

河北省青少年体育公共服务体系建设研究

王永生 高峰 张志刚

华北理工大学轻工学院 河北唐山 064000

摘要:为促进青少年体育公共服务体系的建设,运用文献资料法、访谈法、实地考察法等研究方法,对青少年公共服务体系的特点、建设的理念和思路进行阐释,并以河北省为例对青少年公共服务体育法规健全化、体育组织体系协同化、体育活动全员化、体育活动条件合理化等内肉进行剖析,以促进健康河北和健康中国的建设。

关键词:健康中国;河北;青少年;公共服务体系

Research on the construction of youth sports public service system in Hebei Province

Yongsheng Wang, Feng Gao, Zhigang Zhang, Xiangyuan, Yi Sun

Qing Gong College, North China University of Science and Technology, Tangshan 064000, Hebei

Abstract: This paper aims to promote the construction of a public service system for youth sports. Using research methods such as literature review, interviews, and field investigations, the paper explains the characteristics of the youth public service system and discusses its concepts and approaches. Taking Hebei Province as an example, the paper analyzes the improvement of regulations related to public service sports for youth, the coordination of sports organizational systems, the inclusiveness of sports activities, and the rationalization of sports facilities. The objective is to contribute to the development of a healthy Hebei Province and a healthy China.

Keywords: Healthy China; Hebei; teenagers; Public service system

2022年1月29日,河北省体育局印发《河北省青少年体育发展“十四五”规划》(以下简称《规划》)。《规划》深入贯彻习近平总书记关于对体育工作、青少年体育工作一系列重要指示批示。《规划》明确指出,要深化体教融合,牢固树立“健康第一”教育理念,促进青少年体育俱乐部健康有序发展,建设青少年体育公共服务体系,不但能够推动河北省青少年参与体育活动,提升体质,同时对河北省家庭体育活动和消费也有间接推动作用,从而减少家庭医疗开支,促进健康中国的建设。

一、青少年体育公共服务体系特点

青少年体育公共服务体系是满足青少年群体体育需求的体育产品或服务,是以体育劳务、体育指导与体育信息为表现形成的专门针对青少年群体的公共体育服务^[1]。

1. 服务对象的特殊性

青少年体育公共服务的主要服务对象是青少年,目的是保障青少年的体育权利,促进青少年的体育参与和健康^[2]。由于服务对象针对青少年群体,整个服务体系要区别于婴幼儿和中老年人的特点。整个服务系统的规划设计、实施和评价等都要符合青少年的生理、心理特点和需求等,如体育服务网络的设计,字体颜色的选择、照片和文字的表达方式等,体现青少年这个年龄段群体的特征。

2. 服务产品的普惠性

公共服务体系提供的是公共产品和服务,其追求的是社会效益,私人产品追求的则是盈利。青少年体育公共服务体系提供针对青少年的公共产品和服务,产品和服务要能够普惠到公共服务体系的所有服务对象——青少年,其中包括残疾青少年等,不能仅仅为个别人所占有和享用,所以具有普惠性特征。

3. 服务内容的丰富性

青少年体育公共服务体系内容庞杂,具有体育场地设施、组织、活动、指导、信息、体质健康测试等服务内容,其中每一部分构成又具有复杂的系统,所以其内容具有丰富性和多样性。如体育场地设施按照不同的运动项目的内容等又可以分为篮球、排球、足球等不同的场地,设施要体现出青少年的体育需求等,如场地的大小、器材的种类、颜色和质地等。青少年体育公共服务组织也具有丰富性,如市、区、学校等不同级别的体育组织,以及社会的团体组织等,所以说青少年公共服务体系具有丰富性。

4. 服务效果的合力性

系统论认为世界是一个复杂的有机体,它由不同子系统共同构成,因而任何客观存在都可以被视为一个有机的子系统而进行研究^[3]。青少年公共服务体系就是一个由众多系统构成的复杂系统,包括青少年健身的法律法规体系、组织体系、活动体系、条件体系和信息体系等。这些要素因为存在着相互依赖又制约的关系,其排列组合会影响到整个体系效果,为达成服务体系的最终目标,需要各组成要素之间相互协同作业,共同发挥作用,才能达成目标,所以青少年体育公共服务体系的最终效果是各个组成要素之间合力的结果^[4]。

