

习近平法治思想指导下监狱警察法治思维培养路径探析

袁文英

(河北司法警官职业学院 河北邯郸 056004)

【摘要】构建法治中国的理念已经写进了党的二十大报告中，作为我国法制工作一面窗口的监狱警察的法治思维现状如何？通过对习近平法治思想内涵的理解，目前监狱警察法治思维的现状，分析在习近平法治思想的指导下，探索监狱警察法治思维培养的有效路径。通过构建学习法律内驱力、对守法的敬畏以及科学的执法等多方面的努力，可以显著提升监狱警察的法治素养和执法能力。本研究提出的具体培养路径具有实践指导意义，有助于推进全面依法治国，提升监狱治理现代化水平。

【关键词】习近平法治思想；监狱警察；法治思维；培养路径

“推动全面法制化进程并构建法治中国的理念”在党的第二十次全国代表大会报告中进行了独立的讨论和特别的部署，这清楚地表明在习近平总书记领导下的中央政府对于全局性的法律法规建设的深切关注。而法治思维则成为了当代国家的核心治理原则，它与我国的法规体系密切相关，形成了社会的稳定基础。习近平同志在不同的场合和讲话中多次谈到坚持全面依法治国必须建设一支德才兼备的高素质法治人才队伍。法治人才队伍是一个广泛的概念，它涵盖了所有在法治领域工作、具有法治思维和能力的法律专业人才。作为法律专业人才的关键一环，监狱警察肩负着依照法律进行监狱管理、执行刑罚和改造犯罪者的主要任务。监狱警察的工作是政府的一面窗口，监狱警察通过运用法治思维处理各种复杂问题，展现了法律的严肃性和权威性，而且可以向社会传递出政府坚持依法治国、依法执政的坚定决心，从而增强政府公信力。研究如何在习近平法治思想指导下探寻监狱警察法治思维的路径，是时代赋予的一个紧迫而重要的课题。

1 法治思维是习近平法治思想的重要论述

我国的国家治理体系从“法制”到“法治”的转变经过了很长的时间。在人类文明的进程中，法治是标志之一，用法治的思维治理国家。何谓法治思维？简单说就是将法治的诸多要求用于认识、分析和处理问题的一种思维方式。简而言之，这意味着以法治为基础来治理国家和社会，从而使其成为一种有力的管理手段，并且能够提升至理论理解的高度，即我们常说的“依法行事”或“法治观念”，它是指通过应用法律准则、法律理念、法律法规及法律论证方法去处理各类问题的思考方式与行为模式。

自中国共产党第十八次全国代表大会开始至今，习近平主席始终对法律思考有着高度关注并将其视为其最常提及的一种思辨方法之首位。他在各种场合反复提到需要培养一种基于法律法规的基础上的思想观念以提升自身对于这种思路的使用能力和理解深度；这不仅涵盖了各类工作领域也包括了他所关注的各个层面的问题解决方案中。例如，2012

年十二月在北京举行的庆祝中国宪法实施三十周年的会议期间就明确表示过：“所有的政府官员都需要增强利用法规与规则解决问题的方式的能力”^[1]。同样，在他的讲话稿里指出：“我们要致力于确保每个公民都能从每一起诉讼案件中体验到的都是平等且公允的结果”^[2]，且要求各部门必须紧扣这一核心任务不断改善自身的服务质量并在关键环节着力消除那些可能阻碍或限制公共服务的效率性的潜在因素存在的可能性。”此外，他也曾多次公开表达“我们在制定政策时应充分考虑到相关规定的影响力，并对遇到的相关情况采用符合规范的方法加以应对，同时还要时刻注意自己的言辞行为是否合规，否则就需要及时查找相关的条款了解具体的规定内容以便做出正确的决策判断”^[3]。2018年12月，第十九届中央政治局就深化国家监察体制改革进行第十一次集体学习时指出：“要强化法治思维，确保公权力部门、组织、个人严格在宪法法律范围内活动，决不容忍超越法律的特权存在。”^[4]。2021年1月，在政法工作上指出：“各级政法机关要认真贯彻党的十九届五中全会和中央全面依法治国工作会议精神，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，切实推动政法工作高质量发展。”^[5]。2022年2月，第十九届中央政治局第三十七次集体学习时重申：“我们要坚持法律面前人人平等，贯穿尊重和保障人权于立法、执法、司法、守法各个环节，促进权利公平、机会公平、规则公平的法律制度完善，确保公民人身权、财产权、人格权，基本政治权利如公民参与民主选举、协商、决策、管理、监督，经济、文化、社会、环境等各方面权利，不断提升人权法治保障水平。”^[6]，同时，牢固确立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念，不行使不应行使的权力。”^[7]。这些都是法治思维的核心要素。

