

基于共生理论的吉林省乡村振兴与普惠金融发展研究

郭鑫

长春光华学院, 中国·吉林 长春 130000

【摘要】本文立足于共生理论与乡村振兴的互适性分析,应用共生理论和分析方法,从共生单元、共生界面、共生环境三个维度构建吉林省乡村振兴与普惠金融模式,在此基础上从金融机构、政府、高校等层面提出吉林省乡村振兴与普惠金融的发展路径。

【关键词】乡村振兴; 普惠金融; 共生理论

【基金项目】2018年度长春市哲学社会科学基金项目(CSKT2018ZX-048)。

引言

在当前我国的经济发展态势下,农业仍然处于基础性地位,农村经济发展仍然是整个社会经济的强有力的助推剂。为农村地区提供一个良好和公平的金融环境,将有助于缓解农村经济的疲软问题,提高农村的经济活力。

十八届三中全会提出:“发展普惠金融,鼓励金融创新,丰富金融市场层次和产品”。普惠金融,简单地说就是为大众提供的惠及个人利益的金融体系,主要着重于强调为低收入及贫困人口提供金融服务。在我国,低收入及贫困人口基本上在农村地区,因此,在一定意义上讲,发展普惠金融就是发展农村金融。国务院印发的《推进普惠金融发展规划(2016—2020年)》中提出,要不断推进普惠金融建设,在2020年达到国际的中上游水平。对于这一目标的实现就要从不断完善普惠金融体系入手,改善农村金融环境,提高农村金融软硬件设施,因此,农村普惠金融体系建设将是未来我国金融改革和发展的重要内容。

吉林省一直是我国重要的粮食生产大省,2019年吉林省粮食总产量达到775.6亿斤,净增量居全国首位。作为国家的商品粮基地,2015年12月,国务院将吉林省授予省级农村金融综合改革唯一的试验基地。将金融供给侧结构性改革和农业供给侧结构性改革相结合,这赋予了吉林省引领农村金融改革发展的一项重要重任。

1 基于共生理论的吉林省乡村振兴与普惠金融的构建

1.1 共生单元:核心体解构与再构

乡村振兴战略的终极目标是农业强、农村美及农民富。而普惠金融则与“三农”有着密切的关系,它的直接服务对象就是“三农”。

①农业共生:乡村振兴必须有真金白银的投入,而普惠金融的运作机制决定了其与农业产业发展有着密切的联系。一方面,现代农业的发展需要资本的推动,包括资金的筹集、投入和使用,由于农业生产周期性长、对自然环境要求高、初始投入大等特性,普惠金融的注入将有助于提高农业的效益;另一方面普惠金融的普及有助于新型农业经营主体通过负债实现适度规模经营,奠定乡村振兴产业基础。

②农民共生:乡村振兴必须充分肯定农民的主体地位,要让农民成为让人羡慕的职业。农民不仅是乡村振兴受益主体、建设主体,更是乡村振兴治理主体,提升农民能力是乡村振兴的关键内容。而培育新型农民普惠金融的推动作用更显著,一方面,通过普惠金融培养农民的信贷常识、投资意识和风险意识,提高他们的信用水平,推动农民的职业化发展;另一方面,普惠金融可解决农民贷款难的问题。很多农民想要自己创业,但是农民自身的融资门槛较高,基本上不能走抵押贷款的

方式,只能通过担保贷款的途径。但是一旦普惠金融在农村顺利开展,那么将大幅度的降低农民贷款难的问题,助推更多农民走上发家致富的道路。

③农村共生:农村普惠金融可以从农村生产和消费两个方面推动农村经济的发展。作为从农村的生产活动来看,普惠金融可以通过贷款等方式为农村提供持续有效的融资服务,提升农业生产效率,从而助推农村供给侧结构性改革,提高农民的收入。从农村居民消费来看,普惠金融可以平滑农民特别贫困户的消费,进而稳定农民消费从而促进农村经济增长。

