

# 莫迪经济学政策举措、改革成效与发展困难

黄穗杰

中国人民大学财政金融学院 金融学 广东 深圳 518000

**【摘要】**本文从莫迪经济学内涵着手展开分析工作，并围绕借助政府放权促进市场改革、优化投资环境促进经济外交等莫迪经济学政策举措进行了探析，期间比较详细地探讨了莫迪经济学改革成效，最后指出莫迪经济学发展中存在的贫富差距增大、面临外债危机、失业率增加类困难，旨在通过本文研究工作的展开，为莫迪经济学政策应用质量起到一定的促进作用。

**【关键词】**莫迪经济学；政策举措；改革成效；发展困难

## 引言

2014年，印度人民党赢得大选，莫迪正式上任印度总理职位，在其上任之初，就面临着印度经济发展的重大挑战，同时在政府管理方面也存在诸多危机，均对印度未来实现可持续发展形成隐患，期间印度的经济增长速度已经下跌至6%，但通货膨胀率却超出9%，对于印度大型经济项目的推进造成了极大的不良影响。在这一基础上，莫迪作为刚上任的政府总理，如何解决这一危机，就成为工作开展的重点。鉴于此，针对莫迪经济学政策举措、改革成效与发展困难这一内容进行深入分析具有重要现实意义。

## 1 莫迪经济学内涵分析

莫迪在就任印度总理后，大刀阔斧地针对印度当前的发展现状进行了政策改革，并于2014—2018年将印度经济迅速提升至7%，其中制造业在国民经济构成中占比显著提升，在通货膨胀管理方面实现了有效降低，达到4%。期间在信息网络、公共卫生等基础设施建设方面，也已经初步取得明显效果，此类一系列经济体制改革工作的推进，被称之为“莫迪经济学”<sup>[1]</sup>。但是，在2019年的连任大选中，莫迪所领导的印度经济发展却出现断崖式下跌状况，2019年的全年经济增速仅达到了5%，尤其在2019年下半年中，印度股市出现了外资外流现象，外流达到45亿美元。此种经济发展现状的出现，在国际层面上引发了大量质疑声，甚至部分媒体在进行印度经济发展情况的报道时将其标定为“庞氏骗局”。

## 2 莫迪经济学政策举措

### 2.1 借助政府放权促进市场改革

在印度政府管理过程中，官僚主义以及腐败的官僚

作风十分猖獗，在政府决策制度方面也十分冗杂，导致政府的各项产业项目推进艰难。莫迪任职总理后，首先针对政府进行放权简政整改，并在全国内进行市场化改革工作，2015年1月，莫迪对外宣布设立“全国改革印度学会”，该机构为国家决策研究机构，机构运行宗旨为“亲民、积极、参与性”，对市场的管制进一步放松，对于国内的私有、国有企业发展权限放宽<sup>[2]</sup>。2015年4月，印度推行《煤炭（特别规定）法案》，将长期以来垄断印度煤炭能源的国有企业管理制度打破。在2019—2020年间，莫迪引入市场机制，将航空、水泥等在内的20余家国有企业股份面向社会进行出售，进一步提升了企业的经营效率。

### 2.2 优化投资环境促进经济外交

在莫迪未上任前，印度的投资准入模式主要以“逐案审批”形式为主，此种模式下导致政府审批机关的自由裁量权过大，为腐败问题营造滋生土壤，并且相应法律条文内容以及审核程序上也极为繁琐，降低审核效率，最严重的是审批流程不公开，导致审批的时限和结果存在诸多的不确定性。莫迪上任后立即进行了经济学整改，第一时间将外商投资许可制度废除，推行了负面清单制度，除国家战略性发展行业外，其余所有行业在审批制度上均以“自动路径”审核制度为主，并且外商进入印度投资市场时无需经过审批环节，有效简化了印度的市场投资管理效率。此外，莫迪在任期间积极推广“经济外交发展战略”，外交主轴为“联西望东”，前者意为吸收西方发达国家投资进入，后者为联通亚洲国家新兴经济体，大力推进多领域经济技术合作倡议。

### 2.3 推行制造产业构建“印度制造”

2015年，印度的制造产业在全国的经济体系中占比16%，其在一定程度上造成了劳动就业以及经济快速

增长效率降低。莫迪就任后,针对此现象推行了政策改革,全面推行“印度制造”经济发展战略,将汽车、医药保健、纺织服装等25个制造产业规划到战略发展内容中去,意在于2022年将印度制造业的经济占比提升至全国的25%,并为国民提供一亿个就业岗位。“印度制造”发展战略的有效推广,在极大程度上促进了制造业振兴,将印度技能、印度品牌以及印度数字等关联性工程建设起来,最终为印度制造产业提供有效的发展供需动力。此外,莫迪还进行了德里-孟买等五大工业走廊打造工作,目的为在本国搭建健全的产业集群,形成工业城市、产业园区一体化发展模式,为“印度制造”发展战略的实现奠定基础。

