

“情指行”一体化在警务模式转型升级中的应用现状与优化路径研究

李兴¹ 曹帅¹ 王培钦¹ 韩迎澳¹ 宋家卫¹ 刘志强²

1. 河北公安警察职业学院 石家庄 051430

2. 中关村科学城城市大脑股份有限公司 北京 100190

摘要: “情指行”一体化作为现代警务模式的重要创新,旨在通过情报、指挥、行动的高度融合,提升警务运行质效和合成作战能力。本文聚焦“情指行”一体化在警务模式转型升级中的应用现状与优化路径,通过梳理近年来公安机关在“情指行”一体化改革中的实践探索,分析其应用现状、存在的问题及优化路径,提出具有操作性的改进建议,旨在为推动公安工作现代化、提升新质公安战斗力提供理论支撑与实践指导,为推动警务模式转型升级提供理论支持和实践参考。

关键词: “情指行”一体化;警务模式;转型升级;优化路径

引言

随着社会的快速发展和科技的不断进步,公安机关面临的执法环境和任务形势日益复杂严峻,传统的警务模式已难以满足现代警务的需求,迫切需要转型升级。习近平总书记在全国公安工作会议上强调,要“坚定不移走改革强警之路”,推动公安工作现代化。“情指行”一体化作为新型警务模式的核心,是公安部党委贯彻习近平总书记重要讲话精神,加快构建适应新发展阶段现代警务体系的重大决策部署[1,2]。在“专业+机制+大数据”背景下,深化公安改革,实现警务模式转型升级,对于提升警务运行质效和合成作战能力具有重要意义^[3]。本文通过分析“情指行”一体化的理论基础、应用现状、实践案例及存在的问题,探讨其优化路径,为警务模式转型升级提供参考。

1 “情指行”一体化的内涵与构成

“情指行”一体化是指公安机关充分应用大数据等新技术,将情报、指挥、行动融为一体,建立配套制度和保障体系,实现警务资源的有效整合、横向互联、纵向贯通^[4]。“情指行”一体化是公安机关情报中心、指挥中心、行动部门构成的综合性警务模式,其核心在于通过情报主导警务、指挥扁平化、行动高效化,形成“情报精准、指挥顺畅、行动高效、系统集成”的警务运行机制^[5]。

(1) 情报的先导性:情报中心负责收集、分析和处理各类情报信息,为决策提供依据。情报是警务工作的基础,要求情报信息精准、全面、逻辑严密,为指挥和行动提供

科学依据。

(2) 指挥的牵动性:指挥中心依据情报信息进行统一指挥调度,确保警务资源的高效配置。指挥是警务工作的中枢,要求高效指挥、统筹调度、闭环管理,确保指令精准下达。

(3) 行动的实效性:行动部门则根据指挥中心的指令执行具体任务,形成从情报收集到指挥决策再到行动执行的闭环体系。行动是警务工作的落脚点,要求务实、细致、有效,确保政治效果、法律效果和社会效果的统一。

这一模式打破了传统警务中各部门之间的信息壁垒,实现了警务资源的整合与协同作战,是公安数据化警务的重要阵地,也是全面提升公安工作治理能力和治理体系现代化的重要支撑。

2 “情指行”一体化在警务模式转型升级中的应用现状

2.1 取得的成效

(1) 合成作战机制逐步建立:各级公安机关不断探索并尝试推进“情指行”一体化运行机制,逐步建立起情报中心合成作战的工作机制。刑侦、经侦、技侦、治安、网安等各职能警种部门常驻或按需入驻情指中心,依据各自的任務开展工作,形成了纵向贯通、横向交织的立体化作战指挥体系。例如,江西公安机关勇于改革创新,打破警种职能界限,选配懂业务、精研判、善调度的民警,定人定岗定时运行,构建合成作战体系,将网格、警格、快警和街面巡逻队融入“情指行”一体化警务运行机制中,实

现全天候“背靠背”“屏对屏”“键对键”作战，一旦遇到突发性案事件和警情，迅速推动省市县三级情报研判和指令流转，实现信息高度共享、警种快速联动、精准支撑实战^[6]。

