

# 乡村振兴战略下陕北地区农民工返乡创业的扶贫效果调查与分析

张柴英 王佳超

西安培华学院会计与金融学院, 中国·陕西 西安 710125

**【摘要】**大力支持农村地区外出务工人员返乡创业, 带动当地尚未脱贫人口脱离贫困, 是落实党和国家有关精准扶贫和全面实施小康战略的重要措施。近几年, 陕北农村地区的返乡创业的外出务工人员已逐渐成为当地新农村建设的主要力量、全面建设小康社会的新生力量和推进实施乡村振兴战略的先行者。陕北农村地区近几年外出务工人员返乡创业人员有逐年增加的趋势, 本文在对该地区外出务工人员返乡创业的扶贫效果进行调查的基础上, 评价其在扶贫方面的效果, 找出其在助力扶贫工作中存在的问题, 并提出提升扶贫效果应注意的问题。

**【关键词】**乡村振兴; 外出务工人员; 返乡创业; 扶贫效果

## Investigation and Analysis of the Poverty Alleviation Effect of Migrant Workers Returning to Their Hometowns and Starting Businesses in Northern Shaanxi Under the Rural Revitalization Strategy

Zhang Chaiying, Wang Jiaochao

School of Accounting and Finance, Xi'an Peihua University, Shaanxi, China, Xi'an 710125

**[Abstract]** It is an important measure to implement the Party and the state's targeted poverty alleviation and comprehensive implementation of the well-off strategy to vigorously support migrant workers in rural areas to return to their hometowns to start businesses, and to drive local people who have not been lifted out of poverty out of poverty. In recent years, migrant workers who have returned to their hometowns to start businesses in the rural areas of northern Shaanxi have gradually become the main force in the local new countryside construction, the new force in building a well-off society in an all-round way, and the forerunners in promoting the implementation of the rural revitalization strategy. In the rural areas of northern Shaanxi, the number of migrant workers returning home to start a business has been increasing year by year. Based on the investigation of the poverty alleviation effect of migrant workers returning home to start a business, this paper evaluates its effect in poverty alleviation and finds out the problems existing in helping poverty alleviation work, and the problems that should be paid attention to in improving the effect of poverty alleviation.

**[Key words]** Rural revitalization; Migrant workers; Returning home to start a business; Poverty alleviation effect

**【基金项目】**2020年西安培华学院大学生创新创业训练计划阶段性成果: 2020年国家级大学生创新创业训练计划项目阶段性成果, 项目名称: 乡村振兴战略下陕北地区农民工返乡创业的扶贫效果调查与分析; 校级项目编号: PHDC2020022; 国家级项目编号: S202011400002.

### 引言

2017年10月召开的十九大以来, 习总书记关于实施乡村振兴战略作出了一系列重要指示, 接着在十九届五中全会上再次重申全面推进乡村振兴战略, 后来又在中央农村工作会议、全国脱贫攻坚总结表彰大会上发表了关于全面推进乡村振兴明确要求的重要讲话。<sup>[1]</sup>党和国家对扶贫脱贫及乡村振兴工作的重视程度可见一斑, 外出务工人员返乡创业能吸纳一部分劳动力, 提升当地贫困群众收入, 故外出务工人员返乡创业与乡村振兴战略的人本理念不谋而合。准确把握外出务工人员返乡创业和乡村振兴的交互关系, 对进一步实现现代化建设的目标, 调动外出务工人员回乡创业的积极性, 提升其创办并管理企业的能力, 盘活当地闲置或使用效率较低的各种资源, 增加陕北农村地区贫困人口的收入, 促进当地经济结构的转型升级, 转变当地群众保守的思想观念, 扩展当地农业经营的模式等方面带来深远影响, 从而解决精准扶贫问题, 加快乡村振兴的步伐。

本文在对延安市安塞区、洛川县及榆林市绥德县等5个区/县的农村地区返乡创业外出务工人群及当地群众调研的基础上, 了解陕北农村地区该群体返乡创业的现状, 基于问卷调查及访谈等手段所收集的不同数据, 从多个维度评价外出务工人员回乡创业给当地扶贫脱贫和乡村振兴带来的实际效果, 找出其在助力扶贫工作中存在的问题, 并提出提升扶贫效果应注意的问题, 通过多方举措, 提升其扶贫效果。

### 1 调查方法与样本

为了充分了解陕北农村地区返乡创业的外出务工人员回乡创业对扶贫脱贫的带动作用, 达到获取一手资料的目的, 项目调研小组成员于2020年7月28日分别前往陕西省榆林市横山区、榆林市绥德县、延安市安塞区、延安市洛川县、延安市宜川县进行为期10天的实地调研。在集中调研结束后, 2021年8月5日项目成员又对以上调研地区进行7天的再次实地调研。调研主要采取问卷调查与访谈相结合的方式。

