

疫后广东省扶持大学生创新创业税收政策的国际借鉴研究

邓 惠 黄春映 杨嘉琦 洪佩越

湛江科技学院, 中国·广东 湛江 524000

【摘 要】本文在调查的基础上,分析了疫后广东省大学生创新创业现状和大学生税收优惠政策落实举措及其实施效果。在此基础上对国际上相关国家创新创业税收政策进行研究,借鉴其经验,希望对完善广东省大学生创新创业税收政策,提高大学生创业率提供有益的帮助。

【关键词】大学生; 创新创业; 税收政策; 国际借鉴

【基金项目】2021年度省级大学生创新创业训练计划项目:“新冠疫情背景下大学生创新创业税收政策研究——以广东省为例”(项目编号: S202112622009);

2021年度第一批湛江市非资助科技攻关计划项目“疫后湛江市中小微企业创新发展研究——基于充分利用税收优惠政策的视角”(项目编号: 2021B01054)。

由于受新冠疫情以及毕业生规模超往年的双重影响,2021届毕业生就业面临十分严峻的形势,因此,如何提高大学生创新创业意识,进一步推动大学生自主创业对促进社会经济发展具有重要意义。为鼓励大学生积极参与创新创业,国家发布了一系列与大学生创业相关的税收优惠政策,广东省税务局更是有针对性地发布《广东省促进创业就业税费优惠政策》,其中就包括大学生创业可享的特定优惠政策。本文首先调查了广东大学生创新创业的现状,然后对广东省扶持大学生创新创业税收政策的内容及落实举措和其成效进行分析,在此基础上通过借鉴国际经验,探索完善广东省扶持大学生创新创业税收政策的路径。

1 疫后广东大学生创新创业的现状调查

根据相关数据显示,近5年来,广东省大学毕业生人数呈上升趋势,规模逐年扩大,从2015年51.9万增加到2021年的64.2万,预计2022年应届毕业生有68.3万。因此,大学生就业面临着许多困境和压力。另一方面,由于受新冠疫情等多种因素影响,近年来,广东大学生创业积极性不高。2021年8月1日至8月31日,项目组成员对广东省大学生就业创业情况作了调查,其中问及“您理想的就业地区”时,有51.72%的毕业生就业地区趋向于东部沿海发达地区,其中大部分毕业生更愿意流向广州、深圳、珠海、东莞、佛山、中山等城市,加上择业期内二次择业的毕业生,使得广东省就业压力巨大,而面对压力,大学生自主创业、自主创新并未达到理想的水平。根据本次调查报告显示,在问及“您是否支持大学生创新创业”时,仅有22%的人数表示支持,有将近45%的人反对和不支持大学毕业生创新创业,另有33%的人表示对创新创业持不关注的态度。另外在问及创业原因时,竟有46%的毕业生认为创新创业是由于就业环境造成的一种无奈。在问及“您现有的知识、技能是否能够满足创业要求”时,仅有19%的大学生认为满足,而不清楚和不满足的比例分别高达25%和35%。由此可见,即使国家和地方政府出台了一系列扶持大学生创新创业的优惠政策,提供相应的创新创业平台,但仍有部分大学生对创新创业认识不足,创新创业积极性不高,使得大学生创业率较低。

2 广东省扶持大学生创新创业税收政策的落实举措及其成效

2.1 广东省扶持大学生创新创业的税收政策内容

近年来,广东省扶持大学生创新创业的税收政策主要包括:《广东省促进创业就业税费优惠政策指引》中的“大学生创办个体工商户可享受的特定优惠政策”、增值税小规模纳税人免征增值税的优惠政策、小型微利企业所得税税收优惠政策以及其他优惠政策;如“创业平台可享受增值税、房产税、城镇土地使用税

优惠政策”,“企业等单位吸纳重点群体就业可享受的特定优惠政策”等。这些政策与以往时期相比,优惠力度进一步加大,税收营商环境不断优化,不断优化的税收营商环境,进一步激发了大学生创业的热情。

2.2 税收政策落实举措

为了让广大大学生更好地理解和应用相关创新创业税收政策,广东省税务局等相关部门采取多种方式进行宣传,以使创新创业税收政策真正宣传落到实处。

2.2.1 各网站宣传的形式

在互联网高度发达的新时代,网站宣传是强而有力的宣传方式,特别是在疫情期间,大学生上网时间较平常上网时间长,对创新创业税收知识关注度随之上升。广东税务局以及各市税务局频道等官方网站实时发行最新税务文件、税务新闻、政策解读、和税务视频,方便大学生从中获取最新、最权威的信息,我们所熟知的广东注册税务师协会网站、也为大学生提供创新创业税务政策解读。不仅如此,百度贴吧、贴吧论坛等网站,都有提供相应的税务知识。