1.2 共生界面:支撑体需求与供给

“三农”问题的瓶颈在于要素共享传导机制阻塞和共生界面残破。为此,要从需求与供给的视角再构和优化乡村振兴共生单元之间的载体。

1.2.1 乡村产业兴旺对普惠金融的需求

乡村振兴,产业兴旺是重点。产业兴旺是乡村振兴的基础,也是推进经济建设的首要任务。目前农村出现融资难、融资贵的问题,根本原因在于农村现代化程度不高,缺乏一定的技术和人才回流到农村,新型农业经营主体发展的质量和水平不高面导致在面临涉农贷款时存在犹豫的心理。因此,要加快农业供给侧结构性改革,做大做强本地优势产业,培育具有地方特色的农产品,实现一二三产业的融合发展。传统农业向现代农业转型涉及到农业产业体系、生产体系和经营体系的转变。现代农业产业体系是以市场需求为导向,以地方优势特色产业为支撑的综合系统。现代农业生产体系是转变农业要素投入方式,运用科技手段发展高层次农产品的价值链。现代农业经营体系是农业专业大户、家庭农场、农民合作社等主体。三个体系的建设仅仅依靠经营主体的力量是明显不足的,因此需要普惠金融对其的大力支持。

1.2.2 乡村基础设施建设对普惠金融的需求

乡村振兴,农村基础设施建设是基础。乡村基础设施建设所涉及到的交通建设工程、基础设备改造工程、宜居环境构建工程和乡村休闲基地建设等构成都需要一次性的投入大规模的资金,而一些市县财政资金有限,很难依靠政府筹集大量资金,而依靠农户的自身积累更是杯水车薪,无法满足庞大的资金规模需求。而增加普惠金融供给,将资金进一步的倾斜,可以有效缓解乡村基础设施建设的资金困境。

1.2.3 农村精准扶贫脱贫对普惠金融的需求

乡村振兴,摆脱贫困是前提。对异地搬迁群众的扶持、对贫困地区的生活条件的改善,对当地农民业务技能的培训、对返乡创业人员的支持,这些对小额信贷都有一定的需求。在完成全面脱贫攻坚的任务中,需要推动更多的普惠金融措施向贫困地区倾斜,切实让他们体验到对普惠金融的获得感。

1.2.4 新型农村集体经济发展对普惠金融的需求

随着农村集体产权制度改革的进一步深化,新型农村集体经济发展得到了快速的发展,同时

也有了更巨大的金融需求。一些乡村通过以合作社、家庭农场、村办企业等方式形成经济组织向金融机构取得贷款。而金融机构通过发展普惠金融、减负让利、创新金融服务等方式提升新型农村集体经济对金融服务的认可度。

1.2.5 功能性设施复合策略:硬件共生界面营造

一些国有大型银行机构在县(市)及以下乡镇大多没有分支机构,在乡镇、农村布局网点的主要是农村信用社等中小金融机构。而许多银行机构虽然设立普惠金融事业部,但其业务触角尚未下沉到乡镇,乡镇地区、行政村、自然村金融服务网点缺乏,难以满足乡村振兴巨大的金融需求。虽然近年来各金融机构对乡村振兴的金融服务有所加强,但相比城市经营主体,“三农”获得的信贷支持、结算便利、自助服务仍有较大差距,与乡村振兴配套的金融产品和服务供给明显不足。要成为农民身边真正的银行,就要建设乡村金融服务点、县域网点、县域自助设备等。

1.2.6 规划和政策管控策略:软件共生界面缔造

普惠金融的发展需要政府政策的支持和激励,才能有质的飞跃和量的提升,才能让金融机构踏实的从事普惠金融服务,履行自身的责任和担当。要围绕乡村振兴的重点领域和关键环节,加大金融产品的供给,提高金融服务水平。对于一些偏远贫困地区,由于存在人口居住分散、经济不活跃、农业周期长、投入资金大的情况,如果没有政策和规划的管控,很难吸引金融机构下沉到农村金融市场。

1.3 共生环境:基质体导引与管控

共生环境即共生体的基质,由于乡村是开放的系统,乡村振兴的共生体必须与其他的资源要素相适应和匹配,主要包括社会文化环境、自然生态环境和规划政策环境等。

1.3.1 政策的激励与引导

发挥国家金融政策和政府财政资金的引导优势,加大围绕“三农”场景普惠金融业务的基础设施投入和建设,推动资金定向支持“三农”金融市场的机制常态化。一方面各级政府结合各地发展情况,制定普惠金融政策体系,出台乡村振兴的政策制度和融资档案,为金融服务乡村振兴打好基础;另一方面,中央可成立普惠金融专项资金,引导各地出台配套的地方性专项资金,用于普惠金融的宣传、培训等服务。此外各金融机构应进一步优化金融服务乡村振兴的业务指标和考核指标,确保金融服务乡村振兴战略落到实处。

