

以高质量巡察政治监督提升艺术院校治理体系与治理能力现代化水平的实践研究

常 帅

中央戏剧学院，中国·北京 102209

【摘要】艺术院校治理体系和治理能力现代化水平对于推动艺术教育事业繁荣发展具有重要意义，通过在艺术院校开展巡察，不仅可以有效促进高校规范管理，不断提升治理能力，推动事业改革和发展，还可以引导文化艺术领域教育工作者处理好政治立场坚定不移与教学创作自主自由的辩证关系，坚守为党育人、为国育才的初心使命，认真落实立德树人根本任务，在教育教学中扎实开展课程思政等工作，努力培养德艺双馨的莘莘学子，确保社会主义文化艺术事业繁荣发展后继有人。

【关键词】艺术院校；治理体系与治理能力；巡察工作

治理体系是高校教育教学各方面工作的体制机制、规章制度安排，由一系列紧密相连、相互协调的运行制度组成；治理能力则是运用制度管理各方面工作的能力。治理体系和治理能力是一个有机整体，相辅相成。提升高校治理体系和治理能力现代化水平，既要重视治理体系的现代化，构建适应发展要求的体制机制，使各方面制度更加科学、完善，实现工作的规范化；又要重视治理能力的现代化，增强按制度办事意识，把制度优势转化为管理效能，提高运用制度治理大学的质量和水平。

艺术院校作为高等教育重要组成部分，是培养社会主义文艺人才、开展文化艺术研究的主要阵地，在提高人民群众艺术素养、发展社会主义文化中发挥着重要作用，其治理体系和治理能力现代化水平的高低对于推动文化艺术教育事业的高质量发展具有突出重要意义。在具体实践中，扎实开展巡察政治监督，为进一步提升艺术院校治理体系和治理能力现代化水平，提供了重要的契机和途径。

1 准确把握巡察对于治理体系和治理能力的促进作用

治理体系和治理能力是高校规章制度和执行能力的集中体现，各类文件制度是治理体系的核心，领导干部队伍是治理能力的关键。党的十八大以来，巡视巡察工作在强化党内监督、促进标本兼治、推进党的自我革命等方面发挥了重要战略作用。同时，在多年具体实践基础上，巡察工作也为贯彻依法治国、依规治党，推进党和国家治理体系和治理能力现代化，积累了宝贵经验，奠定了坚实基础。

巡察实践的不断深化，有效增强了全党上下的政治意

识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定了道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，有助于理解“两个确立”的重大意义，自觉做到“两个维护”。特别是党的二十大以来，总书记和党中央对巡视巡察工作作出一系列新部署，引领新时代巡视巡察工作理论创新、实践创新、制度创新，有效推动了各级党组织强化党要管党、全面从严治党政治责任，更加严明政治纪律和政治规矩，大力纠治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面突出问题，全面净化了党内政治生态。

高校治理体系和治理水平与党员领导干部治理能力和素质有直接关系，在某种程度上关系党和国家治理体系现代化建设。巡察工作主要对象是各级党员领导干部，也是影响治理体系和治理能力水平的“关键少数”。有效开展巡察，能够加强对党员干部特别是主要领导的监督，使其带头照章办事、规矩用权，有助于从根本上整体提升一个单位的治理体系和治理能力水平。

推动整改落实是巡视巡察的关键环节，通过做好巡察成果运用的“后半篇文章”，对工作中发现的共性问题进行综合分析，特别是对一些倾向性的苗头问题进行会商研判，从体制机制中查找原因、对症下药，是巡察作用的具体彰显。同时，及时总结、提炼巡察工作中的重要制度成果和经验做法，对于不断完善高校治理体系和治理能力现代化建设体系也是大有帮助。

综上，不断深化对党的自我革命规律性认识，通过扎实有效的巡察工作推进政治监督具体化、精准化、常态化，

能够进一步促进自上而下党内监督和自下而上群众监督的有机结合，能够促进政治监督与纪律监督的有效贯通，有利于形成监督合力，提升监督质效，不仅能够始终保持党员领导干部队伍的政治健康，而且能够有效推动治理体系和治理能力现代化水平的持续提升与良性发展。

