

# 党内法规实施中的几个问题

敏生兰

(甘肃省委党校(甘肃行政学院) 甘肃兰州 730000)

**【摘要】** 党的十九大明确要求应注重完善党内法规制度体系, 重视党内法规的具体实施过程, 并加强对实施效果的综合评估。当下, 党内法规实施及效果评估工作存在诸多问题, 需要加以完善, 以确保其公平公正性、公开透明性。本文重点探讨党内法规实施中的几个问题。

**【关键词】** 党内法规; 实施

DOI: 10.18686/jyfzj.v3i2.35222

党内法规实施工作的质量与水平直接关系到我国依法治国、依规治党的有效性。国内关于党内法规实施的理论研究相对较少, 且在实际操作过程中也遇到过诸多问题, 如何加强党内法规实施, 提高实施效果是社会各界共同思考的课题。本文对当前党内法规实施现状及其取得的成果进行阐述, 对进一步完善党内法规制度建设, 提升党内法规实施的执行力度提出建议。

## 1 党内法规实施效果

党内法规的实施效果在很大程度上检测了实施目的与实施结果的统一程度, 统一度越高, 说明实施效果越好; 反之, 如果统一度越差, 说明实施效果越差。所以, 党内法规实施过程中, 应注重追求更高的效果, 确保有效实施的同时, 也要保证达到预期效果。

目前来看, 无论是法律实施还是党内法规实施都涉及以下几点: 首先, 法律法规的实施, 就是通过实际行动将法律法规落实到位; 其次, 基于法律法规的实施来实现立法的宗旨与原则, 法律法规的实现就是法律法规实施的效果。由此可见, 法律法规实施的目标性、目的性很强。所以, 本文所说的党内法规实施效果其实就是在法规实施阶段形成的党内法规目标、精神高度一致的诸多结果的总和。如党内生活更加规范化、制度化, 党内权力运行趋于科学、规范。又如实现了党的全面领导, 党内突出问题得到改善等等。

因此, 增强对党内法规实施效果评估的重要性不言而喻。首先, 增强对党内法规实施效果的评估是党内法规建设的重要目标, 我党结合实际情况出台党内法规具体条例, 旨在发挥全面管党、从严治党的作用, 确保全体党员能够心往一处想、劲往一处使, 积极遵循党内法规制度, 确保党内权力在阳光下运行, 引导全体党员遵循各项政治规矩和纪律, 如此一来, 才能真正做到党内团结、齐心协力, 进而带领全国人民不断追求美好幸福生活, 奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面。其次, 增强对党内法规实施效果的评估是实现全面从严治党的核心之处, 必须予以高度重视。要想实现全面从严治党, 就必须始终坚持和维护党的领导, 始终紧紧围绕“全面”“从严”的要求, 而管党治党的全面性、治党

的严格性, 这些都在很大程度上依赖于党内法规的实施。所以, 必须高质量地实施党内法规, 从而有效克服消极腐败问题, 确保全面从严治党的更深层次发展。另外, 增强对党内法规实施效果的评估是当下构建更加完善的党内法规体系的重要渠道。健全、完善的党内法规体系有利于充分发挥党内法规在管党治党, 实现权力在阳光下运行的作用, 基于此, 应注重分析现有的党内法规, 寻找优势和不足之处, 并加以调整和优化, 以确保党内法规体系能够顺应时代潮流, 适应瞬息万变的党的建设实际情况, 从而不断提高我党的建设质量与水平, 为社会主义现代化建设提供重要的保障。

## 2 党内法规实施具体形式

### 2.1 党内法规遵守

党内法规实施的根本原因就是信仰与觉悟, 而党员干部对党内法规的遵守是党内法规实施到位最丰富、最生动的体现。基于此, 为了确保党员干部自觉遵守党内法规, 就应高度重视对党的路线、大政方针的学习, 积极组织学习党内法规的具体内容、核心精神, 进而引导党员干部能够自觉、主动遵守党内法规, 充分发挥党员领导干部的带头示范作用, 进而真正将党内法规的实施落到实处。

从党的十八大全面从严治党以来, 党员干部带头遵纪守法的好评率显著提升, 根据中国人民大学 2015 年、2016 年、2017 连续三年对“关于中国法治满意度评估”调查评估结果显示, 党员干部好评率 2015 年的平均值为 40.4%, 2016 年上升为 41.1%, 到了 2017 年, 就迅速上升到 62.5%, 好评率是在不断上升。然而该评价在党员领导干部、基层办事员以及普通党员中的分布是不均衡的。2015 年, 党员领导干部带头遵纪守法的好评率为 34.3%, 基层办事员为 37%, 普通党员为 49.9%, 直到 2017 年, 党员领导干部带头遵纪守法的好评率为 64.3%, 基层办事员为 62.3%, 普通党员为 60.9%。显然, 相比 2015 年, 几乎增长一倍, 党员领导干部、基层办事员、普通党员遵纪守法的好评率实现显著提升。这些的数据结果表明全面从严治党以后党员干部的法规党纪意识逐渐提升, 法规的震慑力和权威性得到明显提升。