二、青少年公共服务体系建设理念

随着社会发展中的人的主体地位和作用变得日益突出,“以人为本”的哲学理念也被运用到各行各业的理论和实践中^[5],体育及公共服务领域也不例外。作为体育和公共服务行业的交叉领域,青少年公共服务体系建设也需遵循“以人为本”的理念,其立足点、出发点和旨归都是青少年,关注青少年的主体作用和目的地位。尊重青少年的体育合

法权利、身心发展特征、个性需要、兴趣爱好、能力差异等方面，不断满足青少年的基本需求。依据国家对于全民体育公共服务体系和青少年体育公共服务体系构建的战略部署，遵循以“以人为本、普惠共享”的理念，以“政府统筹规划、顶层设计”为主导，以“社会力量广泛参与建设”为辅助，以“促进青少年科学体育活动”为主线，以“增进青少年身心健康”为目标，以“青少年公共服务法规体系、组织体系、活动体系、活动条件体系、信息体系”为内容的青少年公共服务体系构建。

三、河北省青少年体育公共服务体系建设中的问题窥见

1. 青少年体育公共服务法规有待进一步完善

健全化青少年体育公共服务法规和政策是青少年公共体育服务体系的一个重要组成部分，健全的法规与政策体系在一定程度上可保证和促进青少年体育活动，促进体育公共服务体系的建设和健全。梳理相关文献发现，河北省对于全民健身体系的宏观内容、竞技体育内容和全民体育场馆建设的内容关注较多，专门针对青少年公共服务体系内容的具体阐述较少。虽然这些文件内容同样适用于青少年公共服务体系建设，但是关于青少年公共服务体系建设的相关表述依然相对较少。自2012年国家体育总局提出加强青少年公共服务体系研究和建设意见之后，河北对青少年体育公共服务开始聚焦，如关于政府购买服务里增加了青少年竞技体育精英后备人才培养等内容。但以上文件基本从政策方面出台，以立法形式确定的文件仍极少。为确保青少年体育公共服务体系的科学发展，建议加大青少年公共服务体系等立法方面建设，以确保公共服务体系建设和运行中有法可依，同时要加强对于文件和法规的执行与评估管理。值得关注的是，2022年1月，《河北省青少年体育发展“十四五”规划》发布，提出10个方面、30项任务。着重对体教融合、青少年体育发展提出了具体的要求。

2. 青少年体育公共服务组织协同化有待发展

体育组织是体育公共服务体系顺利运行的保证。以河北为例，河北省青少年体育组织体系主要有河北省体育局和教育局以及下设的各级组织（如各区体育处等）、社会体育团体和组织机构、街道办事处等。如河北省全民健身工作指导委员会、青少年群体处、青少年体质研究中心、各俱乐部等组织机构。由此可见，河北省青少年体育组织尤其是社会团体由于政府重视而呈现增多趋势，但这些组织相互间缺少沟通、交流、协同和配合等，致使工作中出现重复、空白、单打独斗、虎头蛇尾、有始无终等现象。为提高这些组织的管理和指导效果，建议相关部门通过制定相关制度，定期召开会议等措施，加强和健全青少年体育组织体系的建设和管理，提高各组织的协同作业水平。

3. 青少年体育公共服务活动条件合理化还有待进步

体育活动条件是青少年公共服务体系的重要组成部分，也是青少年体育活动的基础。体育活动的条件包括硬件条件和软件条件。硬件条件主要包括体育活动的场地和设施，体育活动的软件条件包括体育活动时间、意识、指导情况等。自2016年起，河北在场地设施开放方面已有长足进步，但在场地设施方面建设存在的问题有：第一，河北省场地设施的建设与青少年多样化的实际锻炼需求依然存在距离，

