

共建共治共享视阈下江门“地摊经济”弹性治理的思路与对策

彭明程 苏子东

(江门职业技术学院 广东江门 529000)

【摘要】2020年,“地摊经济”在全国GDP增速下降及新冠疫情消费降级双重叠加影响下,“地摊经济”再次成为了社会热点。“摊”经济承载着底层民众的“糊口”功能,同时也是城市空间治理的“最后一公里”。习近平总书记在党的十九大报告中明确指出“经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位”。构建一个共建共治共享的社会治理体系,新的社会治理格局将启动。新的治理思想为地摊治理和地摊经济发展提供了思路 and 应该遵循的底线。本文在“共建共治共享”的框架下为探索江门市“地摊经济”弹性治理提供了思路与对策。

【关键词】地摊经济; 共建共治共享; 社会治理

DOI: 10.18686/jyfyzyj.v3i4.40593

1 研究背景

2020年,在经历了新冠疫情全球大流行的背景下,中国经济遭受到严重的影响。根据国家统计局数据显示,国内2020年一季度生产总值同比下降6.8%,消费品消费总额同比下降19%,截至4月,全国城镇失业率为6.0%。在经济社会承载较大压力的情况下,做好“六稳”“六保”工作,它已成为维护国运和人民生活的一项重大任务。而地摊经济凭借其由于起步快、投资少、涉及因素多,已成为经济和社会发展的新的增长点。

1.1 “摊”经济的国内发展概述

地摊经济发展历史悠久,其历史可追溯宋、明、清三代,一直是市井百姓互联互通、维持生计的一种重要经济形式。《清明上河图》(宋)、《南都繁绘景物图卷》(明)、《姑苏繁华图》(清)三幅作品分别展示了今开封、南京、苏州这三座城市市井经济、社会兴旺发达的盛况,透过图画也能看到撬动当地经济发展的支撑源头之一是“摊”经济。改革开放初期,农民进城成为了浪潮,而农民就业初选手段就是摆地摊,换句话说,地摊经济对推动我国城市化具有重大意义。但是在各个城市成立管理检查大队以来,加强市容市貌管理,地摊经济逐渐萎缩。2004年,为了进一步加强城市治理,中央文明委拉开了建设全国文明城市的号角,并且在开展的过程中也制定相应的制度来作为评判标准,如《全国文明城市测评体系(试行)》,因此,对城市面貌的管理更加严格。在粗放型管理模式下,大多数城市管理者以“一刀切”的方式扼杀“地摊经济”。截至2020年5月底,中央文明办调整了《全国文明城市评价办法》,不再将道路占用率作为全国文明城市评价标准。2020年6月,国务院总理李克强表示,地摊经济是就业岗位的重要来源,是人间的烟火,和“高大上”一样,是中国的生机。在此之后,广大人民群众开始涌入地摊经济的浪潮中。

1.2 “摊”经济的国外发展概述

地摊经济在全球许多城市也是存在,表现出与地摊经

济相同的特点。例如,日本的流动售卖的方式,泰国清迈的周日集市,美国的跳蚤市场,有千年历史渊源的英国伦敦食品批发和零售市场,法国哈斯拜有机农作物市集,德国慕尼黑露天市场,土耳其伊斯坦布尔的卡帕勒市场等等,很多集市已然成为游客必游之地。这些都是符合“摊”经济的特点,它已经成为促进各国经济发展的一种营商方式。而全球有两个国家(美国和日本),他们因为其背后的文化和经济方式不同,采取的“摊”经济方法与其他国家的方法有明显差异,给国内城市治理也提供了思路,在美国和日本,政府制定相应法律法规来要求摊贩经营者,严格规定摆摊时间与地点,加强摊位卫生治理和监控等措施,都能够为我国的摊经济带来经验参考,弥补现有的不足之处,促使地摊经济更加完善。

1.3 近几年出台政策及相关探索

2020年3月,国务院办公厅下发的《关于应对新冠肺炎疫情强化稳就业举措的实施意见》,提出“合理设定无固定经营场所摊贩管理模式,预留自由市场、摊点群等经营网点”^[1]。各省市也纷纷出台相应政策助力地摊经济,例如,新余市城管局拟定《地摊经济政策试行办法》,内容涵盖“五允许”“五不得”“五定”“五保”等;南京市城管局提出《做好防疫期间临时外摆摊点服务管理工作的指导意见》,提出具备外摆条件且有统一运营管理的特色街区、商业体外广场和开放式公园,都可以向城管部门申请临时外摆,要求临时外摆的区域应设置明显标志、摆摊摊位须编号,同时公示经营项目、经营时间、安全提示,现场也要做好垃圾分类收集等^[2];江门市紧接着出台了《江门市城市管理统筹疫情防控助力经济发展措施(试行)》,对临时占道摊位和店铺出店经营在指定区域实行统一规划、统一管理,按照“一街一策、一点一策”的原则,提出“四允许”原则—允许商户分时段、分地段越门经营,允许流动摊贩指定区域贩卖经营。因此,“摊”治理和“摊”经济是江门今后一段时间内城市治理的重点方向。