(2) 指挥调度方式更加科学高效：公安机关通过流转快、效率高的情指中心，形成扁平化、智能化、可视化的指挥调度方式，使得警务活动的开展更科学合理，提高了公安的执法能力。例如，张家口市公安局通过与公安部第一研究所、公安部第三研究所、华为技术有限公司等 17 家单位开展深入的战略合作，以构建“专业+机制+大数据”新型警务模式为重点，通过运用大数据、人工智能、5G 等新技术，推进数据与警务深度融合，打造集需求、创新、研发、运维于一体的数字警务联合创新中心，建立了联创中心管理运行等一系列配套制度机制^[7]。

(3) 基层派出所警务指挥室建设不断加强：不断加强基层派出所警务指挥室的建立，公安机关建立了依托市、区、派出所的三级实战型情报指挥架构，发挥派出所指挥室最小作战单元的作用，加强情报落地能力。基层派出所作为公安机关的前沿阵地，其警务指挥室的建设对于提升情报的时效性和准确性具有重要意义。例如，白银公安不断加大投入力度，改造升级市公安局合成作战指挥中心，设置 6 大功能区 26 个作战单元，推动各县分局合成作战指挥中心升级完善，完成 22 个派出所综合指挥室建设并强力推进实体化运行，着力打造了从市局到各县分局合成作战指挥中心、派出所综合指挥室“上下贯通、扁平指挥、可视调度、快速响应、一体作战、联动处置”的合成作战指挥体系。

2.2 存在的问题

(1) 机制体制有待完善：虽然“情指行”一体化的组织体系已经初步构建，但在实际运行中仍存在一些问題。例如，情报主导作用未能充分发挥，情报信息碎片化、滞后性问题突出；警情流转和指令下发存在层级多、效率低的问题，影响重大案事件的快速处置；跨部门、跨警种协作机制不健全，信息共享和资源整合存在障碍等。这种多警种、多部门之间的协调配合不够顺畅，信息共享机制不够完善的情况，导致在合成作战中出现信息不对称、资源调配不合理等问题。

(2) 数据融合不足：各警种、部门之间存在数据共享机制不完善，数据还存在壁垒，形成数据孤，部分数据更

新频率低，数据血缘应用不充分，总体数据质量低，又影响了情报研判的准确性，而对内幕性、深层次、团伙性情报的挖掘能力不足，使得数据分析模式尚未有效形成。

(3) 科技水平有待提升：大数据、人工智能、云计算等高新技术在公安工作中的应用还不够广泛和深入，公安机关科技应用能力参差不齐。部分基层民警对新技术新设备的依赖性强，缺乏实战化应用能力，pad、5G 执法记录仪等装备配备不足，影响实战效能。同时，民警对新技术新设备的操作培训不足，民警整体信息化能力有待提升。这些技术瓶颈导致部分公安机关无法充分发挥科技的优势，影响了“情指行”一体化的运行效果。

(4) 应急预案和推演模型不够完善：在应对重大突发事件和重大活动安保工作中，应急预案和推演模型的科学性和实用性有待提高。部分公安机关在制定应急预案时，缺乏对重大突发事件情景的深入分析和研究，导致应急预案的针对性和可操作性不强。同时，在重大活动安保工作中，缺乏有效的动态推演模型，无法对可能发生的突发事件进行准确预测和智能辅助决策。

3 “情指行”一体化在警务模式转型升级中的优化路径

3.1 深化机制改革，强化顶层设计

合成作战是“情指行”一体化警务模式的主要形式，需要统筹多警种、多部门进行合成作战任务，制定“情指行”一体化警务模式的标准业务谱系，明确各功能区的职责和 workflow。公安机关要按照精准、高效、节约的原则，优化资源配置，按需组合作战部门和最小作战单位，建立带有牵动性质的集情报、指挥和行动于一体的实体化运行组织体系，确保警力使用最大化、组织效能最优化。

3.2 推进数据融合，打破信息壁垒

公安机关要进一步完善信息共享机制，依托移动互联网、云计算、大数据等新技术，打造全省贯通、功能统一、系统融合、综合集成的情指行一体化应用平台中枢；强化数据治理，对数据资源进行重组，统一开展数据接入、处理、组织、治理和维护，打破数据壁垒；提升数据应用能力：培养和招募既懂业务又懂数据和技术的复合型人才，提升数据分析、业务建模、定制开发和系统运维能力。

