

社会组织参与乡村振兴管理的法律依据与规制研究

李卓

大连财经学院文法学院, 中国·辽宁 大连 116622

【摘要】对于乡村振兴管理工作而言, 社会组织可为其提供重要的人才保障与资金支持。但在现实实践中, 存在社会组织参与管理的地位、权利与义务模糊不清, 立法建设滞后等问题。为此, 本文基于对社会组织参与乡村振兴管理法律依据的梳理与分析, 提出强化社会组织参与乡村振兴管理的有效路径, 旨在全面发挥社会组织在乡村振兴管理中的积极作用, 促进乡村振兴管理的规范化发展。

【关键词】社会组织; 乡村振兴管理; 法律依据; 法律规制

社会组织参与乡村振兴管理对于推进乡村振兴战略具有积极的现实意义, 但同时也因法律规范不完善、社会组织管理参与定位相对模糊等因素的影响, 导致社会组织与乡村振兴管理的融合效果不理想。为解决这一问题, 本文深入研究了社会组织参与乡村振兴管理的法律依据与规范, 旨在构建更加健全的法律规制, 推进乡村振兴的前进脚步。

1 社会组织参与乡村振兴管理的法律依据

1.1 法学依据

首先, 宪法中规定, 社会组织具有参与乡村振兴管理的权利与义务。换言之, 社会组织参与乡村振兴管理是合法的、符合政策要求的, 同时也是社会组织主动承担社会责任, 在社会发展中发挥自身积极作用的一种体现。

其次, 国家制定法律法规的根本目的是保障公民权利、维护社会秩序, 实现社会的公平与正义。社会组织参与乡村振兴管理是通过引入外部的资源与力量, 实现决策和资源分配的公平性, 进而提升乡村管理的公平性。同时, 社会组织与农村群众有着直接且亲密的联系, 可以在与群众互动的过程中, 收集真实的意见反馈, 有助于更全面、客观的掌握农村群众的真实需求, 帮助农民群体表达真实意愿, 争取更多的资源支持。

最后, 社会组织参与乡村振兴管理有利于推进乡村基础设施的完善与优化, 提供更好地教育与医疗环境, 促进农民增收, 保障农民的基本生存权和发展权, 这与我国宪法中保障公民基本权利的价值观是一致的。

1.2 现实法律依据

为规范和指导乡村振兴战略的落实与实施, 国家颁布了《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》《乡村振兴法》等法规文件。在此基础上, 地方政府与相关部门也结合本地不同的地理、文化、经济及社会特点, 制定了诸多更具体、更细化的政策与文件, 以便提高农民收入, 改善农民生活水平, 在地方层面更好地落实乡村振兴战略。但乡村振兴的实施涉及诸多复杂因素, 仅是依靠政府引导的管理模式, 可能会影响资源分配与决策的效率, 阻

碍乡村振兴工作的成效。基于此, 需要引入更多非政府组织、社会团体等社会组织参与基层社会治理, 通过多元化治理手段, 以政府与社会组织之合力, 加速推进乡村振兴的发展步伐。

社会组织多由农民自发组成, 将其作为乡村振兴管理的关键性主体, 可为乡村振兴战略实施质量的评估提供多元化视角, 为制定改进策略提供依据。同时, 社会组织的成员主要为农民, 代表和表达的主要是农民的意愿, 因此社会组织参与乡村振兴管理可更好地体现工作的公正性与民主性, 推动资源的科学合理分配。

2 社会组织参与乡村振兴管理的法律规制现状

2.1 社会组织缺乏法律地位与保障

目前, 社会组织的运行及发展主要是依据《社会团体登记管理条例》《民办非企业单位登记管理暂行条例》和《基金会管理条例》等相关规章, 并未专门针对社会组织制定相关的“社会组织法”, 也未具体规定社会组织参与公共服务的权利、义务及责任, 进而导致在现实场景中, 社会组织的地位不明确且缺乏法律保障。在此背景下, 社会组织参与乡村振兴管理会因为缺乏相关法律供给, 出现角色与地位、权利与义务模糊不清的问题, 社会组织无法清晰找准自身定位, 站不稳脚, 进而削弱了社会组织作用的发挥。

2.2 外部协同机制不足

首先, 缺乏健全的监管机制。因为相关法律法规不健全, 相关部门主要是以内部的规范性文件作为监管社会组织参与乡村振兴管理的依据, 但这些文件不具备法律效力, 因此无法充分发挥监管作用;

其次, 缺乏外部指导性机制。为在乡村振兴管理中发挥最大作用, 社会组织需要进行深入学习, 积极拓展知识储备, 以持续提升管理水平和能力。而这需要政府部门对社会组织进行外部指导, 加强培训与教育。但现实情况是, 政府部门同样缺乏此方面的工作经验, 无法为社会组织提供专业性的指导, 这也进一步削弱了社会组织参与乡村振兴管理的作用;

最后, 部门间的协同性有待提升。乡村振兴战略是一项系统性工程, 需要多部门联动, 共同参与, 彼此协作。社会组织虽然被赋予乡村振兴管理的责任, 但其仅是整个战略中的一部分, 并没有相应的联动机制, 进而导致政府部门对社会组织发展和具体工作的支持力度不足。

