

乡村振兴背景下农村返乡创业的整合路径与保障机制 ——基于济宁市的案例分析

王梦茜 刘潇宇 马君涵

山东师范大学经济学院 山东济南 250014

摘要: 基于返乡创业人员存在财力受限、技术不先进、区位优势制约等方面的困境, 本文章以返乡创业的模式为切入点, 以济宁市为例, 着眼于农村返乡创业政策和推出的有效措施, 关注济宁市农村返乡创业人群的动向和结果, 对返乡创业的三种典型模式进行分析, 探究乡村振兴背景下农村返乡创业的整合路径与保障机制, 支持帮扶返乡创业人员发展, 助力乡村振兴发展。

关键词: 乡村振兴; 返乡创业; 发展

The Integration Path and Guarantee Mechanism of Rural Entrepreneurship in the Context of Rural Revitalization: A Case Study Based on Jining City

Menghan Wang, Xiaoyu Liu, Junhan Ma

School of Economics, Shandong Normal University, Jinan, Shandong 250014

Abstract: Based on the difficulties of returning entrepreneurs, such as limited financial resources, unadvanced technology and restriction of location advantages, this paper takes the mode of returning home entrepreneurship as the starting point, takes Jining city as an example, focuses on the rural return entrepreneurship policy and effective measures, and pays attention to the trend and results of the rural returning entrepreneurial population in Jining city. This paper analyzes the three typical modes of returning home entrepreneurship, probes into the integration path and guarantee mechanism of rural return entrepreneurship under the background of village revitalization, supports the development of returning entrepreneurs, and helps the rural revitalization development.

Keywords: Rural revitalization; Rural returning entrepreneurship; Development

1. 引言

人力资源社会保障部、财政部、农业农村部印发的《关于进一步做好返乡入乡创业工作的意见》指出, 要进一步推动返乡入乡创业, 以创新带动创业, 以创业带动就业, 促进农村一二三产业融合发展, 实现更充分、更高质量就业。在实地走访山东济宁蝎之源农业科技股份有限公司、山东省曲阜市红缨集团有限公司的基础上, 深入研究“政府指导、企业运作、农民参与”模式、“生态采摘+市场批发+网络销售”模式。

1.1 乡村振兴引发返乡创业浪潮

乡村振兴关系到社会主义现代化国家的建设, 是一

个艰巨的历史性任务, 此战略对象广、范围宽、要求高、难度大, 需要适宜稳妥的战略不断推进落实。乡村振兴战略提供了更多的创业机会, 使返乡创业在新时期呈现出一系列新特征、新趋势, 在打赢脱贫攻坚战中发挥十分重要的作用。

1.1.1 返乡创业促进区域经济发展

返乡创业有聚集性效应, 一些地区集中优势资源吸引返乡创业企业抱团发展, 形成产业集群, 推动区域经济发展。另一方面, 创业带动就业。返乡创业必然会带来就业岗位与工作机会, 可以拓宽当地农民的深入来源, 提高其生活质量, 促进消费, 推动供给侧改革。不仅如

此, 现阶段的返乡创业会打破以往以农业为主的经济结构, 促进产业升级, 拉动区域经济增长。

1.2 研究必要性分析

近几年城乡差距缩小, 农村经济发展迅猛, 就业机会增多, 越来越多的农民工, 大学生返乡创业, 进一步带动乡村经济的发展, 助力乡村振兴战略。只有实现产业兴旺, 乡村振兴才有后劲, 国家部门就此问题, 推出农村返乡创业政策和有效措施, 引领返乡创业趋势, 大力推动返乡创业发展, 其中, 济宁市农村返乡创业人群的动向和结果显著, 特别是“政府指导、企业运作、农民参与”模式、“生态采摘+市场批发+网络销售”模式新型的返乡创业模式吸引了社会的广泛关注, 另外, 目前社会对于乡村振兴背景下的农村返乡创业的整合路径与保障机制这一方面的研究较少, 亟待解决。

2. 案例研究分析

2.1 “机构带动+信息整合+资源服务”新模式

针对农村返乡创业人员信息资源匮乏、创业经验缺乏以及创业初期资金规模小等问题, 提出机构带动创业新模式。“机构带动+信息整合+资源服务”新模式指机构充分发挥当地创业机构的龙头作用, 通过创业机构中的信息资源整合与典型创业成功案例借鉴, 利用其所有的丰富创业、技术学习及管理经验, 解决返乡创业人员资源匮乏、管理经验匮乏、技术不成熟等问题, 为广大返乡创业人员提供了强有力的支持。同时, 借助此模式开发当地可开发资源, 带动成立可持续性项目以带动当地创业就业, 有利于当地经济的可持续发展, 符合乡村振兴背景下带动就业的发展目标, 实现创业就业并驾齐驱。

典型案例:

①济宁市“巾帼返乡下乡创业联盟”。

该联盟以市级联盟为总部, 以县级联盟为分部, 层层开展工作, 利用技术、市场融资等各方面组成优势互补, 抓住发展机遇, 响应乡村振兴的各种政策, 加快企业改革, 加速创新发展, 更好的促进地区经济、为国家社会做出贡献。

②济宁“归雁回引”计划。

设立工作站打造“群英荟萃”桥头堡。

③“N+1”帮带机制。

明确优秀人才返乡后由乡镇干部等进行帮带培养, 安排免费培训等。架起连心桥推进“归雁回引”常态化。

2.2 “新文创+新农业+新电商”三位一体新模式

随着互联网的快速发展, 人们的消费方式发生了巨

大的改变, 与此同时, 人们对精神世界的追求也不断提高。“新文创+新农业+新电商”模式正是为满足人们对网络购物和对精神世界追求而衍生出来的新的创业模式。具体是指返乡创业者以家乡文创文旅等特色文化为发展定位, 通过一些可靠的电商平台和短视频平台, 将互联网、大数据、云计算、物联网等现代信息科学技术与家乡文创文旅等特色资源有效结合起来, 形成新的特色品牌, 再通过网络平台推广与品牌宣传打造新的符合当地经济发展的新的返乡创业模式, 从而推动农村经济发展, 实现乡村振兴。

如“生态采摘+市场批发+网络销售”模式。近些年, 以“生态采摘”为主题的新型营销模式在中国各城市蓬勃发展, 这在一定程度上解决了传统农业产品营销的难题, 实现了农业与旅游业的结合, 促进了农产品的宣传与销售。同时, 企业会雇用农民工大规模采摘, 挑选优质产品, 进行市场批发并利用微信小程序、抖音等自媒体平台扩大宣传面, 让山村里的农产品走向大市场并利用网络进行销售。

2.3 “政府+企业+农业”三合一模式

想要实现乡村振兴, 各级政府必须根据党中央在乡村振兴战略上的整体部署和决策来开展规划, 因地制宜制定乡村发展的定位和目标。政府积极响应国家相关政策, 为企业在人员、技术、物资等方面提供帮助, 加大政府投入, 加强公益性建设。企业要有明确的定位, 制定前景规划, 不断提高自主创新能力, 提升自己的品牌形象。要不断完善企业内部管理机制, 创新管理方式, 不断反思、不断进步。同时, 要加强号召, 鼓舞志气, 让广大人民群众相信“只要有信心, 黄土变成金”。可返乡创业成功之士, 现身说法, 用其自身事例, 来教育、感动“无志”的群众, 进而达到“扶志”的目的, 使广大农民群众参与到乡村振兴的宏大队伍中来。

“政府+企业+农业”三合一模式是以政府指导为基, 企业运作为载体, 农民参与为主的新型返乡创业模式, 该模式不仅为返乡创业者提供有关创业的政策引导, 也为当地无业人员提供更多工作就业机会, 有利于乡村振兴。

该返乡创业模式分为两种:

①“政府指导、企业运作、农民参与”的新业态、新模式、新产业

如李小刚带领团队开展以“三品一标”基地建设、“济宁礼饕”专卖店、商超、高铁、飞机场、冷链物流、智能物流为切入点, 通过建设线上线下流通网络, 整合

大数据和金融服务,构建起以中高端农产品线上线下销售为一体,以信息服务和金融服务为两翼的“一体两翼”业务格局,为广大返乡创业人员提供经验,有利于地方经济的发展。

②“党支部+合作社+贫困户”经营模式

如花园姐姐龚华丽学习韩国培育技术,利用大棚扩大种植规模,把计算机专业知识应用到多肉的网上销售中,利用自媒体平台销售,在党支部的带领下帮助贫困户,实现共同就业。

3. 返乡创业面临的困难与问题

3.1 专业技能需要提升

一方面,专业能力不足,绝大多数返乡创业的农民工及大学生凭借自身社会工作经验和能力以及在校所学专业知

识,可基本满足在创业初期时的需要,但当公司规模逐步扩大,业务范围逐渐广泛,企业会面临管理方式落后、技术水平更新慢、营销理念过于传统等问题。另一方面,创业项目的选择需要更加慎重。调查发现,个别返乡创业的农民工因选择的创业项目不合适,最终导致企业陷入危机。

3.2 创业资金不足制约发展

农民工返乡创业并无融资渠道,主要靠其自有资金,而这些资金多用于厂房搭建、基础设施投资等,后期营业面临无流动资金的窘况。虽然政府也出台了一些贷款政策,但仍然无法满足现阶段返乡创业者的资金需求。

3.3 人员结构存在矛盾

一是高科技人才引进难,据调查,现阶段高学历人才大多愿意留在大城市发展,返乡就业的薪资待遇距他们预期还存在差距。二是农民工周期性用工需求大,大型种养殖企业在丰收期务工人员需求增大,而此时企业职工数量无法满足生产需要。