## 2.2 党内法规的具体落实

党内法规的具体落实是当下党内法规实施的主要形式与手段,更是各级党组织根据中国共产党党内法规中明文规定的权限、流程,将党内法规具体在各种案件中、活动中落实到位的。不难看出,党内法规的遵守与具体落实二者息息相关,相辅相成又相互促进。其中,党员的信仰与觉悟程度影响着党内法规的遵守,党的纪律保证了党内法规的具体落实,这正是我党生命力旺盛、持续发展的重要保证。缺少了信仰与觉悟的党组织,就不再具有生命力、凝聚力和归属感;缺少了纪律的党组织,就没有了向心力,做不到团结一致。

新形势下,要牢牢谨记以习近平总书记为核心的党中央的要求,要想将党内法规真正执行到位,必须做到“苍蝇”“老虎”一起打,做到零容忍、全覆盖,并建立长效机制,形成强大的震慑力。坚持在纪律面前一视同仁、零容忍,始终维护制度的权威性、严肃性。全体党员,不管党龄长短、职位高低,在党内法律法规面前无一例外,任何党员都不能凌驾于法规与党组织之上,要始终树立党章党规意识,遵守党规党纪,牢固树立“四个意识”,坚决做到“两个维护”。

## 3 党内法规实施监督相关问题

党内法规的实施监督在党内法规的具体实施及其评估过程中发挥着至关重要的作用,也是保证党内法规公平公正、顺利实施的重要保证。高度重视党内法规的实施监督能在很大程度上保证全面从严治党质量与水平。

目前来看,党内监督与社会监督是党内法规实施监督的两大主体。其中,党内监督具有丰富的形式,具体包括党委监督、纪委监督、党的工作部门监督、党员监督等等。党委监督属于核心所在,书记作为第一监督责任人,其重要性不言而喻;纪委监督是党内法规实施的专职监督机构,其日常工作就是监督执行纪律,进行问责等;党的工作部门监督主要是针对部门内部进行有效监督,同时肩负监督本系统内日常工作的职责;党员监督旨在进行民主监督,维护公平公正,严禁违法违纪行为。而社会监督的范围更广,监督主体更加丰富,如,大众媒介监督,民主党派监督,无党派人士监督等。

我国党内法规监督呈现良好的发展趋势,成效显著,监督机制好评率分别从2015年的37.8%提高到2017年的57.4%,党委监督、纪委监督、全体党员监督、社会监督的好评率都有所增加,但不同形式的党内监督结果之间仍存在较大的差别。党委监督与纪委监督好评率明显高于全体党员监督与社会监督,2015年,党委监督和

纪委监督的好评率分别是56.7%和62.1%,而党员监督和社会监督的好评率仅为7.2%和25.2%,到2017年党委监督、纪委监督、党员监督和社会监督的好评率分别是68.5%、80.8%、36.7%和43.8%。虽然,好评率都有一定提升,但依然存在一定的差距。这一结果揭示了党内法规实施监督存在的一些问题,首先,虽然党内法规实施监督的好评率显著提高,但这是基于从严治党大环境下形成的。其次,党内法规实施监督多依赖于党委监督与纪委监督,其中,党委肩负主体责任,纪委肩负专门责任,都采用从上而下的监督,进而保证了党内法规实施监督的成效。但党内法规的实施监督仍然存在诸多问题,即全体党员监督、社会监督成效较低。因此,怎样发挥全体党员监督、社会监督的作用,实施自下而上的监督模式,是每个党员干部共同思考的课题。更是进一步提高党内法规执行力和有效实施的必然举措。当然,在重视全体党员与社会监督的同时,也不能将党委监督与纪委监督的作用弱化,必须在保证党委与纪委监督效率与水平的同时,加强全体党员与社会监督。通过自上而下和自下而上的全面监督,使党内法规实施监督机制进一步完善,从而进一步提高党内法规的实施效果。

总之,从我国党内法规实施及其效果评估情况来看,党的十八大召开以来的全面从严治党、加强党内法规工作、维护党的纪律等工作成效显著,对于推动社会主义现代化建设具有良好的推动作用。

## 4 结语

综上所述,党内法规的实施及其效果评估对于保证党内法规的合法性、合规性、规范性具有极大的促进作用,也能在很大程度上提高党内法规的立法质量与水平,进而构建完善的党内法规制度体系。在多年的实践探索中,党内法规建设不断在摸索中前进,总结了一定的经验,也获取了一定的成就,但是,从上述分析可知,当前还存在一定的问题需要不断完善。新形势下,应高度重视党内法规实施及其效果的评估工作,完善党内法规实施形式,加强对党内法规的监督工作,进而推动全面从严治党、维护我党纪律,保证权力在阳光下运行,实现全面从严治党,推动社会主义现代化事业稳步发展。

**作者简介:** 敏生兰(1977.10—),女,甘肃临潭人,副教授,研究方向:党的建设。

**课题:** 该论文为中共甘肃省委党校(甘肃行政学院)科研创新项目《党内法规实施中的问题分析与对策研究》(项目编号:20ZCYB29)的阶段性成果。

## 【参考文献】

[1] 汪全胜,黄兰松.党内法规的可操作性评估研究[J].中共浙江省委党校学报,2017(3):212-213.

[2] 朱景文.中国人民大学中国法律发展报告2018:2015\_2017年中国法治满意度评估[M].北京:中国人民大学出版社,2018.