

老龄化社会下经济发展新动能的培育和开发 ——以黑龙江省为例

国福丽

(黑龙江大学 黑龙江哈尔滨 150080)

【摘要】 “十四五”时期是我国人口发展的重要转折期。人口老龄化一方面损害劳动供给潜力，给社保基金造成支付压力，但另一方面也带动了消费结构升级和产业结构优化。面对人口老龄化，我们应把重点放在培育和开发老龄化社会经济发展的新动能上，实施制造业的数字化转型和技能型人才发展战略，变“人口数量红利”为“人口质量红利”。

【关键词】 人口老龄化；银发经济；人口质量红利；经济发展新动能

DOI: 10.18686/jyfyj.v3i10.58257

“十四五”时期是我国由低度老龄化进入中度老龄化的重要转折期。十九届五中全会提出“实施积极应对人口老龄化的国家战略”，“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“优化人口结构，扩展人口质量红利”，从顶层设计的层面上强调了新时期人口老龄化问题的突出存在性。本文将黑龙江省为例对人口老龄化问题进行分析。

1、黑龙江省人口老龄化的现状和特点

1.1 老龄人口规模庞大，已进入中等老龄化阶段

根据联合国标准，老龄化社会的具体程度取决于两个指标：60岁以上人口占总人口的比重或65岁以上人口占总人口的比重。前者超过20%或后者超过14%，则为中度老龄化社会。据全国第7次人口普查数据显示，黑龙江省现有60岁以上老年人口739.56万，65岁以上老年人口497.18万，占全省总人口的比重分别为23.22%和15.61%。可见，黑龙江省已进入中等老龄化社会，显著超过全国老龄化的平均水平。

1.2 老龄人口增长迅速，人口年龄结构失衡

黑龙江省由2005年开始进入老龄化社会，十几年来老龄人口迅速增长，老年人口抚养比激增。2016—2019年黑龙江省65岁以上老年人口的年增长速度分别为14.28%、3.42%、6.47%和6.28%。2019年全国65岁以上人口占总人口的比重是12.6%，而黑龙江省占比为13.8%，超出全国平均水平1.2个百分点。2019年全国老年人口抚养比平均为16.8，而黑龙江省为18.1%，超出全国平均水平1.3个百分点。

1.3 常住人口连续6年负增长，人口流失严重

2019年黑龙江省人口出生率为5.73‰，死亡率为6.74‰，人口自然增长率为-1.01‰。当年常住人口3751.3万人，比上年减少21.8万人。据统计，自2014年开始黑龙江省常住人口出现负增长，此后连续6年常住人口持续流失，年流失人口数以十万计。黑龙江省地处边境，经济发展水平滞后，常住人口向经济发达地区转移虽具有个体理性，但长期来看，必将造成产业空心化等严重危害。

显然，作为东北老工业基地的核心一员，目前黑龙江省正面临着人口老龄化和劳动年龄人口流失的双重叠加风险，人口问题带来的经济影响已不容忽视。

2、人口老龄化的经济影响

2.1 人口老龄化对经济总量的影响

2.1.1 劳动供给潜力不断下降

劳动供给潜力衡量的一个地区15—64岁可能为经济增长提供要素来源的劳动年龄人口的数量。与之相区别，就业规模衡量的是实际参与经济活动的就业人口总量。人口老龄化

和人口流失必然损害劳动供给潜力和现实就业规模。根据统计年鉴，黑龙江省的劳动年龄人口数和就业规模均呈现明显下降的趋势，其中劳动年龄人口数从2015年的2973.4万下降到2019年的2848万，就业人员总数由2015年的2013.7万减少到2019年的1776.9万。

2.1.2 养老保险基金入不敷出

受老龄化影响，黑龙江省离退休人数持续增加，从2015年471万增长到2019年599.8万。这直接导致养老保险基金入不敷出，出现赤字。2016年黑龙江的养老保险基金首次“穿底”，负债约200亿元，此后几年养老保险基金负债持续增加，至2019年负债超过433亿元，规模翻倍。养老保险基金的结余状况在我国各个省份之间是不均衡的，黑龙江省的问题比较严峻。

2.1.3 经济增速呈下行趋势

劳动力是经济增长过程中唯一能动的要素，老龄化社会中人口红利已然消失，再加上产业结构过于单一，近年来黑龙江省经济增长呈现下行趋势，连续多年垫底全国。2020年虽有所回暖，扭负为正，但65岁以上人口比重排名全国第7，人均GDP排名则是全国倒数第2。

2.2 人口老龄化对经济结构的影响

2.2.1 消费结构的变化

2020年新冠疫情冲击了世界经济，进出口贸易受到剧烈影响，消费取代出口成为拉动经济增长的重头武器。由于不同年龄人口的消费偏好和消费行为均有所差异，人口年龄结构的变化必然对社会消费结构产生显著影响。人口老龄化有可能提高整个社会的平均消费倾向，给予社会消费需求更多的增长空间。老年人口对医疗保健、养老服务、家政服务、文化旅游等行业的消费需求存在一定的刚性，这也会拉动相关行业发展，带动“银发经济”。2019年黑龙江省社会消费品零售总额比上年增长6.2%，在27类商品中药品类零售额比上年增长13.9%。2020年全省人均生活消费支出为17056元，其中医疗保健支出2023元，占生活消费支出的比重为12%。

