

加强部门决算分析利用提升财政财务管理水平

李晓云

(凉州区财政局 甘肃武威 733000)

【摘要】部门决算工作具有较强的政策性、技术性,与部门预算而言,两者是相互依存、相互映射的关系。然而在实际运作中,部门预、决算工作往往缺乏有效的接轨,导致行政事业单位财政财务管理水平降低。鉴于此,本文就部门决算的作用、当前部门决算所存在的问题进行分析,探讨如何有效加强部门决算的分析利用,进一步提升财政财务管理水平。

【关键词】部门决算分析; 财政财务; 管理水平

部门决算是行政事业单位预算部门其预算执行管理情况和结果的综合反馈过程,其整个决算应包括部门收支分析、资产负债分析、人员编制分析、采购编制分析等方面的信息数据,这些都是行政事业单位落实财政财务管理工作的必要基础^[1]。部门决算是一项繁杂冗长、反复性的工作,单位的财政及预算两部门必须要安排大量的人员编制部门决算,这并非只是单纯的对数据进行汇总,而是要通过决算数据的深度挖掘将一些财务管理问题,预、决算问题抛出来有针对和方向性的逐一化解,从而进一步提高单位财政财务管理的水平。故此,如何有效挖掘部门决算的有效数据,发挥出决算在财政财务管理中的基础作用是我们有待探讨的课题。

1 部门决算的重要意义

1.1 提升部门预算编制的科学性

部门决算是部门预算的前提依据,通过部门决算反馈出部门年度的预算安排以及相关的调整情况,同时反馈出全年最终的预算实际执行结果。通常全面的预算计划和调整应能够反映出部门这一年度的所有资金筹措情况,而决算则是对这些筹措资金最终流向的具体反馈。将部门预、决算进行比较分析,从而厘清部门预算和决算的相互衔接性情况,能够真实地反映出单位财政资金的具体分配及使用效益,找出单位在部门预算、执行以及调整过程中所存在的各种体制性或机制性的问题,有效形成部门预、决算相互依附、相互促进的合理机制,促进部门预算工作的科学规范性。

1.2 反馈出财务真实的运作状态

财政财务管理体系中一套相对科学的部门决算能够真实完整的反馈出预算单位的整体概况,单位财政基金的流向可直观清晰的反馈出所有资金的使用用途,因此可以说部门决算就是单位财政总决算的进一步延伸,它细化了财政总决算的具体工作。从另一方面来说,各行政事业单位所持有的资产负债也就相当于政府的资产负债,是对政府财政情况的一个真实映照,为政府及部门开展成本分析、调整财政财务管理工作起到重要的数据支持。

1.3 提高财政财务核算的规范性

部门决算的编制审核过程实则就是对部门全年的预算管理以及财务核算工作做一个全面检查,做到无问题达到

预防、有问题及时解决,从而确保财政财务管理工作的科学合理性。从行政事业单位的角度来看,财务人员可通过部门决算工作,在审核决算报表的过程中核查部门预算执行的具体情况,以便及时发现问题给予必要的账务整改,保证财务信息的真实准确性;而从财务人员的角度来看,单位财务人员本是各项财务活动的组织和实施者,其日常工作应围绕财务管理活动的始末,他们需要对决算报表进行严格的逻辑审核,确保财政财务管理制度的落实,以此使得财务工作者自觉提高自我职业能力及业务水平,促进日常财务各项工作的规范处理,为进一步规范行政事业单位的财政财务工作夯实基础。

1.4 为政府财政财务决策提供支持

部门决算是行政事业单位一年一度的例行常规工作,通过近些年的信息数据汇总,可构成一个从国家到地方不同层级和规模的财务信息数据库,为国家财政财务提供了横向区域性、纵向年度性的比对分析数据来源。通过对各年度、区域、部门等进行多维度的细致量化分析,合理优化各项财政资金资源的使用效益,为国家政府在宏观层面做好财政经济决策提供重要性参考依据,确保各项财政决策工作的精准施行。

2 单位部门决算分析利用所存在的不足之处

当前,很多行政事业单位决算工作还处于简单的信息数据编制汇总的初步阶段,而对信息数据的分析利用还非常浅显,过于重视比率计算、数据列举,对部门决算还缺少有深度的剖析以及全方位多维度的思考,并未从实质上完全激发出决算数据在财政财务管理上的反馈作用。总的来说,单位部门决算工作具体还存在以下三点不足之处:

2.1 对决算的重视性不足,部分数据存在失真

在原有的“重预算,轻决算”财务观念下,各行政事业单位及相关的预算部门对决算工作的重视性显然不够,主要体现在对决算认知不足的层面上,有些决算人员对其理解还仅仅在决算数据的简单汇总工作上,其账表存在出入不符的问题,还存在不同程度的手动调账、往来款项长期挂账、账项科目混用等一系列问题^[2]。与此同时,鉴于财务报表名目繁多、编制审核耗时费力、上报周期紧张以及财务人员素养不一等多方面原因,再加上财政相关部门