1.3.2 强化乡风文明的建设,构建长效机制

长期以来由于交通基础设施的不完善,导致民众接受信息的不均衡,教育程度相对较低,对金融知识的了解知之甚少,仅停留在简单的存款、取款、汇款等业务层面,尚未形成利用金融提高生产经营能力的理念。同时在农村地区普遍缺乏会经营、懂金融的专业技术人员。因此,建立长期固定的乡镇普惠金融知识宣传地就尤为重要,向村民免费发放金融知识的宣传册,及时解答村民的金融困惑,通过报纸、电视、广播、互联网等媒体渠道,定期普及金融知识,开通普惠金融公众号,定期更新金融产品与金融服务。

1.3.3 保护生态环境,构建宜居家园

从“村容整洁”到“生态宜居”,十九大对加强农村生

态建设提出了更高的要求,绿色农业成为了发展现代农业的前沿,保护生态农村,美化幸福农家,在保护青山绿水的前提下创造金山银山,而不是以牺牲生态环境为代价去实现农村现代化。过去一段时间内农村人居环境状况不平衡,秸秆焚烧、垃圾乱放、污水乱排等现象严重影响了村民的生活质量。要发展普惠金融首先要解决农村现有的环境问题,改善和升级村民的生活环境设施,让村民居住的更舒心、更安心。

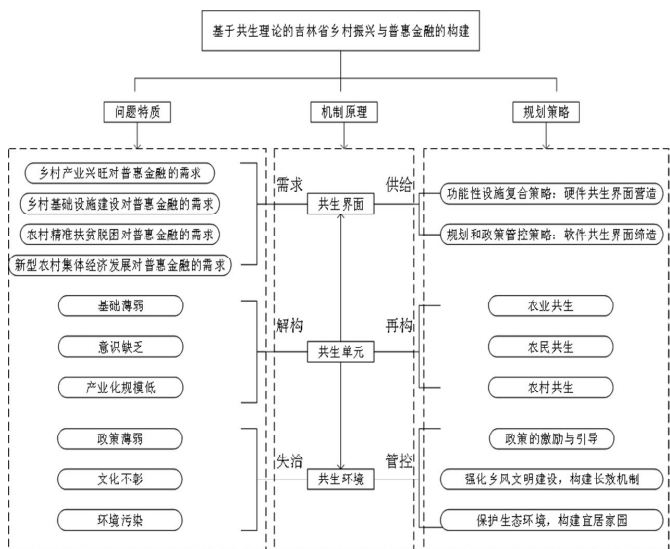


图1.1 基于共生理论的吉林省乡村振兴与普惠金融的构建

2 吉林省乡村振兴与普惠金融的发展策略

普惠金融支持乡村振兴是当前我国一项长期性、系统性的民生福祉工程,既需要各金融机构的主动参与,也需要政府部门的积极作为,更需要社会各层面的热情融入并投身其中,最大限度发挥普惠金融对乡村振兴的支持和促进作用。

金融机构而言一方面要完善农村金融组织体系,主动履行乡村振兴的金融支持责任,另一方面要加快农村普惠金融产品和服务的创新,有效解决农民贷款难的问题。政府而言一方面要加强宏观指导,提高部门协同性,另一方面要强化政策导向的明确性,提高政策目标的微观协同性。高校方面可以在大中专院校开设乡村经济学、乡村管理学、乡村金融学课程,为普惠金融支持乡村振兴培养和储备高素质后备人才。开办农民职业学校和农村网络学院,在培养新型职业农民、提升现代农业专业知识的同时,加强金融知识的教育和金融政策的宣传。政策方面应制定财税扶持政策,对支持乡村振兴的普惠信贷项目予以财政贴息,对普惠金融支持乡村振兴获得的营业收入予以税收优惠,增强普惠金融支持乡村振兴的内生动力。

参考文献:

- [1]陈秀明.普惠金融支持乡村振兴思考[J].青海金融,2019,340(01):26-30.
- [2]姜松,喻卓.农业价值链金融支持乡村振兴路径研究[J].农业经济论管理,2019(3):19-32.
- [3]尹仕美,廖丽萍,李奎.乡村振兴规划共生策略构建及广西实践[J].规划师,2018,34(08):69-74.

作者简介:

郭鑫(1991—),女,吉林长春,硕士,研究方向为电子商务。