

乡村振兴背景下辽北地区农村市域治理的任务变化、现实困境和对策研究

刘永睿

(辽宁省科学技术馆 100167)

摘要:随着新时代乡村振兴工作的不断深入,我国辽北地区农村市域治理的基础发生了骤然的改变,包括乡村人口结构、乡村社会秩序在内的等多方面乡村治理工作任务都在适应新时代农村发展的新需求而不断完善。为此,辽北地区农村市域治理工作迎来了新的挑战,本文将从乡村振兴背景下,辽北地区农村市域治理面临的新任务为出发点,分析研究辽北地区农村市域治理工作的现实困境,并指出解决困境的相应措施,为落实辽北地区农村市域治理提供切实可行的参考依据。

关键词:农村市域治理 乡村振兴

Research on task Change, realistic dilemma and Countermeasures of rural urban governance in Northern Liaoning Province under the background of rural revitalization

Liu Yongrui

(Science and Technology Museum of Liaoning Province 100167)

Abstract: With the deepening of rural revitalization in the new era, the foundation of rural urban governance in northern Liaoning Province has changed abruptly. Rural governance tasks, including rural population structure and rural social order, are constantly improving to meet the new needs of rural development in the new era. Therefore, the rural urban governance in northern Liaoning is facing new challenges. Starting from the new tasks facing the rural urban governance in northern Liaoning under the background of rural revitalization, this paper will analyze and study the realistic dilemma of the rural urban governance in northern Liaoning, and point out the corresponding measures to solve the dilemma, so as to provide practical reference basis for the implementation of rural urban governance in northern Liaoning.

Key words: rural urban governance rural revitalization

市域治理即围绕设区的城市、乡村进行全面的社会治理手段,是实现城乡一体化建设的重要组成部分。在我国辽北地区,农村的建设是影响辽北地区经济发展的关键影响因素,乡村社会的秩序维系,有利于辽北地区农村社会层面的稳定发展、更有利于辽北地区人们安居乐业。依照国家针对乡村治理政策,辽北地区各级政府以及社会各界人士,纷纷参与到农村市域治理的工作中,为适应现代化经济发展需求,不断完善农村社会治理的工作内容,为摆脱辽北地区农村发展的现实困境,探索出属于辽北地区农村自身发展特色的创新路径。

一 乡村振兴背景下辽北地区农村市域治理的任务变化

(一) 农村人口结构发生变化

以往农村居民的活动范围相对局限化,通常只在农村范围内流动,而现代化的农村打破了这一固化的局面,农村里的青年选择了更有利于实现自身发展价值的出路,而农村剩余劳动力为了满足生活的新需求,想要获得更高的薪酬,开始向更具吸引力的城市生活大量涌入,这也是出现“打工潮”现象的重要原因。^[1]在乡村振兴的时代背景影响下,农村人口的流动性仍处在不断上升的趋势,农村人口的大量外流既影响着乡村社会关系的重新组建,又影响着家庭关系的结构组成,这就势必要求辽北地区农村市域治理的任务做出相应的改变。农村人口流动影响辽北地区农村市域治理工作主要体现在以下几个方面:一是,农村人口外流,导致农村人口结构失衡。二是,村民的人口流出与回流存在不确定性。三是,人口流动性严重影响就业的稳定性。

(二) 乡村社会关系发生蜕变

在乡村振兴的背景下,国家与农村、干部与群众等农村社会关系发生了根本性的改变。而农村社会关系在结构和性质的上的转

变,给辽北地区农村市域治理工作提出新的要求。具体表现在以下几个方面:首先,国家与农村、国家与农民的关系从以往的单向汲取转变为反向帮扶型。随着我国经济全面、快速的发展,国家的产业结构不断丰富,农业产业不再是唯一一个国家提供经济建设的主要力量,国家与农村、国家与农民、国家与农业等单向汲取的社会关系紧张得以有效缓和。反观在乡村振兴的时代背景下,国家加大了对农村建设的力度,出台了相关优惠政策以及建设资金的投入,村民们在政策中享有利益最大化的权利,虽然农村与城市仍存在较大的差异,但在国家利好政策的帮扶下,农民的需求得到较大程度上的满足。^[2]其次,干部与群众之间的关系,也从以往的管理型向服务型不断转变。在乡村振兴时代背景的影响下,农业市场经济在社会主义市场经济的建立下,农业市场的发展空间得以充分释放,为此,政府不再以管理为主要工作任务,而是通过服务民众的形式参与到农村建设工作当中。这就意味着,干部的职能从管理民众转化为服务民众,干部与民众的关系发生转变。最后,乡村的社会秩序也随着乡村振兴的影响发生变化。传统的治理乡村社会秩序所采用的方法是“礼治”,即通过礼仪制度和道德准则来规范农村民众的行为从而维持农村社会秩序。但由于传统的“礼治”存在力量维持不稳定性,随着我国法律的不断完善,结合我国社会经济发展的实际情况,目前我国推行以礼治和法治双重治理的方式,来维持社会主义市场经济的稳定,这也给乡村社会秩序带来新的转变。

