

乡村振兴战略背景下关于“村霸”的法律规制

田起龙 石榴

(宁夏大学新华学院 宁夏银川 750000)

摘要:“乡村振兴”战略是党做出的伟大决策,是决胜全面建成小康社会,是为中华民族谋幸福的一个体现。2018年中央文件明确提出“建设法治乡村”,为法治建设的一项重要内容。作为我国乡村振兴的重要内容,“建设法治乡村”不仅是乡村振兴战略的内在要求,同时也是乡村振兴战略重要内容。由于我国乡村社会比较复杂,“村霸”现象屡出不穷,对实施“乡村振兴”起到了一定的阻碍作用,同时也干扰到群众的正常生活。乡村的宁静与和谐,不仅为村民提供安居乐业和获得幸福,更是国家稳定和谐发展的基础。“村霸”现象,是严重危害百姓安居乐业和国家长治久安的“毒瘤”,解决这一问题迫在眉睫。[1]

关键词:乡村振兴;村霸;法律

一、“村霸”产生的原因

“村霸”横行乡里,什么原因让他们为恶一方、有恃无恐?

第一,改革开放已经40余年了,经济体制的改革刺激经济迅速发展,但是也使得市场秩序在遭到一定的破坏。例如“投机倒把”“打擦边球”的现象层出不穷,大大影响了正常的竞争秩序。除了区域之间差距扩大,乡村贫富差距也在不断扩大,存在部分人心里感到不平衡,看到国家的乡村政策利益十分诱人,于是通过非法手段干扰选举,非法获得各种农村公共利益,实施着各种违法犯罪活动。伴随着城镇化进程步伐加快,大部分青壮年劳动力进入城市务工,乡村则是老弱妇孺等弱势群体,大规模的人口外流,形成了很多“空心村”,于是为“村霸”的发展创设了一定得空间。

第二。在2000多年的封建时代,乡村游离于皇权的直接管辖之外,家族势力在农村的地位是非常高的,换言之就是乡村的实际掌权人,家族势力直接作用于乡村生活的各个方面。尤其思想文化层面,传统的“小农思想和官本位”等思想深深影响着每一位淳朴的农民,同时农民自身具有一定的局限性,导致农民具有天生的软弱性和对于权势盲目的服从性,这就为“村霸”产生提供了场所。

保护伞“助力”村霸。作为保护伞的来源通常有两个方面,一个是宗族势力,宗族势力和基层自治组织候选人达成不正当的交易,成为“村霸”当选的力量支撑。另外一个是一些基层干部,为了一点点蝇头小利,违反法律党纪政纪,支持或放纵了村官型“村霸”的产生和发展,给人民群众带来了难以估量的损失。

二、目前解决“村霸”问题的不足

(一)关于约束“村霸”和保护伞法律制度不足。“村霸”犯罪与一般的犯罪有很多不同之处,此类犯罪问题相对复杂,一般的刑事制裁很难将其连根清除,所有此现象层出不穷。现有的法律制度还不能完全满足打击“村霸”的需求,针对解决“村霸”和背后保护伞的问题,仍旧需要一套完整法律制度,采取组合拳的方式进行打击。

(二)收集证据困难。打击“村霸”之所以困难,存在许多原因,其中收集证据困难便是很重要的原因,需要做一下深入探讨。在乡村中,农民是十分淳朴的,对于“村霸”欺凌行为的维权意识不强,大多数抱着“多一事不如少一事”,同时害怕打击报复,于是选择了沉默,对于保存证据更不会放在心上,致使很多证据毁损或者遗失,隐忍和不懂收集保存证据加大了打击“村霸”犯罪的难度。除此之外“村霸”的违法犯罪行为越来越隐蔽,不经过专业的手段很难取得相应的证据,所以给侦查机关调查取证造成巨大的困难,使得一些“村霸”的违法犯罪行为无证据佐证,同时也加大了他们的嚣张气焰。

(三)农村基层警务力量有限。农村基层警务室工作人员比较少,但工作量很大并且繁琐,任务繁重的时候,越发显得捉襟见肘。发生与“村霸”违法犯罪相关的案件时,难以及时知晓与处理,只能等待群众报案。这些可能导致办案的最佳时间可能会错过,尤其是收集证据,可能使得“村霸”逍遥法外除此之外,无法及时处理