2 习近平法治思想指导下监狱警察法治思维的内涵

2.1 监狱警察法治思维的基础

监狱警察作为国家刑罚执行机关的重要组成部分，其法治思维是确保监狱工作依法进行、维护监狱安全稳定、促进

犯人教育改造的关键所在。法治思维的根基是多元化的，它不只包含了对法律规则的基本接受，也包括了对法治精神的深入理解和实践。

2.1.1 宪法法律至上

宪法法律至上是监狱警察法治思维的首要基础。这意味着监狱警察在履行职责时，必须将宪法和法律作为最高的行为准则，任何执法行为都不得违背宪法和法律的规定。他们应深刻理解并尊重宪法的权威性和法律的普遍性，确保监狱工作的每一个环节都在法治的轨道上运行。

2.1.2 权利义务明确

监狱警察在执法过程中，必须明确自身及犯人的权利和义务。这包括监狱警察依法享有的职权和应承担的责任，以及犯人依法享有的各项权利和应履行的义务。明确的权利义务关系有助于监狱警察在执法过程中保持清醒的头脑，依法行使职权，同时保障犯人的合法权益不受侵犯。

2.1.3 程序正当优先

程序正当是法治的重要原则之一，也是监狱警察法治思维的重要基础。监狱警察在执法过程中，应始终坚持程序正当优先的原则，严格按照法定程序进行执法活动。在诸多环节中，各个环节都须遵循法律规定的程序，确保执法行为的合法性和公正性。

2.1.4 法治规则遵循

法治规则是监狱警察执法行为的直接依据。监狱警察应熟练掌握并严格遵守与监狱工作相关的各项法律法规、规章制度和规范性文件，确保执法行为的规范性和统一性。他们还需密切关注法律法规的最新发展，适时刷新知识结构，以便应对新的执法环境。

2.1.5 权力控制监督

权力控制监督是防止权力滥用、保障法治实施的重要手段。监狱警察应自觉接受内部和外部的监督，包括上级机关的监督检查、社会舆论的监督以及犯人的合法申诉等。应始终保持清醒的头脑，严格约束自己的行为，确保权力在法治的框架内正确行使。

2.1.6 法治意识培养

法治意识是监狱警察法治思维的重要组成部分。监狱警察应通过学习和实践，培养法治意识，深刻理解法治的内涵和价值，树立尊法学法守法用法的观念。他们应将法治精神融入到日常工作中，成为法治的忠实信仰者和践行者。

2.1.7 法治信仰树立

法治信仰是监狱警察法治思维的核心。狱警需要坚定地信奉法律，并深信法律是保障社会公正和平衡的最有效工具。他们应始终坚守法治原则，不畏强权、不惧压力，依法公正地处理每一起案件。

2.2 习近平法治思想指导下监狱警察法治思维的内涵

2.2.1 基本内涵

首先是法治意识：监狱警察应具备较强的法治意识，深刻理解法治的重要性和必要性，自觉尊重和维护宪法法律的权威，将法治作为工作的基本准则。其次是规范执法：监狱警察应坚持规范执法，严格按照法定程序和规定进行执法活动，确保执法行为的合法性和公正性。包括明确执法权限和程序，严格遵守执法纪律，避免出现任何形式的执法滥用或不当行为。