2020年,由于受到疫情的影响,问卷调查通过线上和线下相结合的方式进行,其中,针对疫情严重的地区,采用线上的方式进行调研,线上主要通过微信、QQ、电子邮件等形式进行;对于低风险的地区,深入外出务工人员返乡创业所在区域进行实地调研。在调研期间共发放260份问卷,其中60份问卷针对返乡创业外出务工人员进行调查,回收有效问卷58份,有效回收率97%;200份问卷针对调研地区在返乡创业企业就业的当地群众进行调查,回收有效问卷188份,有效回收率94%。2021年,追踪调查时主要面向当地的贫困群众,共发放100份问卷,回收有效问卷93份,有效回收率93%。本研究将所获得的一手调查信息输入计算机,并且根据研究目标,对调查结果运用Excel软件进行数据统计分析,为后期发现现象、提炼问题提供了基础。

在集中调研过程中,项目成员与部分当地乡镇政府工作人员、村干部、返乡创业的外出务工人员、当地贫困群众进行访谈,以期获取更多有效信息。项目组成员通过对当地尚未脱困的群众进行访谈,了解当地外出务工人员回乡创业给其在脱贫过程中提供的帮助;对部分返乡创业的外出务工人员进行访谈,了解返乡创业者在创业过程中遇到的问题;通过对当地镇政府及村委会相关负责人的访谈,了解政府给予返乡创业者的政策支持和对贫困群众的帮扶政策等等。

## 2 调查结果统计分析

本次调查主要从外出务工人员返乡创业的基本情况、返乡创业过程中存在的问题及希望获得的帮助、返乡创业助力扶贫的效果三个方面进行,其统计分析情况如下:

### 2.1 外出务工人员返乡创业基本情况分析

根据问卷统计结果可知,返乡创业中的外出务工人员男性居多,大约为90%;返乡创业者年龄在30-40岁之间的占调查人数的56%;

90%以上为男性,年龄分布为49%的创业者年龄在30岁-40岁之间,19%的创业者在40岁-50岁之间,24%的创业者年龄在20岁-30岁之间,只有8%的创业者年龄在50岁以上。

返乡创业的外出务工人员中高中以上学历的占比53%,初中学历占比37%,其他学历占比10%,说明学历和创业行为呈现一定的正相关性。返乡创业所在的行业中50%以上主要在农业生产,包括种植及养殖及涉农服务业等。

其创业类型主要为创办公司、领办合作社及特色农家乐等形式,其创业的启动资金54%为5万以上,22%为3万到5万之间,12%为10万元以上,可见,外出务工人员回乡创业一般所创办的企业规模较小。经过3-5年的发展,其雇佣的员工数量20人以下的占比39%,100人以上的仅为13%,可见外出务工人员返乡创业企业能吸纳的就业人员数量有限。外出务工人员返乡创业

的主要原因是经济环境不好,工作难找,政府实行创业优惠政策,鼓励人们返乡创业等。

### 2.2 外出务工人员返乡创业中存在的问题统计分析

外出务工人员返乡创业遇到的最大的困难或阻力主要来自于资金不足,政府政策支持力度不够,缺乏经验等。72%的创业者认为资金短缺是其创业过程中的遇到的最大困难,60%的创业者认为缺乏创业的相关技术,40%的创业者认为缺乏较高质量的人力资源,34%的创业者认为政府的政策支持力度不够等。

返乡创业的外出务工人员最希望获得的帮助有加大对其创业培训的力度,包括产品或服务技能培训、初创企业管理技能培训、销售技能培训等;其次他们希望政策能加大支持力度,如通过财政补贴、税费减免等措施真正调动其返乡创业的积极性,再次,希望当地的信贷机构能降低对外出务工人员贷款的门槛及简化审批程序。

### 2.3 外出务工人员返乡创业助力扶贫的效果统计分析

外出务工人员返乡创业助力扶贫的效果主要体现在增加了当地农民的收入,根据问卷统计结果可知,52%的农民月收入增加了500-1000元,24%的农民月收入增加了1000-1500元,11%的农民月收入增加了1500-2000元,6%的农民月收入增加了2000元以上。除直观增加了农民收入之外,外出务工人员返乡创业还有效盘活了当地资源,在一定程度上促进了产业结构的调整。

## 3 外出务工人员返乡创业的扶贫成效

本次调研发现,外出务工人员回乡创业在助推陕北农村地区经济社会发展中有如下四个方面的成效:

### 3.1 增加了贫困群众收入

本次实地调研的60家返乡创业外出务工人员回乡创办的公司大多采取“公司+合作社+贫困户”的模式,此种模式的优点是可利用当地贫困家庭所拥有的劳动力、土地等资源参股,并参与这些企业或合作社的生存经营,从而达到增加收入的目的。还有一些公司形成了精准扶贫帮扶带领贫困户脱贫致富发展模式,通过技术培训和生产种植,两种帮扶方式助力贫困户脱贫,全面落实产业扶贫政策,<sup>[2]</sup>打造造血式扶贫产业链,充分发挥产业扶贫在脱贫攻坚工作中的促进作用,提升贫困户自身发展动力,实现全面脱贫,大大推动了陕北农村地区的扶贫脱贫工作的步伐。

