

积极发挥社区下沉党员作用努力提升基层社会治理能力

曹 英

(湖北省妇女干部学校 湖北武汉 430079)

【摘要】 十九大以来,在防范化解重大风险、精准脱贫和污染防治三大攻坚战中,党员冲锋在前,发挥了先锋模范作用,书写了可歌可泣、感人至深的故事,留下了坚实的勇往直前的脚印。自疫情爆发以来,社区成为疫情防控和保障人民群众正常生活秩序的防线和堡垒。各级党组织和党员干部在党中央的号召下,在各省直机关工委的精心部署下,党员干部就近下沉到所在社区,帮助社区进行疫情防控工作。

【关键词】 疫情防控;全面建成小康社会;社会治理能力

DOI: 10.18686/jyfyj.v3i2.35204

2020年是脱贫攻坚收官年,也是新冠肺炎疫情防控的挑战年,在这两大战役中,广大党员义无反顾地站在了战役的最前线,成为既平凡朴实又可歌可泣的中坚力量和主心骨。社区作为基层社会的缩影,越来越成为广大人民群众安居乐业的理想家园,成为引领大家追求美好生活的阵地,它反映了人们社会生活的方方面面。在这样的社会生活中,“下沉党员”“基层治理”“温馨社区”“智慧社区”等具有鲜明时代气息的新名词不断地活跃在人们的生活中,成为大家津津乐道的新鲜事。

1 下沉党员是疫情防控和新时代攻坚克难的产物

2020年2月7日,根据中共湖北省直机关工委工作指示,湖北省妇联相继下发的《关于组织党员就近进村(社区)协助做好疫情防控工作的通知》明确要求,各级党组织和广大党员干部要坚决扛起社区防控责任,把打赢疫情防控阻击战作为当前重要的政治任务;开展以党员为主体的志愿服务,党员要向居住地所在的村(社区)党组织报到,就地、就近支持参与村(社区)疫情防控工作。这个时期,根据单位要求到社区报到的党员的身份是志愿者,没有明确“下沉”的表述。

2020年2月17日,中共湖北省直机关工委发出了鄂直工发〔2020〕1号文件,《关于在省市机关全面推行党员进社区“两队一网格”模式开展疫情防控工作的通知》,文件按照省委省政府提出“各级机关党组织要加大力度,推动党员干部下沉一线、冲锋在前”的要求,全面推行“两队一网格”工作模式(工作队+突击队+党员网格员),切实下沉到联系点社区。配合社区将报到党员编入社区防控网格,按照社区要求承担网格防控任务。这份文件明确了党员干部“下沉”的表述。

2020年2月27日,湖北省疫情防控指挥部下发相关通知,要求“坚决守紧筑牢社区(村)第一道防线,所有下沉到社区(村)的党员干部,必须与所在单位工作脱钩,必须坚决服从社区(村)党组织的统一指挥和调度,所有下沉社区(村)党员干部严禁‘挂名式、点卯式’下沉。”在这个通知中,“下沉党员”这个称呼基本确定。

在这些文件中,我们能找到“下沉党员”的身份溯

源,这个名词虽然是在疫情防控这个特殊时期催生出来的,但实际上在改革的每一步进程中,都可以找到充满下沉意味的党员的身影,三大攻坚战开启了党员下沉基层的序幕,下沉党员由此而来,又因疫情防控而明确,它是新时代攻坚克难的产物。

2 社区的日常工作在全面建成小康社会的路上实现提档升级的必要性

在改革开放前,在国有企业改制前,普通群众对“社区”的概念停留在从海外、欧洲等引进的电影、电视剧的剧情中。德国社会学家滕尼斯在他的专著中第一次引用了“社区”的概念,美国的社会学家帕克第一次给“社区”作了明确的定义,而将“社区”的概念引入我国的是著名社会学家费孝通。很多中外的社会学家给社区下过定义,综合起来,“社区”被定义为聚居在一定地域范围内的人们所组成的社会生活共同体。

社区在中国的变迁过程,由“乡土中国”转变为“单位中国”,然后才变迁为“社区中国”。乡土中国是指中国历史上,不管是乡村还是集市,人们以家族为中心形成的相对集中的群体,世代繁衍,形成了自然村落和区域。单位中国是指新中国成立后,较为发达的城市中基层的管理形式,单位是将国家的社会资源和生产资料以行业分工的形式,集中分配,人们的衣食住行都在单位这个相对统一的区域空间体,并对单位形成高度的依赖,公有制和集体所有制成为主体。改革开放后,打破了原有的经济体制和经济格局,政社合一的社会组织形式受到越来越大的冲击,单位在改革的发展过程中,越来越不能与市场化、社会化相适应。单位改制以后,人们的身份发生了变化,由单位人向社会人过渡,原来由单位承担的福利和服务逐渐转移到社会人所居住的行政区域,人们对单位的依赖逐渐减弱。这个时期,社区在历史发展和社会发展的过程中,成为人们赖以生活的精神家园和新的社会基础单元,社区中国的变迁逐步完成,社区功能日益凸显,社区建设日新月异。

社区的日常工作在重大的公共事件中受到挑战,特别是在今年全国爆发的新冠肺炎的战役中,社区成为疫情防控的主战场,成为内防扩散、外防输入的最后一道

防线。

(1) 社区成为最基本单元承担疫情防控的所有工作。以社区为单元封闭管理,以社区为单元解决民生,以社区为单元排查体温,以社区为单元报送病患,以社区为单元出具健康证明以帮助辖区内居民复工复产。疫情期间,拉网式排查、社区(小区)新型团购、社会捐献物资的发放、生活区域定期消杀、独居老人困难群众的帮扶等工作代替了社区的日常工作。