#### 2.4 利用基础设施建设营造产业发展环境

在印度,公路建设项目的重要等级与其他经济项目相比较,处于低端产业链中,在铁路运输能力不突出,导致港口运输出现严重的堵塞现象,莫迪针对此现象进行了有效整改,在全国范围内加强了对于公路、铁路、机场以及港口的基础运输设施建设管理,针对铁路运输能力不强问题,专门修建了一条1700公里的德里-钦奈高铁线,在本国建设出一条“钻石四边形”的高铁路运输网。针对港口堵塞问题解决时,加强多个港口和腹地之间的铁路、公路以及运河巷道的建设,增强港口运输能力和运输效率。针对印度的信息服务产业发展问题解决时,莫迪提出了“智慧城市”发展战略,并计划将180亿美元投入到该方面建设中去,目的在于推动本国25万村庄实现网络设施普及。

#### 2.5 强化产业结构实现财政税务制度改革

在印度以往的财政税收中,税收的管理体系十分冗杂,中央与地方之间并未做好相应的税收分化管理工作,导致税收行为出现重复性,即同一企业需要面向中央和地方缴纳两次税收,此种税收管理制度推行下,企业为了保障自身的经济效益,就必须针对产品的销售价格进行提升,进一步造成国内物价过高问题出现,增加国民经济负担。针对此问题,莫迪上任后在2016年8月于全国范围内推广了《商品和服务税法案》,将本国的税收制度进行统一化管理,取代以往的消费税、增值税、过境税等单一税收制度管理形式,此外,法案在推行期间主要以双轨制形式为主,此种形势下中央政府部门与各联邦政府之间税收征集各自为政,确保中央和各联邦政府财政收入,同时也有利于促进建立印度统一税费市场。

### 3 莫迪经济学改革成效

#### 3.1 有效控制通货膨胀

莫迪上任后的第一任期阶段中,印度经济急速增长,

超出中国跃升为全球经济增速最快国家,横向对比得出,莫迪在2014-2018年间年均生产总值增速达到了7%,超出中国1%,纵向对比得出,莫迪任职后的经济增速超出上一总理辛格任期的6%。居于全国经济总增长量而言,2017年印度的国内生产总值达到了2.5万亿美元,超出法国跃升为全球第六大经济国,2018年的国内经济总量超出中国20%达到2.7万亿美元。此外,莫迪经济学政策推行下,印度的国家宏观经济调控效果十分显著,并且经济呈现持续稳定性增长状态,进一步对通货膨胀问题加以抑制,与辛格任职期间的9.4%通货膨胀率相比较,莫迪任职后2017年通货膨胀率已经减至3.6%,由此可见莫迪经济学政策改革成效。

#### 3.2 改善固有营商环境

在莫迪政府管理下,充分为印度的外交政策投入全新活力,降低贸易阻碍的同时,在全球范围内也提升了参与治理能力。在第一任期中,莫迪在印度营商环境改善方面做出了巨大贡献,据2017年世界银行营商环境报告显示,印度的营商便利度已经从辛格执政时期的142名上升至77名,同时,站在经济吸引力、商业环境以及人员可得性条件基础上分析可得出,印度的在世界范围内的外资吸引力已经成为第一名,中国为第二。随着印度外资吸引力的逐年升高,2014年-2017年间,印度外资投入金额已经超出2500亿美元,在2019年间,印度的国内产值超出650亿美元,创下印度经济发展史最高点记录。在2019年的联合国数据报告中,印度的外资投资额增长幅度已经达到了20%,吸引的投资金额数量也达到了270亿美元,与之相比较,中国的外资吸引同比增长为4%。

#### 3.3 促进工业产值增长

在莫迪的全力推广下,“印度制造”发展战略启动后,印度的工业生产制造率显著提升,在2014-2018年间,印度在工业产业方面的增值已经超出辛格执政时期的30%,其中仅制造业就贡献了20%左右,“印度制造”发展战略的推行是莫迪针对以往被印度执政者忽略的工业化产业发展弥补政策,同时该战略的推行对于当前的印度经济发展也发挥了关键性的促进作用。在“印度制造”战略基础上,印度2016年的制造业增速达到了9%,超出2015年近5%,在国内经济产值占比由最初的17.1%提升至17.5%,从2013年至2019年的财报数据中进行总结分析能够发现,印度制造业的总增加值呈现复合增长率增长趋势,达到了4.3%,随着印度在制造业投资领域的经济产业不断升高,“印度制造”的红利也逐步凸显,为国民经济增长起到了重要促进效果。