2.2.2 较高层次的内涵

在执行法律的过程中，狱警需要维持理智的态度，这不仅展示了刑法的力量，同时也强调对教育的重视，以协助罪犯改正他们的想法并学习一项技能，以便更顺利地融入社会。此外，我们还需要推行一种文明的执法方式，即在处理案件时要关注职业操守的发展，确保自己的仪态严肃庄重、言辞温和有礼貌。关注服刑人员的生活和健康，给予他们人道主义关怀。法律创新，监狱的警察们运用法律思维来推动监狱工作的改革和创新。他们依照法律进行决策、强化管理、解决问题、加强监督，以不断提升监狱工作的法治化程度。

3 目前监狱警察法治思维状况。

2010年，国务院发布了《关于加强法治政府建设的意见》，要求行政工作人员，尤其是领导干部，必须“提升在运用法治思维和法律手段解决经济社会发展中突出矛盾和问题方面的能力”^[8]。

党第十八次全国代表大会提出的目标之一“提升领导者使用法律思考与法制手段来推进变革、促进进步、解决冲突及保持稳定的技能”^[9]。“法治思维”更成为一个社会关键词。监狱管理涉及多个环节，包括犯人收押、监管、教育改造、释放等法治思维贯穿监狱管理的全过程，现实生活中监狱警察的法治思维水平和现状怎样？我们来看一些权威的数据。

大多数狱警违规行为都是基于其职位优势，包括贪腐、权力滥用、偏袒罪行、疏于职责、侵犯被监管者的身体权益、公民自由及财务利益等等。在全国范围内的监狱机构自2004年起开始实施一项针对减刑、假释与保外治疗的专门审查行动，根据各省份（地区、城市）的总计数据，从2002年初到2004年末，全国监狱系统的处理了超过一百万个相关案例。具体来说，涉及到的项目数量如下：减刑为102万例，假释为5.8万例，而保外治疗则达到了1.3万例。经过调查发现，在这批已处理的案例中，共计发现了1086项问题，假释部分的问题数目达到39例，而在保外治疗方面也出现了311个问题，这些比例占到了总体的2.3%。还有私放罪犯，滥用职权等违法违规案件^[10]。2018年11月26日和29日，分别在浙江省湖州市和山东省济南市检察院对监狱警察钱某和尹某涉嫌虐待被监管人罪进行立案侦查。这

两起事件几乎同时发生，也是 2018 年 10 月 26 日修改《中华人民共和国刑事诉讼法》后查处的第一起司法工作人员涉嫌损害司法公正职务犯罪案件。钱某多次使用电警棍电击等方式对服刑人员进行体罚虐待，而尹某则违规使用瓦斯催泪喷射器对被束缚的服刑人员进行喷射，导致服刑人员身心遭受痛苦和伤害。以上案例中，表现出监狱部分警察在执法过程中所呈现的问题为法治思维水平低下，依法履职意识薄弱等。作为守护公平正义最后一道防线的监狱警察，他们的法治思维的培养更应引起高度的重视。

4 习近平法治思想指导下监狱警察法治思维培养的路径

4.1 学习法律内驱力的培养

监狱警察作为执法管理者，要学法、懂法、方能用法。我们需要加强对法律法规及理念的学习与理解深度，以确保监狱警察能够遵循合法途径做事。首当其冲的就是保证过程中的公允性和行为都基于法定准则来判断决策。对于监狱警察而言，具备充足的专业素养并且持有正确的行为观念是非常重要的前提因素之一，有必要加强常规法学教育训练课程安排，定期举办培训班可以有效提升他们关于宪法思想的教育水平（例如：宪宪执政）从而增强他们在工作过程中运用到这些理论的能力。正如法国哲学家让·雅克·卢梭所言：“真正的权利不在石头或金属之上，而在人们的内心深处”^[11]，同样地美国政治学教授约翰·罗伯特也强调了这一点，如果人们不能真正相信某种制度的存在价值，那么这个社会就无法实现它的目标。所以作为一名狱警应该把这种信念融入自己的日常工作中。