又缺少对决算报表的审核流程,使得这些决算数据的失真性更为严重,造成决算分析利用的价值性更低。

2.2 决算分析走形式化,未建立有效反馈机制

首先,由于相关财政部门对决算分析利用缺乏重视性,相应在基层决算工作层面的人员安排也较为紧缺,决算人员的工作负荷较大;同时各层级的决算人员往往更为重视提高自我的数据编审能力,轻视了在数据分析利用方面的磨练,再加之缺少一些系统性的分析评价指标和规范,从而造成决算分析仅能停留在以数据论数据的层面上,无法提供一些更有深广度的决算分析报告,从而也就无法为部门预算的编制、会计核算的规范提供有力依据。

其次,部门决算工作还缺乏相应有效的反馈机制,只有将“决算—预核算—决算”这一流程实现良性有效的循环,才能切实通过决算而解决现有的财政财务问题,促进部门决算发挥其功能性。然而,当前相关主管部门、预算部门及财政部门之间还未能形成有效的信息互通交流平台,从而使得部门决算的反馈性不强,也就形成了决算工作上的顽疾,导致一些沉痾问题周而复始却得不到有效解决。

2.3 决算工作信息化不足,缺少大数据管理及应用系统

当前,很多地方单位的决算工作信息化水平还相对较低,尤其是一些经济较为落后的区县主要通过单机编审部门决算,还未能上线决算管理系统,导致决算工作的人工依赖性较大;而且决算管理系统在实践的过程中也还需不断优化完善,才能将其与部门预算、财政支付、资产管理等各项财政系统进行连接互通,形成大数据管理信息平台^[3];再有,决算人员对决算管理系统的利用率不高,仅在决算编报阶段应用,对其他功能的认知不足、应用尚少,其本身对系统的操作能力较为基础性,也相应降低了系统的功能性。

3 加强部门决算分析利用提升财政财务管理水平的建议

3.1 提高决算工作重视性,保证决算数据的质量

通过内外在施压提高决算工作的重视性,首先要让财政部门有所作为,借此提高部门决算的内生动力。鉴于部门决算是年度预算执行的总结,预算部门加强决算分析则有助于提高其预算管理水平和职能履行能力。因此作为财政部门理应加大决算宣传,让各单位主管部门加强对部门决算加以重视和了解,从而能对自身的财政财务管理工作进行积极改善。其次,各行政事业单位还要落实决算核查工作,强化外部压力。在预决算机制下,决算工作的公开应从形式化转向实质性,各单位必须提供相应真实有效的财务数据,主动接受社会公开的监督。近几年国家财政部

门连番对预决算工作展开公开的专项性核查,并就存在的问题及时进行通报处理,以此可知决算核查所施加的外部压力更有助于提升各单位及部门对决算工作的认知和重视,这将对各类虚报、乱报及错报问题有明显改善作用。

另外还要保证决算数据的质量,首先要对会计信息进行全面检查,账表是决算数据的基础,通过检查会计信息发现问题以此规范会计核算工作;其次要对会计从业者进行集中培养培训,重点讲解新政府会计制度、国库集中支付等改革新体制,促进会计人员能够快速跟进改革发展的步伐,增加专门的部门决算专项内容培训,提高培训的针对性和适时性;最后还要严控审核关,对部门决算进行审核的本质目的就是要实现数据的去伪存真,各单位及部门应逐一“过堂会审”,以此形成常态化的审核机制,提高决算数据的真实有效性^[4]。

3.2 提高决算分析利用能力,优化信息反馈利用机制

高质高效的决算分析利用要取决于优秀的人才、科学的分析体系、顺畅的信息反馈机制,这是一个连续缓慢的积累和传递的过程。因此,首先要强化人员的学习培养,对决算工作者进行必要的专业知识技能培训,促进其具备一定的数据分析及应用能力,并重视对决算管理人才的培养,确保人员配置的合理性;其次要促进分析评价体系的丰富性,运用科学的计算手段细致量化各项分析指标,可通过参考绩效评价体系研讨并形成分析模板,同时还要积极主动借鉴其他先进城市的经验和方法,以此丰富自身决算方法。

另外还要构建全面完善的信息反馈利用机制,首先要强化信息化管理水平,提高决算分析的目的就是为了更好地利用数据,而不同使用者对决算数据的需求重点也就不同,决算部门要主动加强与预算、业务等相关部门在决算编审方面的互通交流,从而了解不同使用部门对决算数据使用的重难点、关键点,以此做出针对性强、适用性高的决算分析。同时,要构建优化的决算信息反馈利用机制,积极将决算过程中所存在的问题以及相应的建议及时向上层反馈,联动相应部门、科室共同督促问题得到尽快整改落实。最后还需加强各单位、部门的相互协作性,促进部门之间各司其职、发挥优势,通过互通交流、分工合作并结合社会经济热难点完成专项性的调研课题。

作者简介: 李晓云(1975.4—),女,甘肃武威人,中级经济师,研究方向:行政事业单位财务管理和会计,财政预算,财政收支,财政预决算,财务报表等。

【参考文献】

- [1] 宋昱.加强决算数据分析利用提高预算管理水平[J].中国农业会计, 2014(2): 4-5.
- [2] 赵红梅.浅析科学事业单位部门决算编制问题及对策[J].首席财务官, 2020(13): 83-84.
- [3] 郭平.基层行政事业单位部门决算管理现状及对策初探[J].经贸实践, 2015(11): 157.
- [4] 高颖.事业单位预决算数据分析利用[J].财会学习, 2018(10): 22.