

# 乡村振兴背景下乡村治理的目标与实现途径

胡 玮

(南阳农业职业学院 河南南阳 473000)

**【摘要】** 乡村治理是一个基础且重要的领域。现如今，党和国家非常重视乡村治理工作，但受到各方面因素的影响，治理工作中还存在一些问题有待解决。在乡村振兴背景下，我国所面临的乡村治理工作任务十分复杂，涉及到的内容很多，需要将治理目标和途径确定好，以提高乡村治理水平。

**【关键词】** 乡村振兴；乡村治理；目标；实现途径

DOI: 10.18686/jyfyzy.v3i10.58331

实际上，乡村治理问题是一个历史性的问题，它影响面广，本身是处在变化过程中的。在党的十九大报告中对于乡村振兴问题进行了说明，并将治理有效定位乡村振兴的总体要求之一，备受社会各界的关注。目前我国现存治理任务很多，在新的环境下，要达到一个好的治理效果，就需要对目前乡村治理工作中面临的困境进行分析，探索出一条有效的治理途径。

## 1、乡村治理要解决的问题分析

### 1.1 人的精神思想层面存在的问题

对于人来说，无论是在学习中，还是在生活中其行为都是受思想所影响的，要做好乡村治理工作，就必须解决人精神思想层面的问题，这是前提。在我国乡村很多，地域也很广，在不同的地区，人们的生活习惯、思想观念等各个方面的情况也是存在差异的，若是不能正确认识和看待这些差异，若是出现极端、腐朽、错误思想，乡村治理就会面临很大的难题。在治理乡村时，要从思想层面提高认识，关注发展、进步问题，加以正确引导，教育。但从实际情况看，有待地区还出现了对该问题部重视、粗心大意等问题<sup>[1]</sup>。

### 1.2 人的社会管理层面存在的问题

现如今，人的行为不只是对自身带来影响，还影响着他人，人们之间的矛盾冲突问题越发严重，社会管理是做好乡村治理工作的根本。因为现在社会环境日益复杂化，人们之间的分工要更加细化，以解决因划分明确而存在的问题，使人们之间能够更好地进行合作，而要实现这一点，就需要有人去管理，科学管理。此外，当今社会是名主的、也是法治的，随着人们物质生活水平的不断提高，个人的需求也逐步增多，呈现出多样化特征，人们会更加关注社会管理方面的问题<sup>[2]</sup>。所以，在管理手段上要进行创新，这对乡村治理工作提出了新的要求，但在具体的实践活动中，有的乡村还面临着组织管理不当、治理效果差等方面的问题，还包含组织变革落后、治理手段滞后，关键事务少有人管，核心区域管理人员不足，产生的问题不能第一时间解决等<sup>[3]</sup>。

### 1.3 人的公共服务层面存在的问题

当代社会，人的行为除了受到思想的支配外，还会被自身需求及投入所影响，公共服务是治理的重要内容之一。现在的社会发展速度快、生产效率高，公共服务需求也逐渐增加。而在多元化环境下，人的需求也并不是单一存在的，呈现出多样化特征，要满足这些需求就必须要进行投入，缺少投入就无法产出，而目前在乡村治理中这种投入资源是很少的。在乡村，经济发展较为滞后，大众对美好生活的需求是迫切的，需求也是多样的，发展公共服务的呼声越来越高涨，但公共服务并不是凭空产生的，也是需要花费费用的，现在这些投入还无法全部由政府包揽，还要农民自行组织。治理工作的实施，一定要引导好，要构建制度体系，开拓渠道，要按照公共服务的类型加以分类调整，重视多元投入。但在具体践行的过程中，有些乡村还缺少科学的引导，相关的制度体系也并不健全，服务工作也并未得到落实，也没有得到老百姓的认可和接受等<sup>[4]</sup>。

## 2、乡村振兴背景下乡村治理的最终目标和实现途径

乡村治理工作的好坏关系着人民的利益问题，它的迫切性任务是为了促进乡村振兴，最终目标是维持乡村的安定和谐，提高群众的经济收入。随着城乡一体化的发展，乡村治理工作也进入到了一个新的阶段，要落实好乡村治理工作，就要从问题入手，强化思想层面的认识，在政策体制上改革创新。下面从四个方面对乡村治理的实现途径进行了探讨。

### 2.1 关注人的精神思想，夯实治理基础

乡村治理是为了振兴乡村，促进人的进步。同城镇进行比较，乡村人口较为分散，治理过程中喊给的问题也是各种各样的，如，宗教信仰、发展创新、环境保护等等问题的提出都和人的有很大的关联性。乡村治理目标的实现并非只是物的更新发展，更是人的进步。无的发展包含经济水平的提升、科技的发展等内容，而人的发展最主要的体现在人的精神层面，即拥有一个健康积极的思想、具备一个好的态度，还也只是的积累等等内容。所以，在治理乡村时，要对人的精神思想问题加以考虑，将提高人楼资本放在核心位置<sup>[5]</sup>。

在实践中，要加大对现代化的法规制度、政策体系的宣传，不断地更新宗教管控政策体系，杜绝极端宗教思想的涌入，对思想传播的主体要做好申报登记，对一切不利的思想行为要追究责任。同时，还要更新民族管控政策，避免民族分裂思想的融入，并加大法制教育，强化大众的法规意识，端正人们的思想行为。落实按劳分配原则，对劳动投入少或者是未投入劳动行为在分配上要科学进行对待和处理。此外，还要鼓励人积累投资，从不注重积累到关注积累投资方向转变，加大对先进技术设备的引入和使用力度。并重视文化的引领，在乡村治理工作中，要保持一个开放包容的态度，正确处理好人與人之间的关系。

