

水利水电工程招标投标合同管理中的困境及策略

董文芳

(中国水利水电第七工程局成都水电建设工程有限公司 四川温江 611130)

摘要: 水利水电工程作为关乎国家经济建设稳定发展的利国利民工程,在乡村振兴、农村农业经济发展等多个领域均发挥着不容忽视的关键作用。而招标投标合同管理是确保水利水电工程项目顺利实施以及合同履行的核心环节,其工作质量直接决定着水利水电工程项目的建设质量、施工进度和综合效益。基于此,文章以水利水电工程招标投标合同管理的重要性为切入点进行研究,全面分析水利水电工程招标投标合同管理中面临的现实困境,并提出行之有效的应对策略,旨在助推我国水利水电工程行业的高质量发展。

关键词: 水利水电工程; 招投标; 合同管理; 困境; 策略

在我国全面促进建筑业高质量发展的背景下,建筑业的产业规模发展日益壮大。同时,以水利水电工程为代表的各种工程项目建设数量持续增加,对于水利水电工程建设施工和管理也提出了更高水准的新要求,尤其是针对招标投标合同管理,需要严格按照国家法律法规,给予签订双方同等的权利和约束,并选择合理、有效的合同签订方式,提升水利水电工程招标投标合同管理质量,从而保证水利水电工程的顺利实施。然而就实际情况来看,在水利水电工程招标投标合同管理中仍面临着招标与合同管理相脱节、招标文件内容不全面等困境,严重影响了水利水电工程的顺利进行。因此,加强对水利水电工程招标投标合同管理困境及应对策略的分析研究具有重大意义。

一、水利水电工程招标投标合同管理的重要性

对于水利水电工程建设施工而言,招标投标合同管理工作的贯彻落实具有重要作用。通过实施高质量的招标投标合同管理工作,不仅能够严格按照法律法规和行业规范,确保所有投标人都在公平、公正的环境下竞争,以提高水利水电工程的透明度和合同的合法性,从而切实保证各方的合法权益,还能够借助相关法律法规和合同约定进行施工管理,在有效规范各方行为的基础上,尽量减少不必要的违约和争议现象,进而为水利水电工程项目的顺利实施打下坚实的基础。另外,合同管理在水利水电工程招标投标环节的深入实施,能够根据合同中明确规定的质量标准、验收标准、奖惩机制等规章制度,监督各方的履约行为,进一步提升施工质量和工程建设进度,确保水利水电工程项目保质保量、如期完工。

二、水利水电工程招标投标合同管理中的困境

(一) 招投标与合同管理相脱离

目前,越来越多的建设单位已经逐渐意识到水利水电招标投标合同管理的重要性及必要性,并开始致力于招投标与合同管理方面的策略研究。但在具体的实践活动中,由于招标与合同管理由不同的职能部门或人员负责,招标工作更加侧重于确定投标人、评标程序和评标标准,而合同管理则关注水利水电工程项目的具体实施与履

约过程,加之招投标双方都存在对招标投标合同管理工作认识不全面、不系统的情况,二者之间缺乏有效的沟通和协调,这就导致招标文件与合同管理存在较大差异,甚至会造成合同约定与实际要求不一致、招投标与合同管理相脱离等情况,进而给水利水电工程招标投标合同管理带来诸多困难和挑战。

(二) 招投标文件与合同内容不一致

在水利水电工程建设过程中,由于部分招投标人员的综合素质与工作能力并不出色,缺少对招投标文件编制标准、合同研究内容等方面知识的系统了解,这就导致招投标文件的编制不够完善、内容不够细致,加之招投标文件中的采购程序、工期要求、质量标准等内容缺乏明确的规定,最终导致合同管理中的履约和验收过程存在不确定性,很容易形成不必要的法律纠纷或索赔。另外,从招标方的角度来看,尽管我国的招投标制度已经运行了很长时间,但部分建筑单位在相关的合同知识、法律知识上仍存在不足,相关工作人员的知识素养并未得到及时更新,加之政府部门对招标工作的监督力度不足,并未采取公开招标的方式进行招标,招标文件中关于责任和索赔方面的规定也比较模糊和不清晰,缺乏有效的基础保障措施,这些都会给合同管理带来诸多困扰,甚至会大大增加法律纠纷的发生概率,严重影响水利水电工程的正常实施。

(三) 招投标机制及配套体系不完善

考虑水利水电工程本身就具有建设周期长、工程造价成本高、覆盖范围广、施工技术复杂等特点,要想保证水利水电工程招标投标合同管理的有效性,应当严格按照相关法律法规和标准流程开展各项活动(如图1所示),并制定科学、合理的招投标机制及配套体系,以确保水利水电工程招标投标合同管理落到实处。然而,从现阶段有关合同管理的相关法律法规中可知,合同双方的权益、义务和合同违规的处理方式都有明确规定,但对违规违法行为的处理方面还缺少完善、明确的规定,没有形成有效约束,加之水利水电工程项目的建设施工较为复杂,在法律法规制度不够完善的情况下,很容易导致合同管理存在漏洞,情况严重时可能会对整个水利水电工程造