2.2.2 微信短视频及公众号的形式

视频和公众号推文是互联网时代主要的宣传形式之一,正受到人们越来越多的青睐。广东税务局通过微信公众号及时推送相关税收优惠政策或者以生动形象的短视频等形式解读相关大学生创新创业税收政策。这种宣传方式图文并茂,生动形象,大学生能快速从中获取自己需要的信息。

2.2.3 通过举办“税法宣讲进高校”活动的形式

2021年10月22日下午,“扬帆梦想之路?税收为您守护”税法宣传进高校活动在广东某大学隆重举办。宣讲会上首先是税务局领导就大学生创业等青年热点、焦点话题进行税法普及宣传。接着,为使广大青年学子更好地理解相关税收知识,税务局干部通过现场播放内容生动活泼的视频、趣味演出、举办趣味游园游戏的形式,将抽象的税法知识具象化、图解化。特别是在游园中开设“小试牛刀齐闯关”的知识问答游戏,大学生们踊跃参与,气氛热烈。这种线下面对面交流的方式更能激发学生的主观能动性,弥补了线上宣传的不足。

2.3 广东省扶持大学生创新创业的税收政策实施成效。

2.3.1 进一步提升了大学生的创新创业能力,有效缓解了大学毕业生的就业压力

广东省科技型中小企业技术创新专项资金、大学生科技创业项目在缓解近年来高校毕业生的就业压力、推动高校毕业生科技创业实践、引导高校毕业生到基层创业就业等方面发挥了积极的作用。大学生创新创业在一定程度上增加就业岗位,建立团队,带

动当地就业岗位的增加,同时也带动更多的青年学生创新创业。

2.3.2 创新进一步促进了广东省经济的发展

广东作为全国的经济大省,在人才、科技、资源、信息等方面占有优势,创业条件极为优越。2020年新冠肺炎疫情蔓延,许多中小企业面临倒闭危机,大学生创业更能带动广东经济的复苏和进一步发展,并且新冠疫情防控也大学生创新创业提供了契机。比如传统教育模式、线上会议、办公、培训、医疗、购物、电子商务等都发生重大改变,突破内容、时间、空间上的限制,创新打造“云服务”。在疫情打击下广东经济受到创伤,大学生及社会各界创业创新,发展新的经济模式,是恢复经济的重大举措,同时也能促进新的经济形态的产生发展,带动广东经济发展。

2.3.3 降低了大学生创业企业的经营风险,促进大学生创业企业的健康发展

大学生在创业初期,企业经营规模小、抗风险能力差。而税费在企业成本中占据了很大的比重,因此,如果政府给予税收政策支持,就可以降低企业成本,增加企业可支配资金。企业可以用这部分资金进行产品研发及扩大经营范围,提升企业的竞争力,从而降低企业的经营风险,促进大学生创业企业的健康发展。

3 促进大学生创新创业的税收政策的国际经验

3.1 发达国家的相关税收政策研究

1. 美国是实行以所得税为主体的税制。疫情期间,美国企业所得税税率降至21%,对年应税收入在5万元以下的企业,可享受15%的低税率。至2021年底,最低所得税率从15%降至10%。将创新型小企业的资本收益税率减半,按14%征收。允许小型企业实行加速折旧,甚至在疫情期间还加大了折旧政策的优惠力度,即2023年以前,设备投资支出可在当年计算企业所得税前一次全额扣除。

2. 英国政府为应对新冠疫情大流行提供就业支持,尤其是对强制关闭的企业,给与大额补贴,通过为学生提供为期45天的行业实习机会,为企业提供招聘新兴人才的机会。根据英国政府规定,在2022年7月之前,可以为企业雇用的每个T级学生申请1000英镑补贴。从2021年起,将在健康、数字支持和服务等方面提供更多T级别,并对其进行额外限制拨款。

(1) 设立困难基金,额外提供5亿英镑的税收减免

在现有的地方税收支持下,企业可以延期缴纳增值税,且政府为中小型企业提供80%的担保,帮助其借款2000英镑至营业额的25%,最高贷款额为5万英镑,并支付前12个月利息和其他任何费用。

(2) 对于研发创新的生产企业,若将新开发的技术运用到工艺制造过程中,其企业税率降至10%。且政府给予研究、开发项目150%的资本预留即政府补贴。例如小型微利企业建立生产基地、购置设备,第一年可享受40%的资本预留,当年研究费用也可税前扣除。

(3) 新开办企业在开业当天的前七年投入成本可作为开业当天的成本支出,在第一年可减免,且七年的资本预留也可视为开业当天的资本预留,无需征税。

3.2021年针对疫情仍在持续的现状,日本进行了税制修改:

(1) 鼓励企业招聘应届毕业生或中途录用员工,以降低疫情期间失业率,减轻就业压力。如大企业、中坚企业给应届毕业生或中途录用员工的工资总额比上一年度增加2%及以上,则这部分的15%可从法人税中扣除。中小企业给全体员工的工资总额若比上一年度增加1.5%以上,也可以减免税负。

(2) 鼓励企业与学校合作进行科技研发

政府允许企业在与大学和风险投资公司共同开发的前提下,可将研发费用的一部分从企业所得税中扣除,限额最高为45%。对于利用云服务、数字技术在集团企业内共享数据进行设备投资的企业,可从法人税额中扣除投资额的3%,或者在第一年的折旧费基础上加上投资额的30%,并且若一个企业和其他企业共享

数据进行投资,那扣除金额会增加到5%。

3.2 发达国家促进大学生创新创业相关的税收政策给我们的启示

3.2.1 综合利用税额减免、加计扣除、加速折旧等方式,鼓励大学生进行创新创业

借鉴美国的税收经验,应通过税收等多种方式鼓励大学生进行创新创业,充分发挥他们的创业自主性,使他们通过不断尝试创业,增加个人价值,寻找致富之路。

3.2.2 给予大学生创业税收优惠,且享受创业初期研究和开发项目的资金补贴

借鉴英国的税收经验,对于大学生创新创业的新企业,给予税收优惠政策支持,鼓励学生将新知识转变为新技术,并投入到新企业的生产运营,且给予研究、开发项目一定的政府补贴。

3.2.3 鼓励大学与企业合作,共同培养创新人才

在大学层面,可以对学生进行市场分析、人际关系沟通与交流、心理素质、领导管理能力、组织工作能力等培训,使其积极投身于社会实践。在企业层面。主要是对大学生的后续创业提供贷款支持,或为其提供相关的就业岗位,使其积累工作经验和学习技能,并对创业项目进行跟踪和针对性辅导,让学生所学知识能得到恰当地运用,不使学校教育与市场脱节。

4 借鉴国际经验,探索完善广东省扶持大学生创新创业税收政策的路径

4.1 进一步提高大学生创新创业意识、激发他们的创业热情

通过前面的调查分析可知,虽然国家和地方政府出台了许多创新创业相关的鼓励政策,并提供相应的创新创业平台,但部分大学生对创新创业认识不足,创新创业积极性不高,这样就造成了政策再好,宣传再到位,相关的税收优惠政策也难以落实的局面。因此,为了使相关税收政策能真正落到实处。还必须提高大学生创新创业意识、激发大学生的创业热情,比如,高校可以不定期邀请创业成功的校友回校讲授创业成功经验,或通过大创加分等激励政策鼓励在校大学生参加创新创业大赛等。这样可以提升大学生创新创业的兴趣,从而激发他们主动了解相关创新创业税收政策的积极性。

4.2 根据创业企业不同时期的特点,制订不同的税收优惠政策

在初创期,应考虑如何激发大学生的创业热情和创业积极性。因此可以有针对性地制订有关提高起征点、减免税费等政策。而在成熟期,应考虑提高研发费用扣除标准、延长亏损弥补期限,加强税收服务等政策。

4.3 多种激励措施相结合,进一步完善支持大学生创新创业的配套政策

比如借鉴日本的税收经验,可通过校企合作,共同培养适用于行业创新方面的技术性人才。另外要加大创新创业教育力度,开办具有针对性、引导性的创新创业课程。各高校也应鼓励大学生积极参加大学生创新创业大赛、技能大赛和各类科技创新、创意设计、创业计划等专题竞赛,提升他们的创新创业实践能力。

参考文献:

[1] 丁元竹. 促进大学生创新创业的国际经验借鉴[J/OL]. <https://www.doc88.com/p-5116907154592.html>, 2016.

[2] 神居秒算. 完整版日本“2021税收制度”出炉,预计将减免500亿! [DB/OL]. <https://new.qq.com/rain/a/20201215a0deno00>, 2020.

[3] 听和国际. 英国公司纳税制度及纳税优惠政策介绍[DB/OL]. <http://www.uspoagent.com/news/detail/3330.html>, 2021.

[4] 高旭. 双创背景下云南省大学生创业的财税政策执行研究[D]. 云南: 云南师范大学, 2021: 40-52.

作者简介: 邓惠(1971.1-), 性别: 女; 民族: 汉族, 籍贯: 广西, 最高学历: 本科, 单位: 湛江科技学院, 职称: 讲师, 会计师; 研究方向: 税务会计, 审计。