3.3 建立突发事件预警，构建重大活动动态推演模型

公安机关应利用人工智能、三维场景建模、仿真模拟等新技术，通过情景构建技术，不断完善以“重大突发事

件情景”为引导的应急预案与准备工作。公安机关要加强对重大突发事件的分析和研究,总结典型场景下多种灾害链演变规律,为重大活动安保工作提供标准化方法和抓手性策略。例如,某省公安厅通过构建重大活动动态推演模型,实现了对重大活动安保工作的智能辅助决策,有效提升了安保工作的科学性和实效性。

3.4 提升队伍素质,夯实人才基础

公安机关应定期组织民警参加信息化、数字化、实战化培训,强化训练练兵,提升信息化应用能力和实战化水平。通过岗位练兵、轮岗交流等方式,发现和培养专业人才,促进合成作战机制战斗力再提升。进一步优化人才结构,吸收和培养既懂公安业务又掌握前沿科技的复合型人才,为“情指行”一体化运行机制提供智力支持。

3.5 建立全方位考核制度,为一体化建设注入动力

公安机关要建立科学合理的考核评价体系,将“情指行”一体化的运行效果纳入考核范围,对民警的工作表现进行客观、公正的评价。通过制定制度来提高民警个人的认识水平,增强改革意识,促进警务改革的深入发展。同时,要加大对优秀民警的表彰和奖励力度,激发民警的工作积极性和创造性。例如,某省公安厅通过建立“情指行”一体化考核评价体系,对表现优秀的民警进行表彰和奖励,有效提升了民警的工作积极性和警务效能。

4 结论与展望

“情指行”一体化作为警务模式转型升级的重要方向,对于提升警务运行质效和合成作战能力具有重要意义。通过深入剖析河北省及全国部分省市的警务实践,本文提出通过深化机制改革、推进数据融合、强化科技赋能和提升队伍素质,可以有效解决“情指行”一体化运行机制中存在的问题,推动警务模式转型升级,旨在为推动公安工作现代化、提升新质公安战斗力提供理论支撑与实践指导。

在未来的发展中,公安机关要进一步深化“情指行”一体化警务模式的改革和创新,不断探索和完善警务模式转型升级的新路径。同时,要加强与其他部门和社会各界的合作与交流,共同推动公安工作的现代化进程。相信在不久的将来,“情指行”一体化警务模式将在公安机关的实践中发挥更大的作用,为维护社会稳定和保障人民群众

的安全做出更大的贡献。

参考文献:

- [1] 中华人民共和国公安部.全国公安厅局长会议召开 忠实履行神圣职责为扎实稳健推进中国式现代化贡献公安力量.[EB/OL].(2024-01-14)[2024-02-01].<https://www.mps.gov.cn/n2253534/n2253535/c9393980/content.html>.
- [2] 翟金鹏.加快形成和提升新质公安战斗力[N].人民公安报,2024-02-18(03).
- [3] 陈成鑫,曾庆华,李丽华.大数据环境下公安情报工作的创新发展路径[J].情报理论与实践,2019.42(1): 10-15.
- [4] 魏浩.公安机关情指一体化警务模式的探索及启示——以浙江省H市公安局情指联勤中心的实践为例[J].北京警察学院学报,2019(2): 54-59.
- [5] 张猛.深化“情指行”一体化实战化运行机制建设的思考与探索[J].公安研究,2023(1): 90-94.
- [6] 江西政法网.江西公安机关推行“情指行”一体化警务运行机制显成效.<https://www.jxzfzfw.gov.cn/2024/0603/2024060357650.html>. 2024-06-03.
- [7] 张家口新闻网.市公安局警企联创打造“智慧公安”.
<http://www.zjknews.com/news/fazhi/zjkfazhi/202404/23/443337.html>. 2024-04-23

作者简介:

李兴(1983—),男,汉族,河北省邢台市,博士研究生,副教授,研究方向为刑事侦查、刑事科学技术

曹帅(1995—),男,汉族,河北省邢台市,硕士,助教,研究方向为公安情报学。

王培钦(1999—),男,汉族,河北省石家庄市,本科,助教,研究方向为刑事侦查、刑事科学技术。

韩迎澳(1999—),男,汉族,河北省石家庄市,学士,助教,研究方向为刑事科学技术。

宋家卫(2000—),男,汉族,河北省衡水市,学士,助教,研究方向为智慧警务。

刘志强(1983—),男,汉族,北京市大兴区,硕士,工程师,研究方向为刑事科学技术、智慧警务。

基金项目:2024年度河北公安警察职业学院研究课题(JJY2024014)资助。