成一系列的负面影响。另外, 在一些水利水电工程建设施工中, 依然存在招投标机制不完善、合同管理体系不健全等问题, 加之投标文件中的评标标准与评标程序不明确、不透明, 并且没有开通相应的申诉与监督通道, 以至于投标人在面对招标文件时常常难以获取项目的详细信息, 无法全面了解水利水电工程的实际情况, 进而给投标人的拒测和定价带来了诸多困扰。



图1 水利水电工程招投标合同管理流程示意图

三、水利水电工程招投标合同管理的实施策略

(一) 加强招投标与合同管理配合

新时期, 要想保证水利水电工程招投标合同管理工作的深入贯彻落实, 必须注重招投标与合同管理的配合。首先, 考虑到水利水电工程受工程所在地水文、地质、气候等因素的影响, 在水利水电工程招投标阶段, 开展全面、准确的工程环境调查尤为关键, 需要相关从业人员通过对当地土壤类型、水文数据、气候特征、极值气候事件等信息的全方位采集和分析, 制定出更加科学、有效的投标方案, 以提高投标成功率。其次, 参与合同管理的工作人员应当及时介入招投标文件的签订、审查等流程, 主动与招投标双方一同对招投标文件内容进行监督和审查, 确保合同管理人员能够全面掌握招投标流程的所有资料, 同时有效保证合同管理内容的可操作性与合理性。最后, 由于工作属性的差异, 参与签订招投标合同的双方人员应在合同签订流程中保持积极性, 不断加深对招投标文件与合同管理内容的学习和研究, 只有这样为后续推进水利水电工程施工打下坚实的基础。

(二) 科学编制招标文件与合同内容

为了切实保证水利水电工程招投标合同管理效果, 除了需要加强招投标双方的协同配合以外, 还应注重对招标文件与合同内容的科学编制, 即工程项目的招投标双方均要具备一定的招标文件编制能力, 能够独立编制内容完整的招标文件和合同内容, 详细地说明工程项目的技术要求、质量标准、施工条件、建设工期、验收标准等, 明确评标标准、评标流程和评标程序, 以此来避免信息不对称与内外部干预现象。此外, 评标委员会成员应依法进行评审, 要求投标人结合招标文件中的具体要求填写投标书, 以确保合同的准确性与规范性。同时, 还应通过对合同管理的深入研究, 进一步

完善招投标合同内容, 以此来避免合同纠纷和风险, 确保各方的合法权益得到保护。

(三) 完善招投标机制及合同管理体系

在进行水利水电工程招投标合同管理工作的过程中, 不仅需要科学编制招标文件与合同内容, 还应严格按照法律法规和行业规范, 建立完善的招投标机制及相关配套体系。首先, 根据现阶段建筑行业的发展趋势和现实工作需求, 通过建立完善的招投标规范性文件体系, 提升招投标管理的规范性, 并根据下位法遵循上位法的原则, 明确招标文件中的相关概念和内涵, 使文件内容更加明晰, 以达到提升招投标执行效率的目的。其次, 通过建立完善的招投标信用评价机制及招投标违法记录公告制度, 做好对招投标双方的信用评价。最后, 在进行合同管理时, 应立足合同拟定、合同生效、合同履行等方面(如图2所示), 在现有规章机制的基础上进一步完善合同管理体系及责任追究体系, 明确不同部门、岗位的具体职责, 只有这样才能确保水利水电工程招投标合同管理的有效落实, 以便更好地解决工程执行中的各类难题。



图2 合同管理体系研究

结语:

综上所述, 水利水电工程招投标合同管理工作的深入贯彻落实起着至关重要的作用, 能够确保水利水电工程项目的顺利进行及有序管理, 切实保证各方的合法权益。因此, 相关建设单位应深入分析当前水利水电工程招投标合同管理中面临的现实困境, 并根据水利水电工程项目施工现场的具体情况和建设要求, 通过加强招投标与合同管理配合、科学编制招标文件等策略, 认真做好招投标合同管理工作, 不断提升项目的透明度以及合同的合法性, 切实保护各方的合法权益, 从而为促进我国建筑行业的持续健康发展以及新型城镇化建设加以助力。

参考文献:

[1]吴溪.前坪水库工程招投标阶段合同管理[J].河南水利与南水北调, 2023 (01): 71-72.
[2]巩继容. 水利水电工程招投标阶段存在的问题及解决措施[J].内蒙古煤炭经济,2021,(07):154-155.
[3]王建鹏. 现场勘察在水利水电工程招投标过程中的重要性[J].农业科技与信息,2020,(23):126+128.