

乡村振兴战略背景下农村基层社会治理的现实途径

邓琼飞 刘双佳

(海南热带海洋学院民族学院 海南 三亚 572022)

摘要: 社会治理的薄弱环节在农村,要构建共建共治共享的现代社会治理格局,推进国家治理体系和治理能力现代化的实现,农村基层社会治理是关键。乡村振兴战略规划对农村基层社会治理提出了明确的要求和目标,加强农村基层社会治理具有多方面的重要意义,是党的群众路线的基本要求、是实现农村群众对美好生活需要的有效举措、是共享社会发展成果实现共同富裕的重要方式、是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。因而,加强农村基层社会治理,必须立足农村发展的现实,采取多方面的现实途径完成,从党的领导、农民增收增收、传承农业文化遗产、坚持农村自治法治德治相结合、加强农村社会保障体系建设等多方面共同推进,推进农村基层社会治理体现的逐步完善。

关键词: 乡村振兴;农村;基层;社会治理

Realistic Approaches to Rural Grass roots Social Governance under the Background of Rural Revitalization Strategy

Deng Qiongfei, Liu Shuangjia

(School of Nationalities, Hainan Tropical Oceanographic University, Sanya, Hainan 572022)

Abstract: The weak link of social governance lies in the countryside. To build a modern social governance pattern of co construction, co governance and sharing, and promote the modernization of the national governance system and governance capacity, rural grass-roots social governance is the key. The strategic plan for rural revitalization puts forward clear requirements and goals for rural grass-roots social governance. Strengthening rural grass-roots social governance is of great significance in many aspects. It is the basic requirement of the Party's mass line, an effective measure to achieve the needs of rural people for a better life, an important way to share the fruits of social development and achieve common prosperity, and an important part of promoting the modernization of the national governance system and governance capacity. Therefore, to strengthen rural grass-roots social governance, we must base ourselves on the reality of rural development, take a variety of practical ways to accomplish it, and promote the gradual improvement of rural grass-roots social governance through the leadership of the Party, increasing farmers' production and income, inheriting agricultural cultural heritage, adhering to the combination of rural autonomy, rule of law and moral governance, and strengthening the construction of rural social security system.

Key words: rural revitalization; Rural areas; the basic level; Social governance

“乡村振兴战略”是党的十九大作出的重大决策,《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》进一步对“乡村振兴战略”进行了深入的部署,具有划时代的重要意义,是我国巩固脱贫攻坚成果继续推动农村进一步发展的重大战略。“乡村振兴”是乡村农业、产业、生态、文化、人才、组织、社会治理等方面的全面振兴,乡村社会治理是“乡村振兴战略”极为重要的一个方面。社会治理的基础在基层,包括城市社区基层和农村社区基层,习近平总书记指出:“社会治理的重心必须落到城乡社区,社区服务和管理能力强了,社会治理的基础就实了”^[1]。《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》也指出:“乡村兴则国家兴,乡村衰则国家衰”“社会治理的薄弱环节在乡村”^[2]。因而农村基层社会治理是乡村振兴战略的重要内容,同时,农村基层社会治理效果又是乡村振兴实现程度的重要衡量指标。在实施乡村振兴战略背景下,如何根据农村基层的现实状况,推动农村基层社会治理的实践发展,具有极为重要的现实意义。

一、乡村振兴战略对农村基层社会治理的总体要求

在中国共产党的领导下,社会治理经历了一个从“社会管理”逐渐发展完善的历史过程,是开展国家治理逐步取得的理论和实践成果。社会管理是自上而下由党和国家实施、以政府为中心的管理体制,强调政府管控,根本目的在于维护社会秩序、促进社会和谐。而社会治理则是坚持党的领导、以政府为主导、以人民为中心的多元化治理体制,根本目的在于维护人民群众的利益,改善民生,增进福利,解决不平衡不充分发展的问題,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要,最终实现共同富裕。

党的十九大提出要“打造共建共治共享的社会治理格局”,即社会治理的多元主体共同参与国家和社会建设,共同为实现共同富裕而努力奋斗;社会治理的多元主体人人有责,人人应当尽责,共同参与社会治理,共同推动国家和社会的进步;社会治理的多元主

体共同享有社会建设和治理的成果,使人民群众提升社会治理带来的成就感、幸福感。

由于“三农”是我国当前和未来长时期的重大问题,而农村基层发展还普遍存在多方面的薄弱环节,农村基层治理尚不完善,要实现“健全现代乡村治理体系,把夯实基层基础作为固本之策,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,推动乡村组织振兴,打造充满活力、和谐有序的善治乡村”^[3]的农村基层社会治理目标,任重道远。而党和政府在立足脱贫攻坚基础上,大力实施乡村振兴战略,其目的在于确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序,从而打造共建共治共享的现代社会治理格局,推进国家治理体系和治理能力现代化。

