,所以按照政府信息工程计算方法和相似性原则进行项目概算。

(三) 政府信息工程影响因素

项目: 政府信息工程建设项目全过程项目管理技术的研究 -LX2021004

作者简介: 陈进才, 性别: 男, 籍贯: 河南漯河, 出生年月: 1978.7, 目前职称/资格: 高级工程师, 专业: 软件工程, 研究方向: 信息系统项目管理, 系统分析, 软件造价。

当前国家政策走向、国家宏观政策的调整、市场供需的快速变化导致市场过程中所需材料价格的波动,影响整体成本。人工成本约占项目成本的12%,作业、专业技能水平和责任心影响工作效率。一旦班组人员技术不过关、管理人员没有高度的责任感,就会导致工作效率降低,致使误工、返工事件频繁发生,延长工期,提高工程管理。用于工程建设资料、材料和机械采购成本、库存成本、时间管理成本等,限制了项目总成本和资源的合理分配。是否合理的资源配置、经营管理的程度,严重影响物质资源的利用,进而影响项目成本。

工期是一种时间资源,政府信息工程是通常与确保项目质量密切相关,应尽可能缩短时间。同时,工期因设计变更,索赔处理等因素的扩展,对成本产生严重影响。质量与成本密切相关。高质量会增加初始项目成本,但可以防止返工并降低大规模返工的成本。高质量加快了进度,降低了成本。相反,质量差不仅通过增加劳动力和材料浪费来补充工作,而且严重超出了整体成本预算。

二、全过程在政府投资建设项目管理的特点

(一) 准备阶段的全过程管理特点

在建设项目准备阶段,我们的首要工作是选取一套较为科学的工程项目方案,并对工程的可行性进行了深入的研究和论证。在工程前期项目方案比较中,由于工程变更对工程成本的最终影响比重约为80%,因此在项目目前的项目阶段,应注意主动配合项目单位做好可行性分析。根据工程项目计划的选择,在进行工程投资估算时,必须确保政府信息工程估算的完整性、经济指标的合理性、使用的各项指标的合理性、使用的各项政策的精确度,确保工程的投资估算能够合理、可行、可控。

(二) 设计阶段的全过程管理特点

在项目成本的控制中,对项目阶段的成本进行了分析。初步设计方案的核准,要以项目所在地的发改委出具的批复,一般情况下,没有重要的理由,不能超过初步设计的投资金额。因此这需要仔细检查工程的设计预算,确保预算的完成和工程的品质。初步的设计,将会影响到整个工程的规模、产品方案、结构形式和建设规范,而项目图的编制则是以资金投入为主要目的,将控制的目的和目的进行有效的划分,从而达到项目的总体预算,达到预定的投资目的。在满足工程的功能要求的前提下,确保工程的设计是合理的,这样才能更好的控制成本,这就要求有关部门坚持节约成本,有效地解决了设计的浪费,实现了经济效益和技术的完美结合。与

此同时,各项目组要转变观念,严格执行已核准的工程方案的初审方案,并在确保本项目的基本职能的前提下,将工程的成本控制在一定范围之内。因此,必须要加强对工程项目的成本管理,以达到有效的控制效果。

(三) 招投标阶段的全过程管理特点

在招标的时候,要全面、系统的分析和评价招标文件,特别是在招标的最后一步,包括付款方式、索赔、设计变更、经济签证等等,这些都需要在签订合同时进行严格的审核,这些内容在最终工程结算阶段对于工程投资价格影响很大,在项目招投标阶段引起充分的重视,有利于各方对项目风险的预判,并制定相应措施。另一方面,要强化招投标体系的规范化,对招标控制价编制的准确性、完整性、项目特征描述规范性进行检查,对于清单控制价编制过程中出现的错、漏等内容及时更正,或者在投标报价中规避风险。这样可以为以后的工作计划的更改预留一些空间,从而防止工程项目的费用超过预算。

(四) 项目阶段的全过程管理特点

项目建设期成本的管理主要有四个方面:(1)根据项目图,将各个专业进行清晰的划分,并对工程量进行细致的核算,并在此基础上,对清单的编制中存在的问题进行分析,并对其进行合理调整。(2)充分运用已有的信息工程程序,对信息工程的组织结构进行修正和优化,以实现最大限度地优化使用和使用费用。特别是在协议中已经确定的情况下,可以进行的。(3)要做好设计变更和经济签证的签字、盖章和存档,对项目变更的签证进行严格的管理,对需要变更的项目,要严格遵守有关的审批手续,并在这一过程中,制订出相应的变更手续。(4)做好项目的结账工作,依法、合理地完成项目的费用支付。这四个方面的问题将影响到项目的价格的准确、最后的结算价格以及对双方的满意度。因此,工程项目的成本控制,最关键的是资料的完整性和合规性,这是一个很常见的流程,这个阶段的工作结果,将会对完工的结果产生很大的影响。

三、全过程管理中的常见问题

(一) 投资决策阶段

当政府的投资经营领域不统一时,因受专业知识、专业人员数量和数据数量等因素的制约,在投资决策时容易出现“模糊”现象。与此同时,在将工程项目预算书(方案)上报给相关政府部门的时候,由于没有详细的预算资料,所以只估算了投资的数额,发改委按照政府每年的投资计划来衡量各方面的需求,很可能导致投

资效益目标的偏离,不能符合实际社会建设需要的规模和档次等要求。由于数据、规模、社会价格、人力成本等因素的影响,无法全面地估算出一个工程的总投资额;由于决策者的职业和社会经营目标的差异,无法精确地决定项目投资项目的投资额。由于工程可行性分析结果中的各种社会影响,导致工程成本形成的方法比较粗糙,而且是一个比较简单的预测方法。