4. 济宁市农村返乡创业模式保障机制的对策建议

4.1 扩大济宁市就业保障的覆盖范围

扩大就业保障的覆盖范围是实现社会公平的一项有效措施。农村返乡创业的主体不能仅仅局限于大学毕业生,也不能局限于传统的小型企业。要缩小城乡差距,建立城乡一体化的就业保障体系,增强对农村劳动者创业的扶持力度,拓宽农民创新创业的融资途径,提供适度的融资优惠,激励农村群体开展创新创业活动。

4.2 完善济宁市城乡一体化的市场机制和就业保障体系

在信息数字化的今天,统一的信息化管理检测系统就显得尤为重要,不仅满足城乡一体化的要求,还能解

决城乡之间就业保障制度的差异问题。按照统一的标准进行衡量,分析地区间的就业水平,进而建立完善的就业保障体系,加大对农村就业保障资金的投入力度。农村就业保障体系的长期平稳发展需要明朗的市场机制配合运行,规范户籍管理制度和人事管理制度,解除劳动者在户籍方面的限制,增加农民创新创业的自由选择权,充分发挥政府对劳动力市场的调节作用,规范创业就业的市场环境,引导农村创业人员正确创业。

4.3 健全济宁市农村金融服务机制,拓宽农村创业融资途径

健全农村金融服务机制,首先是增加农村金融机构的网点。加大力度发展普惠金融,扩大乡村银行的覆盖面,积极探索新型农村合作社内部资金互助方式,加大对返乡创业人员在创业初期的融资支持力度。其次是适度放宽对于返乡创业人员的信贷政策。通过改善服务方式和信贷策略来对符合信用要求的创业人员提供贷款,农村银行应该丰富贷款抵押物的种类,针对农村人员返乡创业的重点领域和重点行业提供精准化和个性化的服务,降低创业融资门槛,在贷款的数额和还贷时间上准许一定程度上的放宽,减少创业过程中的资金压力。

4.4 完善济宁市农村基本公共服务机制

在农村基础设施完善的过程中,首先,政府要增加对农村基础设施的投入,制定详细的基础设施项目规划,改变农村基础设施短缺的现状,为农村返乡创业人员提供一个良好的创业环境。其次,大力发展农村教育事业。改善农村现有的教育设施,引进优秀教育工作者,为返乡创业人员后代的教育打下坚实的基础,让农村创业群体能安心在农村开展创新创业工作。最后,要注重对农村返乡创业人员的能力培训,充分发挥培训对返乡创业人员综合素质的提升作用,培育学习型创业人才。

4.5 落实创业政策,吸引适合本地发展模式的乡村人才

目前,我国对于“大众创业、万众创新”的重视程度越来越高,各地方也出台了不少的创业政策,济宁市也不例外,这些政策的出台目的是通过刺激创业来带动农村人口就业,促进农村经济的进一步发展。在农村人员返乡创业的过程中,也不乏面临着比如受教育程度不足、法律知识短缺、创业前期资金不足、融资难融资贵以及技术力量薄弱等问题,所以创业政策的充分落实在农村显得尤其重要。首先是搭建好政策宣传的平台。通过网络媒体等媒介,加大返乡创业政策的宣传力度,使得农村返乡创业人员对于创业政策有更加深入的理解,

让创业人员能够真正了解好并利用好国家政策,引导更多农民加入返乡创业的队伍中来,带动农村经济的进一步发展。其次是做好“筑巢引凤”工作,充分发挥农村返乡创业政策的拉动作用,吸引农民中创新型技能型的人才和青年壮年人员积极返乡创业、建设家乡。最后是运用好大学生人才孵化政策和大学生创新创业政策,大学生普遍经历了良好的科学文化知识教育,他们更有思维、有活力,是农村创业人才队伍的新鲜血液。我们要留住人才,鼓励有文化的大学生扎根农村,积极创业,为农村返乡创业队伍注入新动力、新能量。

参考文献:

[1]李进一.返乡农民工创业的对策分析[J].安徽农业科学,2012,40(15).

[2]罗慧慧.黑龙江省促进创业的就业保障体系研究[D].黑龙江.哈尔滨商业大学,2017.

[3]严寰豆.农村创业人才队伍:实现困境与消解——基于甘孜州康定市鱼通乡舍联村的调查[J].农村经济与科技,2020,31(12):229-230.

[4]陈婷婷.大学生返乡创业影响因素及发展路径研究[J].当代农村财经,2022(03).

[5]信长星.努力推动实现更高质量的就业[J].中国人口科学.2012(06).

[6]杨宜勇,高言.关于整合我国就业保障体系的建议[J].中国经贸导刊,2012(24).

[7]杜爱萍.加快推进我国创业经济发展对策思考[J].行政论坛,2011(06).