二、乡村振兴战略背景下加强农村基层社会治理的现实意义

(一) 加强农村基层社会治理是党的群众路线的基本要求

中国共产党的发展历史证明,为了群众、依靠群众是获得成长和发展的生命,长期的革命斗争和社会主义建设的实践都把党和群众紧密地联系在一起,使“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来到群众中去”的基本群众路线成为了中国共产党人的根本工作路线,因而党把“全心全意为人民服务”作为发展的宗旨。

乡村振兴战略就是中国共产党坚持群众路线的基本方略,是党执政为民、为人民谋利益的切实体现。2021年脱贫攻坚已经取得全面胜利,但农村在我国具有特殊的地位,广大农村地区还不发达,没有党的领导和推进,很难实现共同富裕的愿景。因而乡村振兴战略不仅是巩固脱贫攻坚成果的直接体现,更是党为人民谋利益、为人民服务的核心体现。

(二) 加强农村基层社会治理是实现农村群众对美好生活需要的有效举措

党的十九大报告指出,“中国特色社会主义进入新时代,我国

社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，这个矛盾在农村地区尤为突出。“美好生活需要”不仅是物质生活的富足，也包括对公平正义、民主法治、生态宜居、健康安全等方面的追求。尽管经过精准扶贫措施全部解决了农村绝对贫困问题，但广大农村地区由于基础薄弱、经济发展底子不厚、缺乏产业支持、社会治理不完善等问题，导致群众要实现美好生活愿望还存在较远的距离，尤其是广大农村地区在健康安全、德治法治等方面还不完善。而加强农村基层社会治理举措正是根据人民群众对美好生活需要的现实切入，能够保障人民群众在获得越来越好的物质生活的同时，切实提高精神生活的幸福感、安全感，分享社会主义现代化建设带来的红利。

(三) 加强农村基层社会治理是共享社会发展成果、实现共同富裕的重要方式

在中国共产党的领导下，我国取得了全面脱贫的伟大胜利，整体迈进了小康社会，并不断朝着共同富裕奋斗。共同富裕是社会主义的本质规定和奋斗目标，共同富裕不是平均富裕，不是对物质财富的平均分配。对于基础薄弱的广大农村地区来说，如何既能坚持公平效率原则，又能共享社会发展成果，实现共同富裕？实施乡村振兴战略就是能够让全体人民群众实现共同富裕的必由之路，而加强农村基层社会治理体系建设是乡村振兴战略实施的重要保障。社会治理是“政府对经济、政治以及意识形态变化而作出的一种理论和实践上的回应”^[4]。

社会治理具有参与的多元主体，因此，涵盖的内容非常广博，涉及经济、政治、文化等多领域，只有融汇党和政府、村民、企业、社会组织等社会治理多元主体的力量，不断加强农村基层社会治理效果，不断提高农村经济发展水平，促进社会公平正义，才能让广大农村地区共享共享社会发展的成果，“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”^[5]，广大农村地区群众的获得感、幸福感、安全感得到提升，才能谈得上共同富裕。

(四) 加强农村基层社会治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容

我国社会治理的关键在农村基层，农村基层社会治理是国家治理体系和治理能力现代化的关键。脱贫攻坚的伟大胜利就是党和政府实施农村社会治理取得的重大展战略性成果。乡村振兴战略是乡村经济、政治、文化、组织等全面的振兴，社会治理是乡村振兴的重要内容，也是重要保障，实施乡村振兴战略是推动乡村社会治理实施、巩固社会治理成果的重要举措，是健全现代社会治理格局的基本策略。农村基层社会治理能力越强、水平越高、体系越完善，广大农民生活质量越能得到保障，美丽乡村建设就越能得到巩固，农村社会就越稳定，就越能体现我国国家治理的整体水平。

三、乡村振兴战略背景下农村基层社会治理的现实途径

(一) 坚持党的领导，坚定不移走社会主义道路

中国共产党发展一百多年以来，中国人民实现了从站起来、富起来向强起来的伟大转变。尤其是2020年以来的新冠肺炎疫情的防控，体现了中国共产党的伟大战略定力和处理突发公共事件的强大能力以及强大的号召动员能力。党实施乡村振兴战略是进一步推动实现中国民族伟大复兴梦想的必由之路，开展农村基层社会治理是其中重要的环节，因此，方向决定努力的成果，农村基层社会治理必须强化党的领导，坚定不移走社会主义道路，国家才会富强，人民才有希望。只有党的领导，才能实现人民的获得感、幸福感、安全感。

(二) 不断推动农村经济发展，千方百计保障农民增产增收

实施乡村振兴战略的目标是为了让广大农村地区强起来，让农民富起来，实现农业现代化，乡村治理体系完善，最终实现乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富。要实现这些目标，发展农村经济、让农民增产增收是基础，农村基层社会治理的成果才能够得到巩固。因此，要不断夯实农业的生产能力，确保粮食安全，把饭碗牢牢端在手里；大力推动农业产业化发展，用科技提升农业质量，提升农民就业质量，推动美丽乡村建设，使农村留得住乡愁，农民留得住岗位，农业留得住人才。

