

浅析新形势下消防监督执法规范化建设

程海竹

(广东省惠州市消防救援支队 广东惠州 516001)

【摘要】 在社会主义建设期间,在行政活动各项环节中,深入贯彻为人民服务理念,已成为政府部门建设的主要课题。消防监督执法地位与重要性十分突出,消防监督执法规范化管理刻不容缓。但仍然注意,这一过程仍有很多问题需要注意。基于此,文章就新形势下,消防监督执法规范化建设展开详细分析,希望能为消防监督执法工作带来帮助。

【关键词】 消防监督执法;规范化建设;问题;对策

社会经济发展中,国内消防法制体系建设不断完善,随着人们法律意识的提升,与新《消防法》的问世,其对消防监督执法工作开展提出新要求。基于这一背景,消防部门应对监督执法特点与要求展开详细分析,同时站在不同视角,积极开展消防监督执法规范化建设,便于促进消防监督执法工作朝着规范化与合理化方向发展,最终不断提升消防监督执法公信力。

1、消防监督执法规范化建设内容

消防队作为一线执法部门,承担基础消防执法活动,积极开展消防执法规范化建设,是消防法制建设的必然,与此同时,有助于确立公安消防机构社会形象,积极打造文明、公正消防执法大队。消防监督执法规范化建设内容为:(1)思想方面,确立文明与公正执法的意识,以为人民服务为宗旨,便于将其融贯执法活动全过程。(2)实体方面,以科学立法为基础,规范立法与司法解释。再者,还应对消防监督执法人员规范化执法认识进行统一,便于统一规范消防执法行为。(3)程序方面,执法期间,应认真遵照实际章程办事,结合程序法当中的规定,合理处置消防案件,确保执法科学、公正、公平。

2、消防监督执法规范化建设意义

2.1 提高执法水平

现阶段,随着国内经济的快速发展,运输业、制造业及仓储业迅速发展,与此同时,石油化工企业规模逐渐扩大,特别是地下、高层建筑等场所逐渐增加,其对人民生命财产安全带来较大威胁。当前,新闻媒体与互联网中,陆续关注消防工作,这使得舆论压力不断增加,规范执法逐渐变成消防部门战胜困难的主要选择。

2.2 提升执法公信力

为了让社会大众认可消防部门,应确保消防执法工作充分为民,且能让人民感受消防部门在努力办事。如果用单一的执法方式与恶劣的执法态度和群众相处,势必会伤害群众情感,从而降低执法威信,失去群众信任。始终坚持理、法、情的统一,有助于消防执法部门提升实际公信力,便于获得群众信任。借助认真处理各项案件,不仅可以当事人充分感受到法律权威,还能充分关心消防部门,针对监督执法期间遇到的各项问题,工作人员应对其逆行积极疏导与教育,便于和监督执法与行政审批等内容相结合,积极推出便民、惠民的各项措施。

2.3 提高消防队伍素质

消防部门确立新风期间,应将规范执法当作主要标准,这集中体现人们与党领导对消防执法工作提出的要求。近年来,随着执法为民活动与法治理念教育活动的全面开展,消防执法人员执法水平与素质不断提升。但是结合当前投诉情况分析,

原因主要为执法不规范。具体而言,多体现在很多单位与执法监督人员执法理念与模式不符合民情,故而导致很多执法不规范情况出现,这会对消防部队声誉与形象造成较大伤害。因此,消防执法部门需要积极开展执法规范化建设,便于提高消防执法队伍整体服务水平与素质。

3、消防监督执法规范化建设中的问题

3.1 执法人员素质较低

公安消防机构实施现役体制,执法监督人员具有较大流动性,消防监督执法工作缺少长远规划与连续性,每一年当中都有很多基层干部转入执法岗位,加上业务培训不够,缺少法律法规与业务知识等方面学习,故而很难适应执法岗位等方面要求。此外,一些执法人员多会放松业务学习,忽视累计消防监督执法经验,整体人员业务素质相对较低,执法功底不扎实,不熟悉消防监督程序,工作水平与业务能力等和实际工作间存在一定差距。

3.2 执法程序不规范

执法程序作为行政执法中的主要环节,程序违法势必难以发挥实体效果。具体工作期间,很多监督执法人员常忽略执法程序,且多认为只需要效果合法,即使违背规定程序也无所谓,忽视办案执法细节,因而使得执法期间容易出现事实不清,执法行为陷入困境等局面,严重的还会给社会带来一定不利影响。具体表现为,让不具备执法资格的人员执法,操作违背实际执法程序,执法期间按照先处理后取证的顺序开展。

3.3 执法成效不显著

在市场经济快速发展中,追求利益最大化,降低投资成本逐渐变成开发商追求的主要定律。在法定裁量权下,很多执法人员难以摆脱人情关系,故而会降低执法门槛。一些领导人员执法期间,会掺杂很多个人因素,这会对下属工作造成较大影响,最终使得执法监督效能难以全面发挥。再者,一直以来,很多专项治理行动随之到来,很多监督干部多存在厌战情绪,工作期间走过场的情况时有发生,监督检查不细致,难以一次查清火灾隐患问题,故而使得单位难以适从。

3.4 执法质量需要提高

(1)调查取证不细;很多案卷询问笔录十分相似,且基本要素询问十分简单,询问笔录质量较低;行政处罚期间,没有查清违反消防法规的技术标准;火灾事故调查期间,经常存在取证不充足,现场勘查简单,逻辑认定不严谨等问题。