“村霸”会导致其在进行违法犯罪的时候更加肆无忌惮，对乡村造成更大的危害，增加警力十分重要。

三、依法治理“村霸”的对策

(一)完善相关法律制度。“村霸”之所以如此嚣张，重要的原因是背后的保护伞。首先针对“村霸”背后的保护伞，建立“保护伞”黑名单制度，把相关违法犯罪人员依法列入到黑名单中，在媒体平台上进行曝光，对于此类人员，禁止进入农村管理工作之中；其次完善相关工作人员的交流制度，避免公职人员与地方宗族势力结合在一起，危害农村；再次，完善“村霸”问题举报与反馈机制，相关机关及时处理举报的问题，及时反馈给举报人，同时做好为举报人保密的工作；最后，完善村干部考核与任用机制，尤其将打击“村霸”违法犯罪活动作为一个考核因素或指标。

(二)扫黑除恶与反腐败斗争结合。扫黑除恶开展以来，取得了良好的效果。针对“村霸”这种黑恶势力，必须“清除，深挖其背后的保护伞，不给予其留喘息的余地。对于违法犯罪分子严格按照《刑法》规范定罪量刑，不放过任何一个违法犯罪人员，切实维护好农民群众的合法权益。除此之外，还要加强反腐败斗争，扫清黑恶势力，为群众创造一个良好的生存与发展环境。

(三)加强基层党组织建设。第一不断加强基层党组织建设，优化党组织成员的构成，尤其青年党员的占比，切实政治站位，建立强有力的组织保障。第二村两委严守好党员关和用人关，加大对党员的考核力度，对于不合格的党员，要及时做出公正的处理，保证组织队伍不被污染。第三优化社会治理机制，建立专门小组负责依法处理乡村中的各类纠纷问题，维护和谐的乡村环境。对于其中违法违规行，科以党纪政纪处分和承担相应的法律责任。

(四)弘扬乡村法律文化。乡村中存在很多优秀的文化，深挖其中勤劳朴实、自强不息、助人为乐和重义轻利的积极内容，用之教化群众。同时结合到农村的日常管理工作中，使得每一个参与者都能感受到优秀文化的力量，用文化约束自己的言行举止。除此之外，法律文化尤其重要，加大农村当中法治文化宣传，尤其是打击村霸等黑恶势力的内容，开展以案释法活动，使每一个群众都能感受到法律带来的公平正义，做到遵纪守法。定期做普法宣传，向群众介绍基本法律知识，尤其是和“村霸”势力作斗争技巧，掌握基本的

收集证据的方法，这对日后处理“村霸”案件十分有利。

(五)依法完善农村选举。农村选举是一项重要的工作，必须严肃对待。一方面完善《中华人民共和国选举法》，尤其是加大对农村选举的监督与规范，对于扰乱选举等违法活动必须要严厉打击，构成刑事责任的依法追究其刑事责任。另一方面完善选举的程序，尤其是投票过程，进行全过程监督，防止“村霸”通过贿选、威胁恐吓等方式干扰正常农村正常选举活动。在换届选举中，是“村霸”进入的一个机会，纪律检查部门一定联合公安机关对此进行监督与管理，发现异常情况，应当迅速做出反应。

(六)多维发力，综合治理。绝对不能依靠单一手段治理“村霸”问题，建议采取综合治理措施，不仅包括法律措施也包括其他行政等措施。一方面，检察机关、公安机关、纪检部门等机关互相配合，共同打击“村霸”等违法犯罪活动。另一方面，相关行政机关综合运用科教文卫等行政手段，大力发展地方经济，宣传国家法律与政策，普及职业教育与技能培训教育，使得适龄人群有事可做，不至于走上歧路。

注释：

①郝洁.乡村治理进程中黑恶势力衍生的社会机理、样态考察与根治路径[J].中国监狱学刊, 2020, (02): 10

参考文献：

- [1]韦少雄.完善村民自治视角下有效防范村霸问题的对策[J].领导科学, 2019, (01):18
- [2]任禹.“村霸”现象及其治理路径[J].领导科学, 2018, (18):16
- [3]冀承阳.村官变“村霸”现象暴露乡村治理困境[J].人民法治, 2017(02):90
- [4]陈柏峰.乡村混混与农村社会灰色化[D].华中科技大学, 2008

作者简介：

- [1]田起龙(1991—),男,汉族,宁夏银川市人,助教,法学硕士,单位:宁夏大学新华学院法学专业,研究方向:诉讼法学。
- [2]石榴(1991—),女,汉族,宁夏吴忠市人,助教,法学硕士,单位:宁夏大学新华学院法学专业,研究方向:国际法学。

基金项目:宁夏大学新华学院院级课题项目《乡村振兴战略背景下关于“村霸”的法律规制》;项目编号:18XHXY16。