4.2 培养对守法的敬畏

我们提倡良好的法律法规和公正的管理方式。正如古代所言：自身行为端正，无需命令就能得到遵守；反之，即使下达指令也无法被遵循。身为狱警，要保持对法律的敬畏，避免出现特权观念。法律面前人人平等，对于负责监管、教导并改造罪犯的监狱警察来说，他们需要更加重视法律的重要性，这正是法治精思维的核心所在。中国的智慧曾这样比喻“打败心中的敌人比战胜外部的敌人更为困难”，如果内心深处已经有了明确的行为准则，那么就会自动形成自我限制。法治思维就是尊法、守法、依法办事。法治理念作为人类文明发展的产物，其与专断观念存在着根本性的冲突。在社会主义制度下，一切权利属于人。结合社会、法律和人权的视角来看，服刑人员即罪犯因违法行为受到法律的制裁，但依然享有基本的人权和公民权利，也应受到尊重和关注，监狱警察应克服特权思想和意识，对法律保有敬畏之心，依法管理。

4.3 培养科学的执法

监狱警察有其职业的特殊性，其法治思维应涵盖规则思

维、平衡思维、程序思维以及权力思维，这些是监狱警察的政治素质和法制素养的综合因素，需要监狱警察不断加强自身修养，培养宽广的胸怀与人文素养，增强执法的科学性。监狱警察因其工作环境的闭环性特征，应克服权利本位思想和官本位思想，避免因心存偏见二出现报复、惩罚被监管对象，在执法过程中需要保持冷静的态度，避免情绪化行动，理性执法，避免僭越法律边界。

监狱警察法治思维培养的路径远不止以上所列举的这些，也可以采用树立执法标杆“法治人物”、案例教学、现场执法教学、加强监狱法治文化建设，创新型法治教育模式等途径和形式，无论采用何种路径和方式，万变不离其中，重点在于增强监狱警察的法治思维，以提升执法水平、维护监狱安全稳定、促进服刑人员改造、提升监狱管理效率和水平共同维护国家社会的和谐稳定。

参考文献

- [1] 陆文妮. 新时代大学生法治思维培育研究[D]. 广西师范大学, 2023.
 - [2] 赵宇航. 全面依法治国背景下大学生法治教育研究[D]. 华东政法大学, 2022.
 - [3] 杨霜. 论大学生社会主义法治思维的培养[J]. 吉林广播电视大学学报, 2022, (03): 131-133.
 - [4] 善托娅. 思想道德修养与法律基础课程中的法治思维培养[J]. 公关世界, 2022, (08): 115-116.
 - [5] 白琳. 紧跟法治思想脉搏培育队伍法治思维[J]. 中国出入境观察, 2021, (10): 72-73.
 - [6] 杨洪涛. 法治思维融入高校思想政治教育的路径研究[D]. 西南政法大学, 2020.
 - [7] 王福蕊. 思想道德修养与法律基础课程中的法治思维培养[J]. 淮南职业技术学院学报, 2019, 19 (05): 23-25.
 - [8] 杨习梅, 孙旭东, 庞洪平. 监狱人民警察法治思维与法治理念养成研究[J]. 中国法律, D926. 7P5.
 - [9] 毕可军. 探讨行政法治的思考方式[J]. 东岳论坛, 2013, 34 (2): 180-184.
 - [10] 李涛. 对狱警违规行为及其成因的研究[J]. 《湖南农机》, 2010 (9) .
 - [11] [法] 卢梭. 社会契约论[M]. 北京: 中国法制出版社, 2016: 38.
- 作者简介: 袁文英, 女, 1974.09, 汉族, 河北省邯郸市丛台区, 研究生学历, 中级, 思政教育。
- 基金项目: 中国监狱工作协会监狱学教学与学科建设专业委员会关于 2024 年度课题“习近平法治思想指导下监狱警察法治思维培养路径研究”阶段性成果, 课题编号, ZJX 24015。