(2) 社区网格具有执行行政命令最灵活、最快捷的特性。在特殊时期,所有的关于疫情防控的指令和措施,有时候三天一变化,有时候甚至一天一变化,大到联防联控,小到社区群众的一颗药丸,全部由社区工作者和志愿者分工协作,及时调度,及时调整,及时执行。这个时期的社区日常工作,基本上是在围绕着党和政府对疫情防控的中心工作要求进行,具有时效性、灵活性和权威性。这些工作除了媒体宣传外,社区网格通过网络,及时更新信息,以最快捷的方式传达给每位居民,让社区内的普通群众紧跟党和政府的脚步,认真落实政策、指令,一步步从新冠病毒的恐惧中,逐渐恢复正常生活和工作秩序。

(3) 公共突发的卫生事件检验了社区的战斗力和社区日常工作在全面建成小康社会的路上实现提档升级提出新要求。在这次疫情中,社区工作受到极大的挑战,非正常的日常管理工作让每一位社区工作者成为了战士,打响了没有硝烟,但有生命威胁的战役。在这期间,大量的青年志愿者、社区志愿者和社区内的党员志愿者与社区工作者一道并肩作战,一次次的攻坚克难,脚踏实地,认真贯彻执行党中央的指令,认真贯彻新冠肺炎病毒防控指挥部的战略部署,与病毒抢时间,与病毒抢生命,与广大的人民群众一道,打了一场漂亮的疫情阻击战。社区工作出色完成,但同时也让我们也看到了不足,基层工作力量薄弱,工作理念和方式固化落后,社区医疗水平低下,流动人口管理和老旧小区的管理存在漏洞,不能充分利用信息网络平台、互联网,进行信息化、智能化社区建设,延伸社区工作手臂积极发展社区社会组织的意识淡薄,创新驱动缺乏智慧和动力等等。疫情过后,我们面对社区发展的新问题,在带领人民群众追求美好生活和奔向全面建成小康社会的征程上,必然要补短板、强弱项,进一步深化社区基层组织建设,提升社区的管理和服务水平,实现社区功能的提档升级。

3 积极发挥社区下沉党员的先锋模范作用,成为基层社会治理新常态

6月中旬,在湖北省委宣传部的新闻发布会上,省委组织部介绍了湖北将从四个方面全面推行机关企事业单位党组织和党员干部“双报到”制度。“三个全覆盖”和“三个统一”实现机关党组织和社区党组织的互联互

动。旨在加强各基层党组织之间的交流融合,和在职党员干部深度参与社区治理,帮助社区和群众解决实际困难,增加社区新鲜血液,为社区治理水平的提升提供组织支撑和智力支撑。

7月底,根据省委直属机关工委分期分批报道安排,要求每位党员干部即时与所在社区联系,利用工作以外的业余时间到社区报到工作。报到后,及时向所在单位党支部报备。落实“双报到”,制定了党员干部下沉社区工作流程。在推动党组织和下沉党员发挥作用的内容中,明确了今年下半年7~12月,对口党支部和下沉党员的具体工作计划,并对下沉社区工作进行考核评价。有效的推动了党员下沉社区参加基层社会治理的制度和常态化。

作用发挥,制度先行。如何积极发挥社区下沉党员的先锋模范作用,是以后社区工作的重点。《中国共产党党章》明确表述,党员的先锋模范作用表现“在我国社会主义建设的一切社会活动中,通过党员的骨干、带头和桥梁作用,影响和带动周围的群众,共同实现党的纲领和路线。”这次党员下沉社区,主要工作围绕为社区居民宣传党的政策,联系服务群众,参与社区民主议事,参与社区环境整治、交通值守、治安巡逻、结对帮扶等志愿服务,维护社区和谐稳定、积极处理突发事件。以每年为一周期,要求每位党员在社区服务20小时,这说明,党员下沉社区,已经成为基层社会治理新常态。

4 努力提升基层社会治理能力是全面建成小康社会、全面深化改革的必然要求

当前的基层社会治理是党建引领下的共建、共治、共享。坚持党建引领,即“核心领导+模范带头”,就是要坚持和充分发挥基层党组织领导核心作用、党员担任社区主要领导职位、发挥党员在社区治理中的先锋模范作用。是确保基层组织先进性纯洁性的需要和有效带动居民参与的需要。而构建共建、共治、共享格局,实际上是扩大参与,实现良性互动,确保人民安居乐业、社会安定有序。如何使人民充满获得感、幸福感、安全感,不断满足人民日益增长的美好生活需要,必须努力提升基层社会治理能力。

5 结语

党员下沉到社区这一举措,是党和政府引领社区居民追求美好幸福生活重要步骤,是文明有效维护社会稳定重要战略决策。积极发挥社区下沉党员作用,努力提升基层社会治理能力,是全面建成小康社会、全面深化改革的必然要求。

作者简介:曹英(1973.9—),女,湖北武汉人,讲师,研究方向:妇联章程解读及妇联基层组织建设。

【参考文献】

- [1] 向德平,华汛子.中国社区建设的历程、演进与展望[J].中共中央党校(国家行政学院)学报,2019,6.
- [2] 华伟.单位制向社区制的回归[J].战略与管理,2000(1).
- [3] 李东泉,蓝志勇.中国城市化进程中社区发展的思考[J].公共管理学报,2012(1).