(三) 传承农业文化遗产，大力发展乡村文化

中国是世界上最早开展农业生产的国家之一，农耕文明历史悠久，极为发达，农业文化遗产极为丰富，尤其是农业非物质文化遗产众多，如二十四节气、服饰民俗、饮食民俗等都是从农业生产活动中诞生出来的。这些非物质文化遗产都与地理生态环境、气候

等紧密相关，是农民世代集体智慧的结晶，是巨大的财富，传承了数千年，即便是发达的城市社区，至今依然在传承农业非物质文化遗产。农村社区才是最重要的传承载体，农业文化遗产的传承，有利于帮助社区形成统一的价值观，有助于帮助社区形成文化自信和树立文化自信，也是难得的文化旅游资源。因此，要建设美丽乡村，留得住乡愁，吸引农业人才投身农业事业，就必须大量传承农业文化遗产，发展乡村文化。

(四) 坚持农村自治、法治、德治相结合，构建多元治理体系

中国传统社会是最讲究礼仪的社会，都是以民俗文化为基本的社会道德规范，每个人都在民俗文化的规范中进行活动，乡规民约就是传承了数千年的社会道德规范的直接体现，也发挥了法律的约束作用。而且，长期以来，德高望重的乡贤都是村寨的道德引领人，大多由村民共同推选为村长族长，担任了村寨建设的领路人，在传承尊老爱幼、孝敬父母、诚实守信、向上向善、家庭和睦等方面发挥了巨大的作用。乡贤“在乡村社会里有威望、有地位、有德行、有情怀、有才能，又乐于为乡村建设与发展贡献力量，受到乡民尊重和认可”^[6]。乡贤既是文化，也是资源，乡贤治理就是农村自治和德治相结合的典范。今天的农村基层社会治理不仅要大力发扬乡贤的作用，更要培养具有丰富学识、掌握信息技术、具有强劲的管理能力和广泛的社会影响力的“新乡贤”来主导农村基层社会治理。

乡风文明优秀的村寨都是多元主体共同治理的结果，治理的主体包括党、政府、村民、村委会、社会组织等，共同发挥治理的主体作用。农村基层社会治理首先以农村自治为基础，以德治为引领，充分调动农民参与农村基层治理的积极性和主动性，充分发挥他们的智慧，共同参与乡村建设。同时要坚持依法治国，推进乡村法治建设，提高农民的法治意识，引导农村尊法学法普法、守法用法护法，以法治为根本，将生产生活纳入法治轨道。只有不断坚持自治、法治、德治相结合，农村基层社会治理的成效才会更容易体现，农村基层社会治理体系才会更早完善。

(五) 加强农村社会保障体系建设

农村经济发展强劲，农民增产增收，生活水平和质量提升，教育保障充足，医疗保障完善，养老服务到位，建设和城市社区没有多大区别的农村社区，才能够留得住乡愁，留得住人才，才能够使农村呈现人丁兴旺、产业欣欣向荣的景象，农民会在农村农业岗位安居乐业。因此，在加强农村经济建设，促使农民增产增收的同时，要不断加强农村社会保障体系建设，从教育、医疗、养老、住房等方面不断完善，构建有利于农民愿意扎根农村、“新农人”能够投身农村农业的社会保障环境，三农问题才会得到真正解决。

参考文献：

- [1] 魏礼群. 党的十八大以来社会治理的新进展 [EB/OL]. 中国共产党新闻网. <http://theory.people.com.cn/n1/2017/0807/c40531-29453930.html>.
- [2] 中共中央、国务院. 乡村振兴战略规划 (2018 - 2022 年) [EB/OL]. 中央人民政府网. http://www.gov.cn/zhengce/2018-09/26/content_5325534.htm).
- [3] 中共中央、国务院. 乡村振兴战略规划 (2018 - 2022 年) [EB/OL]. 中央人民政府网. http://www.gov.cn/zhengce/2018-09/26/content_5325534.htm).
- [4] 孙晓莉. 西方国家政府社会治理的理念及其启示 [J]. 社会科学, 2005 (2) : 7-11.
- [5] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告. 中央人民政府网. http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm
- [6] 倪成林, 汪家焰. 新乡贤治村”: 乡村社区治理创新的路径选择与优化策略 [J]. 南京社会科学, 2021 (5) : 82-90.

作者简介：

邓琼飞，男，土家族，湖北利川人，法学硕士，海南热带海洋学院民族学院副教授、硕士生导师，研究方向为民族社会工作、民俗学、非物质文化遗产。

刘双佳，女，山东威海人，法学硕士，山东外事职业大学信息与工程控制学院辅导员，研究方向为学校社会工作、社会治理。

基金项目：海南热带海洋学院 2021 年度校级研究生创新项目“国际自由贸易港建设背景下海南农村基层社会治理的实践逻辑与现实路径研究”的研究成果