2.2.2 产业结构的转型

人口老龄化对产业结构的影响途径是多方面的。首先，人口老龄化减少了劳动力供给，提高了企业的工资成本，将倒逼理性企业加大科研投入，促进资本替代劳动型技术进步的发生，有利于产业结构升级。其次，老年人口的人力资本积累丰富，如能恰当地运用到产业发展上，也将为产业结构的优化升级提供助力。第三，产业结构的变化是与消费结构的变化相适应的。人口老龄化带动了消费结构的现代化，必然通过产业关联效应进一步提高制造业的产品性能和技术水平。近年来我国养老服务相关企业年注册量呈逐年上涨趋势，2020年全国注册量超过5万家，同比增长8%。从股市的表现来看，养老概念板块也长期涨势良好，股价稳中有升。

如果说人口老龄化给劳动供给和社会保障带来的主要是冲击和挑战,那么从消费结构和产业结构的变化方面,人口老龄化则带来了一些重要的发展机遇。

3、积极应对人口老龄化的战略措施

3.1 化危为机的关键是培育老龄化社会经济发展的新动能

在人口问题上,不论是老龄化还是少子化,已经成为一个社会现实,我们不能只悲观地陷入分母效应中无所作为,更需把注意力放在如何做大分子,即培育经济发展新动能,挖掘经济增长新潜力上。对黑龙江省来说,除了抓住机会发展医疗、养老、健康等老龄产业之外,还要看到,黑龙江是装备制造业大省,但是制造业的数字化和智能化还在起步阶段,装备制造业的数字化转型是未来经济发展的重大机遇,通过数字化转型驱动企业高效运转,提升传统制造业的核心竞争力,才能进一步释放“银发经济”潜力,促进经济向高质量发展轨道迈进。

3.2 实施技能型人才发展战略,变“人口数量红利”为“人口质量红利”

通过“三胎政策”提高人口出生率是着眼于人口数量的调整角度,同时还需提升人口质量,包括在人才培养和青少年教育中贯彻“德育、体育、智育”三位一体的教育理念,延长退休年龄,注重开发老年人口的“智慧红利”。黑龙江省高水平科研院所数量众多,存在着人才储备优势,未来应重点加强专业技术人才和技能型人才队伍建设,创新改革人才工作机制,在人才的“引、用、培、留”上下足功夫。

3.3 提升国企盈利能力,推进国企股权划转,充实社保基金规模

为避免养老保险基金“穿底”现象进一步恶化,一方面必须提高养老保险基金的市场化运营效率,通过多渠道、广投资、专业化管理等方式,增强社保基金的盈利性,实现其保值增值。另一方面,应继续推进国有企业股权划转力度,利用国有资本充实社保基金账户,弥补养老保险基金缺口。2020年9月黑龙

江省出台了划转部分国有资本充实社保基金实施方案,确定了10%的股权划转比例。黑龙江省作为老工业基地,国有经济比重大,只有从根本上改革国企经营机制,提升国企的经济效益,才能增加股权分红基数,为充实社保基金提供本质源泉。

3.4 将老龄产业作为未来支柱产业,培育老龄产业的市场化主体

养老服务不是一个独立的产业,医疗、家政、健康管理、购物旅游等产业都与养老问题相联系,未来“全民养老”将取代“家庭养老”。老龄产业的发展也不能单纯依靠政府扶持,更需要市场化参与,需要引导和培育老龄产业的市场化主体。在老龄化较为严重的黑龙江省,养老服务有效供给短缺的问题更容易凸显出来,因此吸纳社会资本、发展老龄产业更是任务艰巨,应坚持“政策推动,企业参与,市场运作,社会支持”的总体思路,核心是靠市场。

3.5 发挥区域优势,内外联通,构建新发展格局

构建新发展格局本质上就是要促进一切生产要素更加自由地流动,畅通国内循环和国际循环。人口老龄化提升了资本和技术要素的经济价值,劳动力、资本、技术三大要素的相互匹配对经济发展的驱动意义更为重要。2019年8月国务院正式批准设立黑龙江自由贸易试验区,涵盖了哈尔滨、黑河和绥芬河三个片区120平方公里地域。未来三到五年,黑龙江自贸试验区应抓住这一历史性政策机遇,通过开展更多制度创新方面的有益尝试,改善营商环境、促进生产要素的国际国内流动,推动贸易投资便利化、集聚更多高端产业,加快打造对俄罗斯及东北亚区域合作的中心枢纽,为推动东北全面振兴不遗余力。

未来,人口老龄化不但会长期存在,而且可能进一步加剧,从地方层面上来说,应对人口老龄化的关键在于因地制宜,找准产业发展的区域优势,深度开发老龄化社会的经济发展新动能,才有可能做大经济总量,实现人口与经济、社会的协调发展。

基金项目:2019年度黑龙江省高校基本科研业务费黑龙江大学专项资金项目(编号:RWSKCX201907)

参考文献

- [1] 张晓丽.辩证看待我国的人口老龄化形势[N].中国人口报,2021.6.21第003版.
- [2] 林宝.积极应对人口老龄化:内涵、目标和任务[J].中国人口科学,2021年第3期.第42-55页.
- [3] 黑龙江统计局.黑龙江省统计年鉴(2020)[OL].<http://tjj.hlj.gov.cn/app/tongjinj/2020/zk/indexch.htm>.

作者简介:国福丽(1979-),女,黑龙江人,黑龙江大学经济与工商管理学院讲师,经济学博士,主要研究方向:劳动经济学。