2 深刻认识艺术院校开展巡察工作的重要性和必要性

艺术教育根据形式的不同，可以划分为公共艺术教育和专业艺术教育。其中，公共艺术教育主要培养受教育者的艺术鉴赏能力，旨在达到提升审美和艺术素养的启蒙教育，比如各类学校开设的音乐、舞蹈、美术等基础艺术类课程，以及培训机构等发挥基本艺术启蒙功能的教育。专业艺术教育则是系统开展艺术创作能力培养的普通高等教育或高等职业教育。一般情况下，专门设置的艺术类大学（学院）和综合类大学设置的艺术教育类学院，都可以统称为艺术院校。

艺术院校作为文艺工作的前沿阵地，肩负着为党和国家培养输送高素质高水平文化艺术类人才的光荣使命，一定程度上影响着国家社会主义文化艺术事业的正确方向和未来发展。艺术教育工作者既是教育家，也是艺术家，肩负着建设教育强国和文化强国的双重使命，在引导文化艺术青年树立正确的文艺观方面发挥着“扣好第一粒扣子”的重要作用，必须要通过行之有效的政治监督保证艺术院校办学治校方向和人才培养质量。

巡视巡察作为推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展的重要举措，是净化党内政治生态的重要保障。高校巡察工作的根本目的是通过精准查找和有效解决问题，促进被巡察单位党组织进一步加强和改进各项工作。高质量的巡察政治监督，能够持续释放全面从严治党的强烈信号，增强党员领导干部的纪律意识，有效推动党的教育方针在高校落地生根。

艺术院校的巡察工作是党对文化艺术教育事业开展的政治监督，目的在于引导艺术院校更好扎根中国大地办好中国特色社会主义艺术教育，始终坚持党委领导下的校长负责制，推进党的教育方针和文艺工作方针在一线教学单位得到全面落实。要引导全体党员领导干部师生正确认识党建和业务的辩证统一关系，进一步明确教师的主责主业是立德树人和人才培养；要从业务上看政治，充分文化艺术

类学科专业的优势，在增强文化自信方面发挥示范效应。

在艺术院校开展巡察，不仅可以有效促进高校规范管理，不断提升治理能力，推动事业改革和发展，还可以引导文化艺术领域教育工作者处理好政治立场坚定不移与教学创作自主自由的辩证关系，坚守为党育人、为国育才的初心使命，认真落实立德树人根本任务，在教育教学中扎实开展课程思政等工作，努力培养德艺双馨的莘莘学子，确保社会主义文化艺术事业繁荣发展后继有人。

综上，艺术院校开展巡察工作能够为文化艺术教育起到举旗定向、培根铸魂、补偏救弊的作用，具有体制必然性和机制必要性。艺术院校巡察工作是学校党委履行政治监督主体责任的重要抓手，二级单位党组织应当提高认识、端正态度、摆正位置，深刻认识巡察工作的重要意义，积极配合和支持巡察，自觉接受政治监督。

3 在艺术类院校开展巡察工作的具体实践和主要做法

艺术院校巡察工作要把一线教学单位是否认真贯彻落实党的教育和文艺工作方针作为重要监测点，要按照巡察规程扎实开展具体工作，积极引导干部教师从建设教育强国和文化强国的政治高度感悟文化艺术教育的重要地位，深刻认识文化自信是“四个自信”中最根本、最深层的自信。二级教学单位领导班子成员具有教师、干部、文艺工作者的三重身份，承担教学科研、组织管理、文艺创作等多重任务，是巡察监督的主要对象。

巡察监督虽然不是具体的党务工作检查、教育教学检查、专项工作督查，但是也不能因此泛化、虚化、抽象化、简单化。巡察工作中要既综合体现监督定位的全面性和系统性，也突出政治监督属性的重点性和针对性，要围绕艺术人才培养的中心任务、服务文化艺术教育事业发展大局，通过基层党组织会、党政联席会等决策工作机制的落实情况看一线教学单位党建引领业务的实际成效，找准大政方针与教学一线的融合点，不干扰正常教学活动，不干涉艺术专业问题，督促“双肩挑”干部成为党建与学术“双带头人”；要通过巡察监督引导广大教师干部在教学相长中探寻艺术教育的真谛，促进党务干部与专任教师密切配合，引导基层一线教学单位工作方向不偏航，有效实现以高质量党建引领事业高质量发展的目标。