除政府出台相关文件助力地摊经济外,苏宁、阿里、

微信、京东等互联网企业也依托其本身强大的经济动力,纷纷推出帮扶措施,多维度赋能地摊经济。例如,苏宁对国家所划定区域的合法经营的夜市摊主开放四项扶持政策,一是实行网络直销、当地配送,摊主可直接在平台找寻本地货源,减少货源积压及可能出现的滞销问题;二是夜市摊主可在购买货源平台直接申请附近开放的线下门店(苏宁小店、家乐福)进行冷藏保鲜服务,平台也将沟通线下门店做好货物接应服务,保证产品的新鲜;三是免费开展夜市摊主线上培训课程,课程内容包括销售技巧,直播带货,同时摊主可在平台上分享和吸取优秀摊主经验,对于优秀摊主提供资金支持;四是考虑摊主本身的资金周转问题,平台提供一定量的低息贷款服务,帮助贫瘠的夜市摊主有开启摆摊的第一桶金。其中台山地摊商贩依托中华特色馆台山馆苏宁易购平台,可直接实行台山本土产品直销模式。

2 江门“地摊经济”弹性治理的难题

2.1 管理桎梏,缺乏管理主体

地摊经济长期被城市治理人员看作是一个“贬义词”,这其实是城市治理人员无法解决经济发展与城市治理之间矛盾的体现,这也暴露出近年来城市治理缺乏弹性机制。今年,新冠疫情加剧了难就业的问题,与此相反,地摊经济在合理管辖范围下,却有利于就业。而这个合理管辖的措施却成为了城市治理人员的桎梏,采用“一刀切”方式直接根除地摊经济的弊端是错误的。同时,相配套的管理细则并没有出台,各个城市(包括江门)也只停留在鼓励上,相关的制度法规、执行过程的具体要求仍然不够完善,强有力的法律保障跟不上,执行过程所产生的群众纠纷就会日益凸显。同时,单个摊位的体量虽小,但城市治理牵扯的部门众多,如城管局、市场监管局、交通局、市容环境局、卫健委、公安局、消防局等,由于各部门间工作负荷量大且部门间协调难度大等原因,各部门对支持地摊经济发展缺少积极性^[3]。这些原因都是导致管理主体缺失,缺乏市场调研,难以做到多部门群策群力,无法发挥“集中力量办大事”的制度优势。使得地摊经济发展处于被动地位,这也将导致地摊经济继续恶性循环。

2.2 侵占资源,扰乱居民生活秩序

地摊经济多以流动摊贩为主,其经营区域多是在居民区、公园、体育馆等公共休闲区域,便民与扰民的砝码难以平衡,容易造成影响市民正常生活的事件也时常发生^[4]。同时流动摊贩法律及责任意识薄弱,也容易造成“公地悲剧”事件,反而激增社会矛盾。侵道经营、扰乱交通、噪音扰民、破坏市容市貌等问题也给居民造成困扰,居民与摊贩之间的矛盾日益加深,给社会和谐稳定带来了不利影响。

【参考文献】

- [1] 李坤梁,基于完全竞争视角下地摊经济管理的研究[J].现代商业,2018(27):68-69.
- [2] 王岩,城市精细化管理如何包容地摊经济[J].中国发展观察,2018(13):47-51.
- [3] 杨世伟,尹晶晶,新时期促进地摊经济持续健康发展的思考[J].中国发展,2020,20(4).
- [4] 付渊聪,关于城市地摊经济的探讨与分析[J].理论探讨,2017(18):146.

2.3 破坏税收,加剧地方财政压力

地摊经济在一定程度上刺激经济消费的同时,也一定程度冲击城市中固定商铺的经营,分散部分客流,给本身难以为继的沿街商铺带来危机。即使摊贩摊主需缴纳一定的管理费,其整体开支也相对低于附近商铺租金。地摊经济大多数是个体且无固定场所经营,根据《个体工商户条例》规定暂时不需要办理营业执照^[5]。不办理营业执照意味着无法开具发票,缺少纳税依据,地摊经济可能在一定程度上减少地方政府税收,加剧地方财政压力^[6]。

3 江门“地摊经济”弹性治理的新思路

3.1 将“摊”嵌入社会组织,多元主体共治

一是政府改变传统公共治理模式,职能由“划桨”到“掌舵”的转变,注重治理“效率”和服务质量;

二是形成“多主体、共同治理”的体系。管理的参与者不仅仅只是政府和公共部门,还包括私营部门、社会组织 and 公民个人,打破了政府的“垄断”,形成了多主体协商、共同治理的局面。

3.2 构建弹性治理多元主体共建共治共享框架,搭建“微治理”信息应用平台。

一是社会组织承担一部分政府治理功能,制定“摊”准入和退出机制,给“摊”经营者提供和城管、消费者的交流通道;

二是搭建“微治理”信息应用平台(App等),管理单位在平台上可实时更新并且动态了解摊主的经营地点和时间,通过受群众监督和评价,制定打分机制,来监督“摊”经济是否出现违反要求的行为,对违反摊主严格实施优胜劣汰的准入退出机制;

三是“微治理”平台数据反馈,即时跟踪治理情况与治理动态。

3.3 大力推广城市“柔性”治理理念。

一是打破城乡二元结构壁垒,推进农业转移人口市民化,均等享受城市基础设施和福利待遇,增进“摊”经营者认同感和责任感;

二是“柔性”执法代替“强硬”取缔,给予“摊”经营者人文关怀,加快低收入群体的“摊”经营者融入城市社会;

三是利用社会组织交流枢纽作用,让“摊”经营者减轻自身边缘化心理,形成遵守城市治理的行动自觉。

作者简介:彭明程(1986.9—),男,广东廉江人,讲师,研究方向:跨境电商、电子商务、计算机应用。

课题项目:2020年度江门市哲学社会科学研究规划资助立项课题“共建共治共享视阈下江门“地摊经济”弹性治理的思路与对策”(项目编号:JM2020B22)。