

从“经验分配”到“标准配置”：高校公用房定额核算管理的治理逻辑与制度实践

谭文字

北京邮电大学，中国·北京 100876

【摘要】在高等教育内涵式发展的背景下，高校空间资源的有效治理成为提升办学效益的关键。本文基于新公共管理理论与治理理论，以《北京邮电大学公房管理办法》及其实施细则为案例，系统分析定额核算管理制度如何重构高校空间资源的治理逻辑。研究构建了“规则重构-权责重塑-效能提升”三位一体的理论模型，发现该制度通过量化标准、权责重塑与数据驱动，显著提升了资源配置效率，为高校资源管理改革提供了制度范本。

【关键词】高校治理；公用房管理；定额核算；新公共管理理论；制度创新

1 问题提出：高校空间资源治理的理论空白与实践诉求

随着高等教育从规模扩张转向内涵式发展，资源配置效率成为衡量大学治理现代化的核心维度^[1]。传统“经验型”分配模式因模糊性与非程序化，制约了治理结构的优化^[2]。既有研究多聚焦宏观理论，缺乏对管理制度重构治理逻辑的微观机制分析。

北京邮电大学于2023年出台《北京邮电大学公房管理办法》及《北京邮电大学学院用房核算管理实施细则（试行）》，以“统一规划、分类管理、定额核算、合理取费”为原则，重构资源配置的权力结构与责任体系^[3]。本文旨在探讨：定额核算制度如何重构高校空间资源治理逻辑？其理论价值与实践路径为何？（见图1）

2 制度创新的理论内涵与治理逻辑

北邮公房管理制度体现了新公共管理理论与治理理论在高校场域的具体应用，其创新逻辑体现在三个维度：

2.1 规则之治：从行政主导到制度规范

制度构建了科学的量化模型，将用房需求转化为可计算、可比较的标准，实现从“模糊感知”到“精准测算”的转变^[4]。规则之治不仅体现程序正义，也降低了制度运行

成本，验证了制度经济学的核心命题。

2.2 绩效导向：分类治理与激励相容

制度将公用房划分为行政、教学、科研等类型，实现分类治理^[5]。绩效奖励与学科建设、科研成果等指标挂钩，构建“绩效提升-资源获取-发展加速”的良性循环，实现组织战略与个体行为的协同。

2.3 机制创新：多元治理工具箱

“定额核算”与“合理取费”机制整合了行政、经济与激励手段，形成多元治理格局，为处理复杂利益关系提供了系统工具^[6]。

表1 北京邮电大学公房管理制度创新的三个维度

创新维度	核心特征	理论依据	典型治理工具
规则之治	量化标准、程序正义、数据驱动	治理理论、制度经济学	定额核算模型、程序规范、数据平台
绩效导向	分类治理、激励相容、战略解码	新公共管理理论	绩效挂钩机制、奖励面积、分类核算标准
机制创新	多元整合、弹性调节、系统协同	制度创新理论	行政调控+经济手段+激励措施复合运用