要在艺术院校巡察工作中始终坚持党的领导与人民立场

的高度统一，更好发挥群众监督和党外监督效能，充分运用各类监督的工作成果，全面提升艺术院校巡察监督的水平，助力办好人民满意的文化艺术教育。要强化巡察监督工作的宣传教育，通过生动的方式开展政策普及，以影像等形式对巡察监督的成效组织有效的正面宣传，提升广大师生对巡察监督工作的认同感、获得感。坚决杜绝“高校特殊论”和“艺术特殊论”的错误认识，要结合艺术院校师生思维习惯、行业特点，进一步挖掘艺术院校和艺术学科的特点，充分发挥专业优势，形成巡察监督的工作合力。

一是要深入开展工作调研。坚持把巡察作为履行全面从严治党主体责任、优化政治生态和育人环境的重要举措，摆在管党治党、办学治校的突出位置来抓。要通过与巡察组长开展面对面深度访谈、面向全体巡察干部开展问卷调查等方式，深入一线开展调研，了解工作意见建议。针对巡察干部选调、培训、评价、激励等方面问题，可依据上级有关规定，将巡察干部纳入人选人用人和干部队伍建设通盘考虑；建立巡察组工作鉴定制度，完善奖励和退出机制，进一步激发巡察干部工作主动性和积极性。同时，有针对性选派巡察骨干参加上级培训，全流程学习业务规范和要求，优化巡察工作，促进内涵发展。

二是要科学编制工作规划。党委要强化巡察工作顶层设计，把制定巡察工作五年规划作为重要政治任务，作为推进巡察高质量发展的重要举措。要全面贯彻总书记关于巡视巡察工作的重要论述和中央关于巡视巡察工作的最新部署，既要充分体现巡察工作丰富的理论成果和实践经验，也要明确未来巡察全覆盖的目标任务，对深化政治巡察、提高工作质量、强化整改和成果运用、加强联动和贯通协调、提升工作规范化水平等进行系统部署，明确“巩固、深化、拓展、提高”的工作方向和“向深拓展、向专发力、向下延伸”的工作路径，为推动巡察高质量发展提供根本遵循和工作指南。

三是要完善巡察工作机制。要建立健全巡察工作组织架构、工作流程和规范标准，确保巡察工作科学性和有效性，督促被巡察单位党组织坚定不移贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，为培养“德艺双馨”的艺术人才提供政治保障。要强化问题导向，聚焦艺术院校治理重点问题和关键环节，发现管理漏洞和薄弱环节，深入查找问题根源，提出

有针对性的整改建议，推动建立健全各项规章制度，规范权力运行，不断提升治理体系和治理能力的现代化水平。

四是要加强巡察整改工作。对巡察监督中发现的各类问题，第一时间建立整改台账，逐一明确具体责任人和整改期限。要进一步强化巡察跟踪问效，加强对问题整改情况的跟踪检查，确保各项问题得到彻底解决。要推动巡察成果运用，将巡察工作的成果与干部考核、选拔任用、绩效评价等工作相结合，激发改革创新意识，形成长效工作机制，不断巩固和扩大巡察工作的成效，共同营造风清气正的政治生态和育人环境，为培养更多优秀的艺术人才、推动艺术教育事业的繁荣发展提供坚实保障。

参考文献：

- [1] 顾明远主编. 教育大辞典简编本 [M]. 上海: 上海教育出版社, 1999.
- [2] 中国共产党章程 [M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [3] 中国共产党巡视工作条例 [M]. 北京: 中国方正出版社, 2024.
- [4] 李昂, 张健. 中国共产党开展党员干部政治监督工作的理论逻辑、历史演进与基本经验 [J]. 学术探索, 2024 (06): 43.
- [5] 中国共产党普通高等学校基层组织工作条例 [N]. 人民日报, 2021-04-23 (003).
- [6] 过勇. 新时代党和国家监督体系的建构与发展 [J]. 中国纪检监察报, 2024 (07): 33.
- [7] 认真履行政治监督责任推进新时代巡视工作高质量发展 [J]. 奋斗, 2019, (10): 15.
- [8] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定 [N]. 中共中央, 2019-10-31.
- [9] 高校治理体系与治理能力现代化的三重维度 [J]. 湖南日报, 2020-01-11.
- [10] 刘金芝. 推动高校党的建设与事业发展深度融合机制研究 [J]. 教育教学论坛, 2021, (14): 33-36.

作者简介：

常帅（1986.4-），女，汉，山东滨州，研究生，助理研究员，研究方向：戏剧管理。