

陕西省乡村振兴与脱贫攻坚的有机衔接及其机制构建研究

高 珊

陕西国际商贸学院金融工程, 中国·陕西 咸阳 714026

【摘要】新时期背景下,陕西省正处于乡村振兴和脱贫攻坚有机融合的关键时期,需要做好规划与设计的相关工作。虽然乡村振兴与脱贫攻坚都取得了阶段性的胜利与决定性的进展,开局起步发展良好,但在二者有机衔接与机制构建过程中还存在诸多问题,为了促进农村有机发展,推动乡村全面振兴,这就需要我们科学研究、统筹规划落实乡村振兴与脱贫攻坚两大战略衔接机制,将乡村振兴战略作为脱贫攻坚的战略指引,重新定义二者关系,扎实推进乡村振兴与发展。

【关键词】陕西省;乡村振兴;脱贫攻坚;衔接;机制构建;实施策略

【基金课题】级别:陕西国际商贸学院校级课题,名称:陕西脱贫攻坚与乡村振兴战略协同研究,编号:SMXY202008。

近年来,随着农业、农村、农民问题解决工作的不断推进,其乡村振兴在解决农村问题方面取得显著效果,又一次推动脱贫攻坚建设工作的合理发展,目前乡村振兴、脱贫攻坚、农村供给测结构性改革中所体现的农业问题需要有效解决,共同构成了中央统筹解决“三农”问题的基本方针政策,形成了由农业供给侧结构性改革为战略主线,乡村振兴与脱贫攻坚协同推进的重要战略决策。在解决“三农”问题中,乡村振兴和脱贫攻坚是重要的战略,能够从移民搬迁、产业发展、基础设施改善与建设、乡村治理、以及体制机制构建方面做出科学合理的制度安排,促进从村产业融合发展,激发农民积极性,调动农民主动性,建立健全村民自治组织,从而促进村集体经济良性发展。

1 陕西省乡村振兴与脱贫攻坚的有机衔接现状

1.1 二者机制衔接工作不够顺畅

乡村振兴战略工作的实施由于落后于脱贫攻坚战略体制的实施与完善,目前仅出于由顶层设计以及整体规划转向具体实施、对待和微观实施策略的过渡时期。因此,目前乡村振兴和脱贫攻坚战略在推进发展中,缺乏通畅的体制机制,从而造成二者在衔接发展方面出现不同情况的断接问题。主要从以下几点看出。第一是二者发展缺少完善的衔接政策。虽然一些地方政府结合乡村振兴和脱贫攻坚工作特点,制定完善的规划行动方案,但是在政策衔接方面还存在许多问题,缺少细则与具体实施方案。政策方案的缺乏使得落实过程中缺乏指导性纲要,使得各地落实乡村振兴与脱贫攻坚政策出现零散化与随意化的乱象,导致有机衔接无法达到既定目标效果。现阶段,我国各个地方财政项目投入仅局限于对广大贫困户绝对贫困问题进行投产解决,并没有对乡村振兴与脱贫攻坚项目进行统一部署规划。

1.2 产业扶持力度不够

产业的发展能够让贫困户实现彻底摆脱贫困,是贫困地区振兴的核心动力,也是实现各地从产业扶持转向产业兴旺的关键步骤^[1]。从目前情况来看,我国各个产业未能在脱贫攻坚中实现升级和转型,也没有与现代产业化之间有效融合。具体原因在于产业本身投入多,但周期长,见效慢,需要耗费大量的人力物力财力加以支持,并且受到扶贫产业不可持续性强的特点影响,其市场逻辑、政治逻辑、贫困户生存逻辑相融合,又受到脱贫攻坚压力影响,一些地方就会改变实施计划,加大前期投入使得后续工作缺乏保障,导致持续性较差。

1.3 主体存在差异性

在乡村振兴与脱贫攻坚战略实施过程中,农民的内生动力由于受到不同人群影响,使乡村振兴与脱贫攻坚衔接工作开展难度较大,在工作过程中,无法调动全部农民的积极性。当前在城乡一体化结合背景下,许多青壮年劳动力选择进城务工,这就出现农村劳动力外流,以及纯农业户不断减少的问题,农民农业收入所占比重也日益缩小,兼职农户与退出型农户成为了农业收入的

主流人群,这使得农户与农村集体关系关联性降低,其积极性也难以调动。

2 陕西省乡村振兴与脱贫攻坚的有机衔接策略

2.1 坚持统筹规划原则构建融合发展机制

在统筹落实与发展的过程中,相关部门需要做好政策衔接工作,而且还要第一时间调研当地发展的实际情况,全面完善与改进乡村振兴和脱贫攻坚的实施方案,尽可能的解决规划内容中存在的冲突与矛盾问题,为相关工作提供指导性的保障。其次,地区可以构建基层政府组织部门工作体系,还要委派乡镇负责人构建成领导班子,分别参与到乡村振兴和脱贫攻坚的工作中,从而将具体责任落实到个人,促进相关工作统筹规划发展。再次,应将脱贫攻坚所需改造省级项目纳入乡村振兴规划与实施方案当中,根据乡村振兴具体项目要求以及资金标准,解决涉农项目碎片化问题,通过有机整合,层层审批的方式将乡村振兴与脱贫攻坚体制机制落到实处;最后,应建立考评机制,通过借鉴成熟的乡村振兴与脱贫攻坚政策实施考评机制根据本地实际情况对工作进行考评,确保乡村振兴与脱贫攻坚体制机制有效衔接。

2.2 鼓励多元化产业发展

产业多元化发展能够解决产业发展可持续省察以及农民主体地位缺失、产业升级困难等实际问题^[2]。为此,各县、乡级政府应鼓励农村多元化产业发展,立足贫困地区资源优势,发展特色养殖、种植产业,提高产业竞争力,助力新型经营模式发展,通过延伸农业产业链、提高产品附加值的方式,让贫困户享受到增值收益。

2.3 加强主体自觉意识

针对农民内生动力激发困难的问题,应加快对农户进行主体意识宣传与引导,在观念上,政府可以通过开设创新资助扶贫、开展乡村振兴农民讲座等方式,引导农户转变观念,同时,可以利用平台,让农民参与进来,使农民不但作为产业发展的受益者,也成为农业发展的参与者,实现政府主导与农民主体有机结合,建立供销社组织对农民起到带动作用,重塑乡村主体性。

3 结语

当前,国家应该充分运用乡村振兴和脱贫攻坚政策,做好统筹规划,解决贫困地区生活与生存问题的相关工作,还要在国家层面做好两大战略的衔接工作,提成顶层设计工作水平。最主要的是持续改善贫困地区人口生活环境,推动我国经济发展。

参考文献:

- [1]王文彬.由点及面:脱贫攻坚转向乡村振兴的战略思考[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2021,21(01):52-59.
- [2]王文茹.脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接路径研究[J].农村实用技术,2020(09):132-133.

作者简介:高珊(1988.12-),女,汉族,经济学硕士,讲师,从事金融工程、风险投资学研究。