(二) 项目设计阶段

为了确保项目的整体稳定性和安全性,在设计时如果过分强调安全性,会造成国家投入的大量资金。通常,静态投资的误差可以在10%左右左右。

(三) 发承包阶段

由于招标人的特殊性,往往不会根据项目本身的特点来限制合同的条款,从而在项目建设中出现经济利益冲突,从而影响到建设项目的进程和目的,从而降低政府在公众心目中的形象。

(四) 项目阶段

由于业主专业、人员、管理所限,尽管有项目监理介入,但由于业主对项目投资控制的特殊性和业主对整个项目投资控制存在不确定性,在建设阶段不同程度地存在未见且不可控事项。

(五) 竣工结算及决算阶段

这一步对项目进行了汇总,并对其项目全过程的控制进行了汇总。由于项目管理、技术等方面的不足以及项目在执行中存在的各种经济上的差异,必然会出现一些不规范的地方,如现场的签证不能满足目前的要求。

四、改进和完善全过程管理的措施

(一) 做深做细做实项目前期工作

首先,要把政府机关制订的有关投资项目的各项规章制度全部贯彻到位,严格按照规定的项目流程,并编写工程方案,确保方案具有较高的可操作性。在确定了项目的可行性,项目的立项,设计方案的申请,都需要经过批准,才能将整个工程的整体大小和投入都写在了上面。其次要加强项目的可行性研究,确定项目的建设质量,借鉴国外的成功做法,在项目开工前进行综合的风险分析和控制。根据项目建议书,搜集环境、资源、技术等多个方面的资料,编制多套工程方案,从技术、规模、经济性等角度进行全面的评判。

(二) 设计阶段的全过程管理

初步设计可以将项目的大小、项目计划、项目的总体特性、项目的质量、项目的质量、项目的要求等方面进行详细的规划,从而确保工程的总体预算和总的投资

目标。因此,既要确保工程的项目性能达到要求,又要提高工程的设计水平,才能从源头上对政府信息工程进行管理。要确保项目成本的高品质,就必须要有严格的工作制度,避免资源的浪费,才能将经济和技术结合起来。同时,项目设计部也要根据具体的要求,运用最新的技术,来保证工程的项目进度。

(三) 严格控制项目阶段政府信息工程

1、规范项目招投标,强化合同管理

一般而言,项目额占总投资总额的比例约为七成,加强对建设项目招标的控制,可以提高项目成本的工作质量和工作的效率。借鉴国外的成功案例,凡是具有一定规模的工程,都要按照相关的法律和法规进行公开的投标,以选出最好的合作对象。高标准的投标不仅可以控制项目的全过程,还可以节约建设费用,提高工程建设的质量。这要求在招标过程中必须做到公平,并能使工作按预定的进度进行。

2、采用工程量清单计价方式

在进行项目成本核算时,可以参考日本的经验,把价格和数量分别核算。政府信息工程包括:政府信息工程、措施项目费、其他项目费、税金等五个项目,这些费用必须按照一定的标准来核算,是一个恒定的数值,因此必须对分部分项工程费、措施项目费和其他项目费进行控制。对工程项目、措施项目、其他项目进行详细的工程量清单,保证政府信息工程的准确,为以后的工程建设打下了坚实的基础。

(三) 竣工结算及决算

项目单位宣告完成,并经过了质量检查,按国家有关部门的统一管理规定,对所有完成的工程量进行全面的核算,并进行详细的成本审核。一是按照事先商定的项目进度计划和相关规定,包括工程竣工验收标准、项目设计变更等相关技术资料、技术规范、规费税金、索赔及反索赔资料等,完成计划性全过程审核,其内容应包括工程洽商、项目设计变更等方面的合规审查。二是根据建设合同约定,对建设项目建设质量专项定金进行审查,控制在总额3%之内。三是要按照有关的法规进行项目的最后决算。并根据所签的项目建设项目合同,按照其所定的部分报价,扣除必要的违约金等,依法履行工程的财务预算。

五、结束语

总之,在政府主导的建设项目建设中引入全过程成本管理可以顺应当前行业的主流趋势,而将全过程管理中的成本管理贯穿于工程项目投资和竣工决算阶段是全

过程项目管理的重中之重。要以建设项目的本质属性为基础,全面统计现有建设要求、资源储备、全过程预算等核心要素,并提出与之高度契合的全过程项目管理的措施方法。通过对工程建设的全过程、全方位的动态监控,确保工程项目建成投产后,所获得的投资收益能够契合预期设想,维护各方合法权益。

参考文献:

[1]戚惠峰.政府投资建设项目管理中全过程模式的应用[J].中华建设,2021(06):36-37.

[2]左琳.政府工程建设领域廉政风险问题及对策研究[D].华中师范大学,2020.

[3]张琳娜.全过程在政府投资建设项目管理中的应用研究[J].居舍,2019(25):194.

[4]李娜.全过程在政府投资建设项目管理中的应用研究[J].城市建设理论研究(电子版),2019(14):146.

[5]林青.浅谈政府投资项目建设单位全过程政府信息工程管理——以GG全民健身中心二期建设项目为例[J].泰州职业技术学院学报,2019,19(02):40-42.

[6]宿州市人民政府办公室关于印发宿州市政府投资建设工程实施阶段全过程管理办法的通知[J].宿州市人民政府公报,2019(02):31-36.

[7]徐里迪.浅谈PPP工程建设项目采购招标费率合同模式下的政府投资评审全过程全过程控制与管理[J].知识经济,2018(10):70-71.

[8]詹银波.政府工程建设项目管理中值得注意的几个问题[J].建材与装饰,2017(45):120-121.