二 乡村振兴背景下辽北地区农村市域治理的现实困境

(一) 农村市域治理面临精神断层

农村社会关系的维持,需要农村文化作为基础,而传统的乡村文化随着现代化信息技术的不断涌入,逐渐被掩盖或是忽视,加之农村人口流动性的增加,村民被城市文明所吸引,乡村本体文化

面临巨大的冲击。乡村的文化价值与现代化先进文明价值出现叠加、代替等现象,最终导致乡村社会没有实现知识共享,从而在处理农村社会治理的事务工作中,常会出现由于多种文化价值的出现导致社会成员没有标砖化的治理标准,这也是造成农村社会面滋生竞争不当、违法违规运营等社会问题出现的主要原因,严重影响了农村社会秩序的稳定。为此,要想落实辽北地区农村市域治理工作,就要实现乡村社会治理的创新性,从而形成符合当地农村发展建设的新规范,进而达成乡村社会共识基础进一步深化的目的。

(二) 乡村人才缺失触发乡村社会治理危机

作为农村建设的基础力量,乡村人才有着两种不同的身份,一方面乡村人才可以将国家相关政策信息传递给村民,是国家政策的传递人。另一方面乡村人才可以结合自身专业知识服务于民,建立农民与政府有效沟通的桥梁。二随着时代的变迁,乡村人才在农村发展中,未获得满足自身生活需求的生活条件,以及自身发展前景的提升,再此作用下,乡村人才采用各种途径流入到城市的生活与生产当中。也也就意味着,农业社会治理建设缺少了基础的人才力量,辽北地区农村市域治理面临诸多影响,主要包括:一是,农村社会治理建设缺少主体,乡村人才资源匮乏,农村社会发展严重缺少后备力量。二是,农村社会治理缺少上下联动的中间人,国家相关政策没有有效传递,致使社会秩序不稳定。三是,滞留的乡村人才,形成了以小团体利益为核心的乡村建设形势,不利于乡村建设的全面性、开放性的发展,乡村社会治理面临严重危机。^[3]

(三) 现有的乡村治理方式缺少内源性驱动力

传统的乡村治理模式中,把工作的重点放在对乡村资金投入、引入先进技术、引进外部专业技术人才等方面,忽视了乡村本土资源的合理开发和有效利用,造成了农村建设数据上在增长,却看不到农村的实际发展。所谓内源性驱动力就是指农村本土资源的高效利用,结合农村实际发展要求,从根本上找问题,有利于更好地引导农村发展方向、制定合理化农村发展方案。结合农村发展的实际情况来看,目前乡村社会治理过度依赖国家的扶持政策,忽视了农村本土内源性发展动力的重要性作用,长此以往,乡村治理方式在推进乡村发展的过程中就显得力不从心。因此,缺少内源性发展动力的乡村治理方式,成为乡村可持续发展建设的阻碍。

三 乡村振兴背景下辽北地区农村市域治理的实施路径

(一) 采用流动性治理,实现乡村社会治理的空间延展

目前,随着农村人口的外流,社会面上发出了不同的声音,有些媒体甚至学者认为:农村市域治理工作面向的主体是所有农村人口,而人口的大量外流致使农村市域治理的社会面因缺少主体而解体。这些观点的提出并不是全面的着眼于新时代的农村建设,而是片面的指出农村人口结构失衡的现状,忽视了村民外流的原因正是为了改变生活现状、提升生活质量。但不可否认的是,农村人口外流致使村里出现“留守儿童”和“空巢老人”的现象,这也是辽北地区农村市域治理的工作重要内容之一。^[4]流动性治理旨在通过现代化网络科技,构建出一个网络虚拟的乡村社会共同体,这样就可以满足流动人口在身处异地的情景下,仍可以参与到农村社会公共事务的治理工作当中,突破了流动人口空间上的局限性。网络信息技术平台,利用现代化新技术带动了乡村社会治理方式的改革,实现了乡村社会治理的空间延展,一方面有助于体现乡村公共事务治理的情感关系,另一方面,有利于降低乡村社会治理的成本投入。再者,有利于充分发挥协同作用,完善乡村社会事务治理的基本体制。

(二) 构建乡村治理的新格局

构建乡村治理的新格局旨在弥补乡村人才缺失为目的,具体实施措施主要表现在以下几方面:首先,采用多元主体参与的共建格局治理乡村社会公共事务。要想实现乡村社会共建就必须在强有力的党组织的领导下,明确政府的功能职责,并在正确的指导下,汲取社会不同主体参与到乡村社会建设的工作中来。因此,在乡村社会治理的工作中,应充分发挥多元主体的作用,不断强化党委领导的工作能力,并且在干部考核指标中,加上创新农村市域治理这一项。汲取社会多方资源,充分发挥乡村社会组织的创新能力,促进村民积极主动参与乡村公务事务活动中,搭建合理化乡村社会治