#### 3.4 提升国民生活水平

莫迪针对以往税收政策进行整改后,实现税收渠道

完善的同时,也对政府部门的财政收入增加起到了一定促进作用。2014-2017年间,印度的财政赤字由最初的4%下降至3.2%,此数据统计结果充分表明了印度政府财政能力的提升,进一步提升了印度政府对于国内经济发展的宏观调控能力。在此期间,莫迪还在全社会范围内进行国民生活简化管理,借此进一步降低本国的贫困率,自行验证政策的全面推行,有效替代以往繁琐的验证流程,而多种在线访问服务的推广也使得民众的求职空间大大拓展,更好地促进了行政管理工作便利性提升<sup>[1]</sup>。此外,各项民生改善措施的推行,也在很大程度上为本国贫困人口的生活水平改善起到促进效果,城乡之间通讯、公共卫生、供水管道等基础设施的建设,也为国民的生活质量提升发挥助推作用。据统计,莫迪在任期间,印度的贫困人口率由最初的50%下降至28%。

## 4 莫迪经济学发展困难

### 4.1 增大贫富差距

根据印度财报显示,2014年-2018年间,印度的经济增速达到7%,成为全球经济增速最快的国家,并且在贫困率改善方面发挥重要促进作用。但居于全球范围而言,印度的贫困人口数量仍旧居于世界首位,且本国的贫富差距极其严重,这对于印度经济整体增长造成了一定的制约作用。据瑞士信贷银行报告显示,2014-2016年印度在全球范围内属于最不平等的新兴经济体,国内超出50%的财富掌握在1%的人手中,全国超出50%的贫困人口所有用的财富占比仅为全国的4%,经济发展至2019年,印度仍旧存在7000余万人的每日经济收入不足1.5美元。此外,印度还存在中产阶级结构缺失问题,印度的中产阶级每日收入不足3美元,此类中间经济结构构成人数的缺失,在极大程度上影响了印度经济增长实现可持续发展目标。

### 4.2 面临外债危机

在印度经济飞速发展的背后,其背负着大量的国际借贷,自2008年美联储推行量化放宽货币管理政策之后,印度面向美联储进行借贷的数据量骤然增长,据印度央行公布的财政数据显示,截止到2018年末,印度的对外公共债务已经超出1万亿美元,但是印度现有的外汇储备却不到5亿美元,美债持有量也不到1.7万亿美元,由此可知,印度的国际债务量为外汇储备量的3倍,此种外债现状极大程度提升了印度经济发展的脆弱性。另外,一旦此时世界经济发展不确定性程度提升,

或是美元资本在印度获得足够的利润后抽资离开,印度的经济发展将会随之陷入到“钱荒”困境,进而诱发印度经济动荡,甚至形成金融危机。针对此种外债危机,莫迪必须就现有的宏观经济实体性和稳定性加以关注。

### 4.3 失业率增加

据相关统计资料表明,2019年2月,印度的全国失业率已经到超出了7.5%,与2018年的7%相比,超出0.5%,失业率的不断增长,对于印度现阶段的经济增长产生了极大的负面影响,同时该项困难的出现,也导致国内和国际上对于莫迪经济学政策的推行提出了质疑,影响莫迪领导下的政府公信力下降。针对失业率逐年出现下降现象进行分析能够发现,其不仅受到2019年全球经济整体不活跃因素的影响,同时本国产业结构与劳动力整体素质不匹配问题出现也是重要影响因素。莫迪在全国范围内推行“印度制造”发展战略时,并未充分就国民综合素质加以考量,导致“印度制造”战略发展所需的高水平技术人才匮乏问题显现。据2014年联合国公布的世界人口教育程度报告显示,印度的文盲人口处于全球首位,占比35%以上,教育发展不到位,进一步造成印度人口失业率增加。

## 5 结束语

通过对全文内容进行分析能够得出,印度经济在莫迪经济学政策推行后,经济水平得到了显著的提升,同时在政府部门的管理水平方面也相继取得了明显的成效,这为印度经济增长创造了良好的发展空间,对于印度国民生活质量的提升也起到了关键性的促进作用。但是,在莫迪经济学管理政策的推行下,印度当前的经济发展中仍旧需要面临诸多亟待解决的问题,唯有针对此类问题充分解决,方能够真正实现印度经济的平稳增长,构建良好经济结构,最终提升印度在国际经济构成中的地位。

### 【参考文献】

- [1] 科法斯集团.“莫迪经济学”实行5年后印度经济仍脆弱[J]. 进出口经理人,2019,548(05):22-23.
- [2] 张文魁.邓小平经济学与经济政策[J].中国浦东干部学院学报,2018,12((03)):P.20-30.
- [3] 熊军.经济与管理政策视角下的教育变革探究——评《探索教育变革:经济学和管理政策的视角》[J].中国教育学报,2018,No.303(07):134.