

农村基层公共管理的逻辑与治理绩效

史龙宇

河北科技大学经济管理学院, 中国·河北 衡水 053000

【摘要】在近年来我国经济不断发展的背景下,农村基层公共管理的工作已经逐渐由经济发展转变为了现代化的政治和文化教育意识形态发展,虽然我国在近年来的社会发展下及时转型,但由于以往的管理工作存在一定的问题,导致许多地区的公共生活方面并不能够与经济发展相结合。在近年来我国经济不断发展的背景下,基层的农村领导在管理时逐渐将工作方向转变为了现代化的公共生活建设,通过改变管理逻辑以及调节管理制度开展管理活动。

【关键词】农村基层; 公共管理; 管理方式; 逻辑分析; 治理绩效

在我国社会不断发展的背景下,党组织已经逐渐由经济强国转变,为了社会主义现代化强国的发展路径,也就是在这一阶段中每个建设主体都需要积极展现自身的发展地位,并且实现综合性的全面发展,只有这样才能够使我国的现代化建设工作能够更为顺利的开展,而值得注意的是,在我国不断发展的背景下,越来越多的基层管理人员意识到了现代化管理工作的重要性。农村的发展以及发展优劣将直接决定我国现代化道路的发展,而党组织领导也敏锐的意识到了目前我国农村环境中存在的问题,例如许多地区的农民生活水平较高,但精神文化需求依旧没有得到有效的满足,所以在这样的背景下,我国的基层党组织领导需要开展积极有效的管理并建立现代化的管理逻辑和经验,只有这样才能够使管理工作更为顺利的开展。

1 农村基层公共管理的治理机制

1.1 国家

虽然马克思认为,国家是人类历史发展到一定程度后出现的产物,是历史文明的开端也是历史文明发展的必然方向,提出在共产主义环境内国家将不复存在,但现如今来说,国家对于我国的公共管理工作所展现出来的作用依旧是不可忽视的,国家通过制定法律法规的形式,对所有公民进行相应的约束,使每一个公民在法律允许的范围内获得相应的自由,通过这种方式能够维持社会大环境的和谐稳定,同时还能使每个人自由全面的发展,而国家是每个个体赖以存在的前提,没有国自然也就没有家,国家不仅能够为个体提供足够的物质条件,还能够提供精神寄托,而个人理想的最终实现也与国家密不可分。

1.2 政府

政府是公共管理工作开展的主体,尤其是地方政府对于农村基层的管理工作来说,所展现出来的作用是不可替代的,在公共管理活动中政府发挥着十分重要的职能,而国家在政府的运行过程中以高级政府管理低级政府的方式,逐层进行管理。整体来说,政府在国家管理体系中所展现出来的是具有强势的管理地位的,对于推动经济发展来说,政府也是起着领头羊的作用的。地方政府在工作中的主要功能是对中央和地方政府之间的关系进行调节,能够转变政府部门间效率低下的问题,并且还能实现各个部门的工作,统一使社会的运行更加公平公正,而政府与非政府性质的国家自主性组织进行融合,有助于使农村管理工作更为顺利的开展。

1.3 非政府性质的自主性组织

政府组织是农村基层公共生活管理中的一个十分重要的主体,而非政府性质的自主性组织也是其中不可忽视的一个主要主体。非政府性质的自主性组织,天然具有的草根性质,能够了解老百姓的生活状况,并针对政府管理存在的问题做出相应的优化,根据农村基层公共管理的考察结果,可以发现目前我国包含4个非政府性质的自主性组织,主要包括政府性非政府性质的自主性组织、经济性非政府组织的自主性组织和群众团体组织以

及其他组织。这些组织对于我国居民的生活管理来说极为重要,能够更加贴近于人民的普通生活,例如许多地区都建立了老年的活动中心,并且在进行管理时,在一定程度上提高了老年人的生活质量,在一定程度上使我国农村的文化建设工作更为顺利的开展^[1]。

2 农村基层公共管理的治理绩效

2.1 非政府性质的自主性, 组织管理的限度以及扩展

非政府性质的自主性组织的权利以及管理范围由政府组织赋予和规定,而在基层扩展自主性管理的范围是开展农村基层公共管理工作的一个重要前提,根据我国目前的农村公共管理的状况可以发现非政府性质的自主性组织已经并不是政府的派生或者是附属组织而是具有独立性的自治性组织,但其权力和能力永远来自于政府,最终的决策主体也是政府,在这样的状况下,农民参与决策的方面主动性不强,而为了改变这一现状,政府组织需要更多的发挥服务功能,而并非是管理功能,公务员需要深入一线基层组织开展调查工作,只有这样才能够了解基层的生活环境和工作环境,缩短与百姓的距离^[2]。

2.2 非政府性质的自主性组织辅助提高治理水平

农村基层公共管理工作包含了方方面面,而政府组织在开展管理工作时,不可将全部精力集中在某一个方面,也更不可能面面俱到的照顾到所有人的每一个工作环境,此时非政府组织的性质中的自主性组织,客观的能够起到补充作用,能够对政府无法处理的问题起到有效的管理。而从理论层面来进行分析,可以发现交易成本管理和道德激励论都能够为非政府性质的自主性组织提高管理水平,就像开展公共管理工作时,并不能够单靠法律,也并不能单靠道德进行约束一样。所以政府基层公共管理工作不能只依靠政府组织,也不能单纯依靠非政府性质的自主性组织,需要将两者形成有机的融合,只有这样才能够促进我国的农村建设和文化发展^[3]。

3 总结

自改革开放以来,我国农村在现代化发展过程中已经获得了极大的进步,而目前我国的经济呈现高速发展的趋势,但经济发展并不代表一切,而是需要尽快在这一环境中提高我国的乡村文化软实力,建立更加环保企业接近的第二产业,这是我国现代化基层管理的重中之重。

参考文献:

- [1]白雪梅.农村基层公共管理的逻辑与治理绩效[J].中小企业管理与科技(中旬刊),2019,(01):31-32.
- [2]李佳音.浅析农村基层公共管理的逻辑与治理绩效[J].南方农机,2018,49(07):99.
- [3]吴新叶.农村基层公共管理的逻辑与治理绩效[J].河南师范大学学报(哲学社会科学版),2005,(01):44-48.