### 2.2 考虑城乡人口流动问题，扩大治理范围，搭建治理框架

乡村治理工作的顺利开展必然离不开一个完整的框架体系，这是很重要的内容。乡村治理的对象是广大的村民，但并不是说对象是村民，就是村民个人的事，与外来人口、城镇人口等都有一定的联系。因为从目前的情况看，我国城乡人口流动性非常大，居住乡村的人口也是处在一个变化的过程中的，在开展乡村治理工作时，对城乡人口流动问题进行考虑，扩大治理范围，是很重要的内容。另外，现在乡村治理工作中，党和国家政府部门需要对各乡村间的边界问题进行解决，协调、处理好工农间、区域间的关系。同时，治理人员还要从全局的角度去思考和分析问题，发挥好当地村民及外来人员的作用，引导他们共同参与到乡村治理工作中来<sup>[6]</sup>。

在具体实践活动中，还要对乡村治理目标有一个全新的认识，围绕人展开，做好乡村治理工作。还要认识到乡村治理的根本任务就是要将已有的问题加以解决，要为群众服务，在治理过程中也要依赖于群众，组织广大群众，并加大对群众的管理。要综合考虑城乡人员流动及各乡村间人员流动的整体情况及对治理工作的利弊，要做好乡村已有人员或者是

新流入乡村人员的登记管理工作,要保证乡村各项事物能够公开透明化。要不断地更新制度体系,发挥党的引导作用,依法治理。

### 2.3 加强乡村人员管理,掌握居民现状,健全联系机制

要做好乡村治理工作,最主要的就是要将乡村人口弄清楚。我国大多数地区的乡村人口都比较特殊,流动性较大,这些人口既包含乡村原有人员,还包含外来人员或者是与村庄相关的一类人员等。且不同的村庄人员结构、权责等方面的问题也是不一样的,所以,在实施乡村治理工作时,要强化人员管了解居民现状。

在实际工作中,要从村民的居住状况着手,构建完善的人楼调查、统计制度体系。这就包含对乡村常住居民的登记,还包含外来人口登记等。这就涉及到乡村人口的结构特点,文化程度、发展情况、法规意识等内容,弄清了居民的现状后,就要健全人员流动的联系机制,及时掌握乡村的情况,便于有关管理人员在出现问题时能够第一时间采用有效措施加以解决。

### 2.4 处理村民的矛盾,注重改革“三有结合”,更新治理体系

在乡村治理工作中最难解决的问题就是对社会矛盾问题的处理问题。乡村与城镇不同,人们之间存在的差异是很大的,有些乡村社会矛盾问题极易产生,且处理困难。在实际治理工作中,要将保障村民和谐生活、公共安全放在突出位置,坚决打击黑暗违法活动,促进社会安定和谐。同时,国家要做好政

策的顶层设计工作,实施“三有结合”,用创新手段解决实际问题,确保政策改革的有效性。在实践中,要全面解决好和群众利益紧密相关的一些重要的公共问题,处理好矛盾纠纷。党与国家还要进一步加大涉农机构革新,使其更好地满足时代发展需求,简政放权,强化服务,优化机构职能,确定具体责任,使有关问题得到真正解决。要将乡村街道、社区等当作治理的基本单元,并落实和优化社区治理工作。乡村社区是乡村管理的基础平台,在治理工作中,要坚持以人为本的原则,要加大对新技术手段的推广应用,要全面思考投入从哪来,哪些人能够入住,怎样入住,如何和周围社区搞好关系等。各区域有关部门要根据当地的具体情况,确定好乡村的哪些问题要由谁管,如何管,在管理过程中产生问题谁负责等,刚柔并济,将矛盾问题加以解决。此外,还要发挥好人民群众的力量,利用好乡村的民规民约等的引导作用,让去找你红更积极地参与到乡村治理工作中来。

## 3、结束语

总而言之,乡村治理工作是一项系统复杂工程,并不是一蹴而就的,需要各界的帮助和支持。要关注人的精神思想,夯实治理基础;考虑城乡人口流动问题,扩大治理范围,搭建治理框架;加强乡村人员管理,掌握居民现状,健全联系机制;处理村民的矛盾,注重改革“三有结合”,更新治理体系等,不断地满足人们的多样化需求,实现乡村振兴目标。

## 参考文献

- [1] 任晓利.乡村振兴战略下乡村治理转型的实践困境及途径分析[J].山西农经,2020(16):19-20.
- [2] 林星,吴春梅,黄祖辉.新时代“三治结合”乡村治理体系的目标、原则与路径[J].南京农业大学学报(社会科学版),2021,21(02):96-103.
- [3] 毛平,张禧.基于“三治”结合的乡村治理目标实现路径探讨[J].现代化农业,2019(06):45-48.
- [4] 赵雪,荀明俐.乡村振兴战略背景下新乡贤参与乡村治理路径简析[J].长江丛刊,2019(21):82-84.
- [5] 陈玉莹,杨海娟,马伟.乡村振兴背景下乡村精英治理路径的策略探索——基于西安近郊乡村调查[C].中国城市规划学会、重庆市人民政府.活力城乡 美好人居——2019中国城市规划年会论文集(12城乡治理与政策研究).中国城市规划学会、重庆市人民政府:中国城市规划学会,2019:543-552.
- [6] 李元勋.乡村振兴背景下乡村治理的挑战与解决路径——基于德治的视角[J].农业考古,2019(01):241-245.