理新平台。其次,为进一步化解乡村社会矛盾,必须建立全民参与治理的共治新局面。这就要求,相关政府部门建立新机制,做到乡村社会矛盾尽早发现、尽早化解、尽早预防。新机制的内容包含社会风险的评估机制和乡村社会表达利益和协调机制等方面,做到合理运用现代化信息技术,在法治保障的基础上,对乡村社会矛盾进行精准治理和具体化服务。最后,完善乡村社会治理的社会制度,要想实现农民资源共享,就要关注社会面的公平公正的问题。完善乡村社会治理的社会制度主要包括:完善农村社会的保障制度和完善农村教育、医疗、卫生等公共服务制度。全力支持农村发展以集体经济为主的多种乡村社会组织形式,最终实现农民资源共享、农民共享收益多元化、农民尽快融入现代化农村建设,共享乡村社会改革发展带来的重要成果。^[5]

(三) 重建乡村振兴动力新结构

要想实现乡村振兴,就必须在培育乡村自身内部动力的同时,加以政府政策的指引和资源指引的外部动力的相互作用。形成内部与外部共同作用下,农民积极参与乡村社会治理的工作事务中,发挥乡村建设“主人翁”的重要社会作用。重建乡村振兴动力新结构的工作内容主要包括:一是,建立城市和乡村发展融合的有效机制。通过内部设立人才保障的机制,吸引农村人才的回流;向外部提供财政资源的保障,吸引多方社会资本加入到乡村振兴建设的社会治理工作中。二是,积极推进农村内部制度改革的发展。农村内部制度改革包括土地制度、户籍制度等利于农村内部自身发展的重要改革制度。通过农村内部制度改革,有利于实现城乡一体化共同发展,拉近城乡差距,是满足农村各阶段发展,促进农村外部动力结构建设的重要手段之一。三是,建立农村建设效果评估体系。该体系将从科学发展、多方位、多元化的角度,为乡村发展建设的政策保驾护航。一方面,有利于扶贫政策等与农民切实相关利益政策的精准实施。另一方面,缓解乡村人才的困境,防止资金资源的流失,提高扶贫效率。四是,加强培养乡村振兴主体下村民的“主人翁”意识。一是,通过网络宣传、专业培训等主要措施,帮助村民高效获取现代化新理念,为村民提供适应农村现代发展的新途径,进而促进农民心存乡土情怀和责任意识的进一步提高。二是,为满足乡村农民的新时代需求,进一步完善相关扶持体系,如农民创业、就业的政策扶持、发展农业、商业的多元化技术支持等,达到充分满足农业发展各阶段不同主体的诉求,为实现乡村产业特色化、现代化的发展提供基础保障。

综上,在乡村振兴的时代背景下,辽北地区农村市域治理工作顺应新时代的要求,不断发生改变。在中国共产党新时代、新目标的指引下,辽北地区农村为快速实现乡村振兴,面临着诸多问题:人口的外流、乡村社会关系的变化、乡村社会秩序、以及乡村精神文明建设等治理现状,时刻影响着辽北地区农村市域治理的工作进程。然而,实践是一切试验的基础,在乡村振兴的工作任务中,辽北地区农村市域治理工作需要通过反复实践,探索出具有自身发展特色,适应自身实际发展现状的新途径。

参考文献:

- [1] 祁婉钰,李安.乡村振兴战略背景下乡村治理的现实困境及对策研究[J].智慧农业导刊,2022,2(16):123-125+128.DOI:10.20028/j.zhnydk.2022.16.039.
- [2] 吴雪倪,樊小贤.乡村振兴背景下特色文化产业发展的困境与对策——以天津市农村为例[J].经济研究导刊,2022(24):50-52.
- [3] 康凯.乡村振兴背景下农村社区治理存在的问题及对策[D].黑龙江省社会科学院,2022.DOI:10.27125/d.cnki.ghlsy.2022.000036.
- [4] 张印哲.乡村振兴背景下农村基层党建的困境和对策研究[D].大连海洋大学,2022.DOI:10.27821/d.cnki.gdlhy.2022.000230.
- [5] 夏冬.乡村振兴背景下县域治理的实践困境与对策分析——基于实施农村饮水安全工程项目的考察[J].山东行政学院学报,2022(01):46-55.

作者简介:刘永睿(1986.8-),男,辽宁沈阳人,硕士研究生学历,副研究员,辽宁省科学技术馆,派驻铁岭县大宝山村第一书记,研究方向:创新理论应用研究。