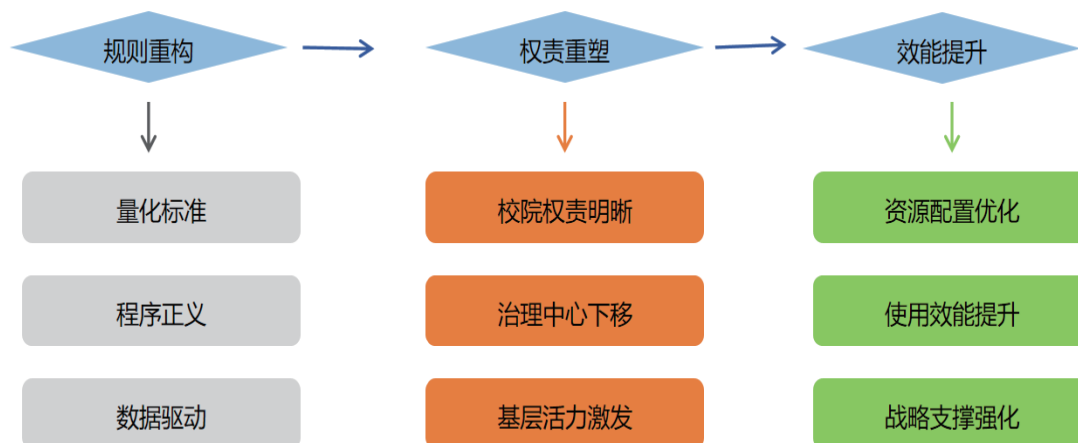


图1 高校公用房定额核算管理的理论分析框架

3 制度实施的治理效能与实践验证

3.1 权责重构：治理重心下移

新制度构建了校院两级权责分明的治理结构。学校层面负责顶层设计，学院获得定额内自主调配权，激发了基层创新活力^[7]。

3.2 数据驱动：治理文化转型

制度推动从“经验主导”到“数据驱动”的文化转型，培育了基于证据的决策文化与契约精神，提升了管理的科学性与公信力^[8]。

3.3 效能提升：资源配置闭环

“核算-调配-评价-反馈”机制形成资源管理闭环，使公用房从静态空间转变为可调控的战略资产，显著提升资源价值^[9]。

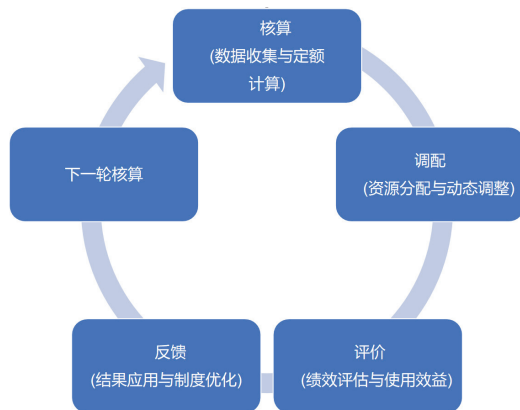


图2 高校公用房“核算—调配—评价—反馈”闭环管理机制

4 制度优化的路径选择与理论启示

4.1 数据治理：打破信息壁垒

建立统一数据标准与共享机制，构建校级数据中台，提升核算精准度当前存在的“信息孤岛”现象直接影响核算效率^[10]，数据治理是实现精细治理的技术前提。

4.2 模型优化：平衡标准化与差异化

引入“学科学术特征系数”“交叉学科合作权重”等弹性设计，增强模型对学科异质性的适应能力，反映不同学科的空间使用规律^[5]。

4.3 绩效深化：从配置到效益

构建使用效益后评估体系，强化资源使用与办学产出的关联，推动管理从“重配置”向“重效益”进阶^[9]。

5 结论与理论贡献

本研究系统揭示了定额核算制度通过规则重构、权责重塑与效能提升，实现从“经验分配”到“标准配置”的治理转型。北邮实践为新公共管理与治理理论提供了经验证据，拓展了其应用边界。提出的“数据治理-模型优化-绩效深化”路径，为高校治理现代化提供了可操作的实施框架。未来研究可通过多案例比较或量化方法进一步验证结论，并持续跟踪制度实施的长期效果与溢出效应。

参考文献：

- [1] 王毅. 高校公用房管理定额核算办法分析[J]. 管理学家, 2013(17): 256-256, 257.
- [2] 毛峰. 高校公用房定额管理和有偿使用研究探索——以高校院系和专职科研机构为例[J]. 高校后勤研究, 2019(2): 36-38.
- [3] 沈佳琰. 高校公用房定额指标配置与有偿使用路径探索[J]. 财经界, 2024(33): 30-32.
- [4] 朱琳. 高校公用房管理改革研究[J]. 房地产世界, 2023(15): 82-84.
- [5] 杨婧, 吴迪, 赵锋, 等. 基于成本分摊机制的高校公用房配置管理实践研究——陕西师范大学公用房配置管理的探索与实践[J]. 高校后勤研究, 2023(4): 42-45.
- [6] 王为民, 李二鹏. 基于有偿使用制度下的高校公用房管理研究[J]. 四川水泥, 2017(4): 296.
- [7] 苏智慧, 陈国铁. 应用型高校公用房管理现状及优化配置探析[J]. 高校后勤研究, 2024(02): 30-35+44.
- [8] 苑建勋, 郑宝金. 高校公用房有偿使用“六步改革法”探索——以南开大学公用房改革为例[J]. 高校后勤研究, 2021(12): 42-45.
- [9] 易国顺, 赵邦枝, 周承早, 等. 高校公用房产资源优化配置的研究与实践[J]. 实验技术与管理, 2009, 26(10): 167-170.
- [10] 曲大成, 赵平. 高校公用房配置与成本核算体系探讨[J]. 实验技术与管理, 2012, 29(9): 209-212.

作者简介：

谭文字（1994.1—），女，汉族，山东威海人，北京邮电大学资产管理处科员，硕士学位，专业：地质工程，研究方向：土地资源管理。