部分场地设施不符合青少年身心发展特点和需求，如场地设施的位置、种类、大小、高度、质地、重量，包括场馆的布置等。为了让青少年能够有较为适宜、便利、喜欢的场地设施进行锻炼，可采取的措施有：第一，青少年体育活动健身场馆和设施建设，应本着分散、方便社会大众（包括青少年）使用的原则进行建设；第二，为避免重复建设造成资源浪费，建议对现有的旧厂房适度改造成健身场所，场馆的环境和设施布置尽可能人性化，以符合青少年身心发展特征；第三，利用现有的自然资源尤其是农村的自然资源进行改造和建设，如附近的山、湖等可设计成环山或环湖健身步道等；第四，通过宣传或政策优惠等措施鼓励社会大众参与投资场馆和设施的建设；第五，建议政府购买服务，使现有的大型场馆、学校和单位的体育场馆设施降低费用或免费为青少年开放。

4. 青少年体育公共服务活动全员化效果不明显

体育活动是青少年体育公共服务体系的核心组成部分，体育活动的内容、类型和强度等直接影响青少年参与体育活动热情和效果。河北省举办的青少年体育活动主要有以下几类：（1）由局级及以上部门承办为主的比赛和活动，如大型体育赛事和以大型赛事为主题的体育文化活动，如青少年运动会、田径锦标赛、河北马拉松等，（2）由教育局和体育局等局级部门主办为主的体育活动，如河北省学生运动会，河北省校园足球联赛等系列活动。（3）由区、县等主办为主的体育活动。（4）由学校及校内相关部门主办的各种体育活动，如各校阳光体育节、大课间、体育俱乐部和体育嘉年华等活动。除此之外，还有其他体育活动，如社区体育活动、家庭体育活动和个人的体育活动等。

以上各类活动中，在河北开展的活动的频率随主办或承办级别的升高而呈现逐渐下降的趋势，河北省青少年参与活动的机会和参与率也随主办级别的升高而逐渐降低，竞技类的活动通常比文化类的活动强度大。在所有活动中，学校体育活动的参与率最高，尤其是体育课和大课间体育活动，中小學生基本全员参与，但大课间体育活动当前存在着项目内容单调、强度较低、学生应付等现象。当前召开全员运动会的学校还相对较少，建议市、县（区）、学校等各级部门尤其是学校提高对于《学校体育工作条例》《国务院办公厅关于强化学校体育促进学生身心健康全面发展的意见》等相关文件的执行力，开足并上好体育课，开展趣味性强、效果佳的大课间；建议学校的领导和体育教师创新学校运动会模式，多举办常态化、科学化、趣味性强且全员参与的体育活动。

四、河北省青少年体育公共服务体系建设的建议

具体建设步骤为（以河北青少年公共服务体系建设为例）：首先，建设前，政府相关部门组织学界和业界相关领域专家，联合社会团体和青少年等相关人员对河北省青少年公共服务体系建设进行研讨。依据国家及河北省对青少年体育公共服务体系建设的总体要求，立足河北省举办过全运会和青奥会等经历和已有公共服务体系建设的现实基础，全面考虑青少年的总体需求，科学统筹规划和顶层设计。其次，建设中，要充分发挥政府主导作用，积极发动社会的力量和智慧，尤其是“学校的力量”，以“促进青少年科学体育活动”为主线，以“增进青少年身心健康”

为目标, 加快青少年公共服务体系的建设。最后, 组织相关部门和专家调研青少年对公共服务体系满意度, 评估建设成果, 和存在的问题, 以便后期改进和完善。

参考文献:

[1] 童建红, 李建国, 张伟. 青少年公共体育服务体系建设现状, 问题与完善对策 [J]. 广州体育学院学报, 2015, 35(03): 1-5.

[2] 王家宏. 我国公共体育服务体系的内涵, 特征与价值取向 [J]. 成都体育学院学报, 2014, 40(1): 7-11.

[3] 鲍东东. 苏州市体育公共服务体系建设研究 [D]. 中

国科学技术大学, 2015.

[4] 易剑东. 中国体育公共服务研究 [J]. 体育学刊, 2012, 3(19): 51-55.

[5] 韩庆祥. “以人为本”的科学内涵及其理性实践 [J]. 河北学刊, 2004(3): 63-69.

基金项目: 河北省体育局 2023 年度河北省体育科技研究项目“体教融合视域下青少年体育公共服务体系构建研究”, 项目编号: 2023QS02

第一作者简介: 王永生 (1992-), 硕士, 讲师, 研究方向: 体育教育理论与实践