3 社会组织参与乡村振兴管理法律规制的建设路径

3.1 从现实出发完善法律法规

社会组织活动是以法律规范为根本依据, 因此, 若想保障社会组织全面发挥在乡村振兴管理中的作用, 需要立足现实, 对法律法规进行持续性完善。具体而言, 可从以下两个层面着手:

首先, 对社会组织参与农村基层社会治理和乡村振兴的边界范围加以明确, 以法律法规清晰规定社会组织应承担的权利与义务, 如知情权、表决权, 以保障社会组织的合法权益。同时, 当地政府可结合社会组织的性质与职能差异, 赋予其以更灵活化、个性化的管理权限;

其次, 将对社会组织的行为规范要求以法律形式进行明确, 使其能够自觉遵守法律法规, 确保行为符合规范, 进而更好地适应并服务于乡村振兴。

总之, 国家应赋予社会组织更加明确的法律框架, 明确社会组织在乡村振兴中的角色与职责, 赋予其发挥主观能动性的信心与动力, 且能够秉承公平公正的原则开展管理工作, 切实推进乡村振兴的脚步。

3.2 构建多方联动机制

社会组织虽然通常是受政府委托参与社会公共事务, 但在性质上属于非政府组织。而乡村振兴管理涉及经济、社会、文化等多方面工作事务, 单纯依靠社会组织开展工作必然难以实现预期的管理效果。对此, 政府需要在充分认知社会组织对于推动农村发展和管理的积极作用的基础上, 构建一种以政府为主导、社会组织和其他相关部门多方参与的联动机制, 使社会组织在乡村振兴管理中能够更具灵活性与创造性, 充分发挥能动性和创新性, 促进相关工作的有序高效进行。值得强调的是, 在构建联动机制的过程中, 应清晰划分各部门的职责与任务分工, 畅通相互间的沟通渠道, 以确保各方可以协同合作, 共同致力于实现乡村振兴的共同目标。

3.3 提高社会组织的不管理能力与水平

除制定完善的法律法规、构建多方联动机制外, 加强对社会组织的培训, 提高其管理能力与管理水平, 也是保障社会组织全面发挥管理权利、有效履行管理责任的重要途径。

首先, 社会组织在成立时往往经验有限, 管理人员缺乏丰富的管理经验与技能, 进而制约了乡村管理工作的开展。对此, 管理人员可借助互联网进行自主学习, 借鉴并吸收先进的管理经验, 持续提升管理水平, 从而更好地履行社会组织的职责与义务;

其次, 针对部分地区社会组织发展环境不理想的问题,

政府部门可以从乡村振兴管理工作的关键着手点, 站在社会组织的视角审视问题, 找出存在困境与挑战, 并从政策支持、法律保障等方面入手, 营造良好的社会氛围, 增加社会组织在农村群众中的信任感与认可度, 更好地推动乡村振兴管理工作的开展;

最后, 在部分地区, 社会组织质量参差不齐, 难以有效胜任相关工作。对此, 政府部门应发挥自身主导作用, 制定有效措施对社会组织进行业务培训, 提高其专业能力, 促进当地社会组织的发展。同时, 还应针对社会组织参与乡村振兴管理工作构建准入机制, 设定准入门槛, 确保社会组织能够切实发挥自身作用, 高效落实乡村振兴管理工作。

4 结语

综上所述, 在深化农村改革的大背景下, 社会组织在乡村管理中扮演着至关重要的角色, 肩负着重要的管理责任。但在此过程中也存在社会组织缺乏法律地位与保障、外部协同机制不足等相关问题。因此, 需从法律层面明确社会组织的责权关系, 以制度建设为社会组织参与乡村振兴管理提供支持与保障。与此同时, 社会组织自身也应加强成长与发展意识, 积极学习, 不断提高管理能力, 多措并举, 共同助力乡村振兴战略的全面落实。

参考文献:

- [1] 孟琦, 衣乾宁. 黑龙江省秸秆焚烧法律规制研究[J]. 牡丹江大学学报, 2022.
- [2] 杨方程, 王千昱. 人工智能法律规制研究方法述评[J]. 贵州民族大学学报(哲学社会科学版), 2022.
- [3] 孙亚贤. 环保公益众筹的法律规制研究[J]. 社会科动态, 2023.
- [4] 赵迟迟, 刘森. 大数据时代算法歧视的法律规制研究[J]. 互联网天地, 2022.
- [5] 杨玉娟, 吴清. 在线民宿短租的法律规制研究[J]. 法制与社会, 2017.
- [6] 司婷, 赵敏. 我国远程医疗规制研究概述[J]. 医学与法学, 2017.
- [7] 徐艳, 任正东, 蒋涛. 代孕的法律规制研究[J]. 怀化学院学报, 2016.
- [8] 谢瑞涛. 突发事件行政应急权的法律规制研究[J]. 文化学刊, 2022.
- [9] 徐丹彤. 我国警察举枪行为的法律规制研究[J]. 河南警察学院学报, 2016.
- [10] 张跃新, 荆珍. 我国生态环保督察的法律规制研究[J]. 华北理工大学学报(社会科学版), 2023.

作者简介:

李卓(2004.06-), 女, 汉族, 辽宁沈阳人, 大连财经学院文法学院, 21级在读本科生, 专业: 法学, 研究方向: 法学。