(2)网上执法不严;很多单位没有落实网上执法机制,消防监督管理与备案抽查系统应用维护问题较多,一些单位办理行政许可事项期间,多没有经过窗口受理,采取“窗外办理”与私自办理等措施,没有及时处理项目不合格事件人员处理。

(3)自由裁量不规范:很多单位行政处罚裁量不严,裁量

权行使不认真,经常存在随意更改变量罚阶次,任意延长期限等情况,重数量忽视效率,难以起到最佳震慑效用。

(4)文书档案不严谨。申报材料不完善,消防设计文件不合理,建档不规范。另外,少数干部人员经常让文职人员进行无证上岗,代理进行消防监督检查。

4、消防执法问题原因分析

主观方面原因:一,缺少宗旨意识。很少执法人员关于为人民服务这一宗旨执行多停留在纸质学习中,没有落实到执法实践当中,执法为民期间感情基础薄弱,忽视群众疾苦与群众利益,因而使得执法人员观念存在一定偏差,难以端正执法人员思想。二,很多执法人员存在理念偏差。执法操作期间,多是以法代替教育,虽重视法律效果,但是不关注社会与政治效果,因而难以达到最佳预期效果。难以实现教育目的。另外,还有很多执法人员使用简单粗暴方式执法,执法违法人员并没有得到合理处罚,再者,执法人员授人以柄,执法工作也会陷入被动。

客观方面。一,缺少执法过程重视,很多领导不清楚整体执法过程,不能掌握全局,没有将执法队伍教育与培训放到日程中,基层领导忽视系统法律教育,没有充分掌握法律知识,难以规范并监督实际执法行为。非但如此,很多领导多不追究自身执法问题,对于一些错误执法行为多纵容袒护。二,执法任务较多。一些执法人员常常牺牲自身节假日与双休日,大量工作任务使得执法人员存在很多厌烦情绪,如此不仅会使工作积极性降低,还难以确保实际工作质量。

5、消防监督执法规范化建设解决措施

5.1 提高执法队伍整体水平

消防执法工作期间,干部人员作为主体,干部素质情况,会影响单位执法水平。

(1)加强执法人员管理教育;应经常开展法纪教育主题研讨与学习会,提升监督执法人员法制观念,队伍建设期间,树立一心为民的意识,结合不同对象与时间,明确教育形式与内容,借助谈心谈话与诫勉谈话等形式,加强消防人员教育管理,确保管理教育工作全面开展,不断提升人员思想道德、纪律意识、消防监督职业意识等。

(2)培养干部执法素质。支队机关业务部门应结合防火监督岗位与业务需求,合理划分培训内容为两类:专业岗位培训

与综合业务知识。合理制定干部教育培训与实践锻炼方案,同时组织全面干部分类、分岗位培训考核,确保其全面掌握新法律法规,从而不断提升执法门槛。

5.2 促进消防工作社会化

社会化身为消防工作发展的主流,是解决警力不足问题的主要途径。消防工作期间,应积极开展执法规范化建设,将政府统一领导、单位全面负责为消防工作格局,便于加强消防管理创新。一,创新政府责任落实,全面发挥消防安全委员会绩效考核、监督协调、督导等作用,便于做实消防基础工作。二,创新社会单位管理,促进部门标准化消防管理工作开展,全面落实消防安全岗位与主体职责,便于实现社会消防管理“自治”。三,创新派出所消防监督工作,全面推进消防执法队伍建设,同时努力赋予派出所监督检查权限,全面落实公安机关消防警务机制,便于提升消防监督管理力度。

5.3 提升消防执法质量

一,树立正确执法理念,精简审批环节,提升执法效率。二,积极开展“阳光执法”,公开消防执法依据、范围、内容、办事程序、审批流程、结果,及时公布投诉信箱与火灾隐患电话,便于为群众提供高效、优质、热情、均等的服务。三,认真执行公安机关消防机构行政处罚裁量标准,压缩自由裁量空间。四,提高执法信息化,认真执行“网上执法”机制,合理应用系统执法,不断提升执法信息录入完整准确性,努力维护消防监督管理系统应用。

5.4 加强消防执法监督

认真执行上级执法质量考评与过错追究等规定,加强执法过程监控与内外监督,全面分析消防执法重点案件,然后以此为核心,就热点问题、规范程序、确定职责,便于形成一体化工作体系,加强预防与治理过错执法。再者,各级法制与纪委会部门应加大执法监督,针对消防执法职责落实不清与走过场等行为,应及时追究法律责任,利用教育、警示等操作,提升执法人员责任意识,便于满足群众正义公平期待。

6、结语

综上,消防执法规范化建设身为消防部队中的长期任务,符合社会法治建设需求,经济社会发展期间,应积极改变消防执法观念,努力推行执法规范化建设,加强对工作方法创新,便于确保消防执法公正合理,全面提高消防监督工作水平与质量,如此方能有效维护群众利益。

参考文献

- [1] 朱声球. 浅谈新常态下如何加强消防执法规范化建设[J]. 消防技术与产品信息, 2015,(07):57-58.
- [2] 宋萌萌, 杨娟娟. 创新机制强化监管科技强警——加强消防执法规范化建设之我见[J]. 中国西部科技, 2017, 0_2): 73—74.
- [3] 吕敏丞. 我国中小城市消防法制与执法规范化建设探索:[J]. 内蒙古科技与经济. 2015(17).
- [4] 孙旭莉. 消防监督执法规范化建设的认识与思考[J]. 武警学院学报, 2014,(10):71-75.