从人均收入增长情况来看,2015年陕北农村地区农村人均收入为10636元,2020年陕北农村地区农村人均收入达到14324元,较2015年增长了34.7%。返乡创业企业工作的贫困户2015年人均收入7035元,2020年人均收入19820元,较2015年增长了181.7%。2020年返乡创业企业工作的贫困户人均收入比农村人均收入高5496元,收入增长率同期相比高147%。

### 3.2 盘活了当地农村资源,持续推进产业发展

一方面外出务工人员返乡创业实现了自身的“二次”就业,利用当地闲置的土地、荒坡、水塘、劳动力等资源,借助从外地带回来的思维、资金、市场等,积极探索、开拓创新,让沉睡在手中的资源禀赋绽放出经济活力<sup>[3]</sup>,也解决了当地群众就业问题。另一方面外出务工人员返乡创业整合了当地的农业资源,通过将农民手中的各类分散的农业资源,例如土地、特色农作物、技术、劳动力、资金等进行整合,形成有规模有组织的农业产业,从而带动了当地农业产业的发展,也为农业产业发展提供了新思路。

例如在延安市安塞区农业产业园将农业生产链进行整合延伸,使得当地农产品产业链得到发展,结合农业园区建设,以现代农业为基础,以美丽乡村建设为依托,结合民俗文化体验,积极推动乡村旅游、度假康养等形式的休闲服务产业,打造农业公园区。形成了产业振兴在美丽乡村初步发展中的雏形,在政府不断进行乡村振兴中的产业振兴过程中,起到了模范带头作用。

### 3.3 转变了传统思想观念,激发产业内生发展动力

返乡创业外出务工人员带来的先进思想观念潜移默化地影响了当地人,对助其打破故步自封的小农经济时代的观念,增强其脱离贫穷的信心都有很大帮助<sup>[4]</sup>。陕北农村地区很多地方由于资源有限,解决贫困问题不能仅仅依靠发展如菌类种植或农产品深加工等单一的产业,应该让有经验、有技术的外出务工人员通过创业的形式参与到产业经营发展中,并创新出新的产业发展模式。产业的发展离不开外出务工人员的参与,农村贫困地区仅依靠自身的资本积累难以实现产业的规模化和现代化,需要外出务工人员把雄厚的资金和丰富的经验贯穿到产业发展中,通过特色产业发展促进农村贫困地区精准扶贫,激发地方特色产业内生发展动力。

例如榆林市横山区农业合作社采取“公司+贫困户+农户模式”发展农业产业,根据市场需求,采用绿色养殖生产方式养殖横山羊1000头,年保障出栏两茬约2300头,养殖土鸡500只,目前共流转耕地460亩土地,种植葡萄、樱桃60亩,种植苹果200亩、马铃薯200亩,为增加土地利用率,积极在林下套种菠菜、白菜、萝卜、黄豆等作物。结合农业园区建设,以现代农业为基础,以美丽乡村建设为依托,结合民俗文化体

验,积极推动乡村旅游、度假康养等形式的休闲服务产业,打造农业公园区。

### 3.4 推动乡村振兴的步伐

乡村振兴离不开人才支持,人才保障是乡村振兴的关键,而外出务工人员返乡创业恰好为乡村振兴提供一剂良药,能够较好弥补农村地区人才流失的现状<sup>[5]</sup>。外出务工人员返乡创业打破农村地区固有的文化观念,对周围的人起到引领和示范作用。他们能够结合自身的实际和当地情形因地制宜地制定合适的发展路径,在改善自身经济情况的同时促进乡村地区经济发展,从而为乡村振兴的实现助力。

## 4 结语

乡村振兴战略是中国现阶段农业工作总指向,而外出务工人员返乡创业是推动乡村振兴战略的重要举措。本文在对陕北农村地区外出务工人员返乡创业助力扶贫及促进乡村振兴战略实施效果调研的基础上,总结出外出务工人员返乡创业在助推当地经济社会发展中有如下成效: 增加了贫困群众收入; 盘活了当地农村资源,持续推进产业发展; 转变了传统思想观念,激发产业内生发展动力; 有效推动了乡村振兴的步伐。

### 参考文献:

- [1] 张姗,袁鹏举.外出务工人员返乡创业对产业扶贫的多维影响研究[J].农村经济与科技,2021,32(03):213-215.
- [2] 廉志雄.精准扶贫视域下外出务工人员返乡创业对农村经济发展的影响分析[J].营销界,2020(21):103-105.
- [3] 王春艳.外出务工人员返乡创业与乡村振兴战略的耦合互动机制及其助推路径分析[J].陕西行政学院学报,2020,34(02):10-16.
- [4] 田万宁,常梦昕,陆炜睿.乡村振兴战略下甘肃省陇南地区外出务工人员返乡创业扶贫效果的调查与分析——基于甘肃省陇南市徽县[J].劳动保障世界,2020(05):12-13.
- [5] 刘溢海,来晓东.外出务工人员返乡创业与精准扶贫共域性研究——基于乡村振兴战略视域[J].技术经济与管理研究,2020(01):119-123.

### 作者简介:

张柴英(1999-),女,汉族,陕西省延安市安塞区人,西安培华学院在读学生,所学专业:会计学。