

统一战线推进云南边疆民族地区治理能力现代化

毛瑞芳 陈琳瑛

(中共迪庆州委党校 香格里拉 674400)

摘要: 在党的事业发展中统一战线在获得胜利中起到了非常重要的作用,是汇聚力量、凝聚人心的战略方针和政治优势,统一战线的重要任务是实现治理能力现代化,在治理能力现代化过程中应该准确把握习近平总书记的重要讲话精神,对于地方工作应该进一步明确,贯彻落实统一战线思想和新要求,促进治理能力现代化的效果。本文分析发现云南边疆民族地区统一战线推进治理能力现代化面临着市场主体发育不完善,经济发展水平有待提升、政府资源整合能力比较弱,各项事业发展不同步、财力投入力度不足,公共服务事业发展缓慢问题,进而提出优化路径,促进云南边疆民族地区治理能力现代化的发展。

关键词: 云南边疆民族地区;治理能力;现代化

The United Front Promotes the Modernization of the Governance Ability of Yunnan Border Minority Areas

Mao Ruifang, Chen Linying

(Shangri La 674400, Party School of the CPC Diqing Prefecture Committee)

Abstract: Implement the idea of the united front and the new requirements, and promote the effect of modernization of governance capacity. In this paper, it is found that the united front of Yunnan frontier ethnic areas is faced with problems such as underdeveloped market players, unimproved economic development level, weak government resource integration ability, asynchronous development of various undertakings, insufficient financial input and slow development of public service undertakings. Then, the optimization path is proposed. To promote the modernization of governance capacity in Yunnan frontier minority areas.

Key words: Yunnan frontier ethnic areas; Governance capacity; modernization

引言

在党的十一届三中全会后,提出了改革开放的战略决策,云南边疆民族地区统一战线出现了很大的转变。新时代发展到来,党中央治国理政的重要方略为统一战线,进而统一战线有了新阶段,在统一战线下云南边疆民族地区治理现代化面临着更多的挑战和考验,在社会治理中坚持党对统一战线工作的集中统一领导,并将政治要求贯彻和落实到各项实际工作中,调动工作中的积极性,由于云南边疆民族地区治理环境存在复杂性,治理主体存在民族性,治理人物存在艰巨性,进而增加了社会治理现代化的难度。因此,在统一战线下研究推进云南边疆民族治理现代化是非常有意义的,能够形成云南特色的治理之路。

一、云南边疆民族地区治理能力现代化面临的问题

(一) 市场主体发育不完善,经济发展水平有待提升

随着我国的经济实力不断发展,综合国力得到了提升,并获得了很高的成绩,云南边疆民族地区具有多样性的民族传统文化资源和自然资源,但是经济社会发展受到了限制,民族地区的生产方式比较传统,导致工业发展比较缓慢,商品的流动受到阻碍,经济发展不发达,市场价值的实效性没有发挥,由于市场调节能力比较弱,农业科学发展没有明显进展,使得云南边疆民族地区的明夜生产效率比较低、资源大量被浪费和闲置。另外,受到传统思想和经济的影响,政府的行政行为比较保守,没有积极引入和接受新事物,由于政府体制结构的改革不健全,使得政府和市场的之间的责任出现混乱,政府监督和领导企业和市场的规则和秩序,对于市场经济的运行直接参与,导致市场中对生产要素的自由调节和分配受到很

大的影响,使得市场主体的作用没有得到有效发挥。由于受地理位置的影响,民族地区居民的需求不能转变为消费能力,造成市场的力量和形成比较薄弱,市场的增长机制缺乏,进而严重影响着市场经济发展水平。

(二) 政府资源整合能力比较弱,各项事业发展不同步

在云南边疆民族地区部分地州和县区的政府职能没有进行明确化,不符合现代化经济体制的转型发展,工作人员的综合能力和素质明显偏低,使得政府的整体行政能力受到影响,并且政府的治理理念比较落后,现代化的民主法治、社会公平的理念没有进行积极推广,进而影响着民族地区治理能力,不能满足民族地区的发展需要。在统一战线治理中没有发挥多元协同的公共治理体系,在选举职能的管理、决策、监督等方面没有发挥民主的作用,乡镇一级政府和基层自治组织的关系是业务指导,基层自治组织可以作为一种业务基础延伸,在实际发展中两者的职能地位出现了很大变化,基层自治组织行使了一级政府的职能,出现自上而下的体制制度,制约着经济社会的发展。另外,由于各项事业发展不同步,导致民族地区内外环境的适应状态不平衡,正是由于云南边疆民族地区的政府行政能力和治理能力比较弱,进而导致资源整合能力弱、经济增加慢、合作能力不明显等问题越来越严重,使得民族地区的冲突比较多,限制着现代化发展的进程。

(三) 财力投入力度不足,公共服务事业发展缓慢

国家对于云南边疆民族地区的扶持力度也在不断增加,优先安排自然资源的开发利用项目、基础设施建设项目,让边疆民族地区的生产环境出现很大变化,改善了投资环境,但边疆民族地区的

经济社会发展需求仍然比不上发达城市,基础设施的不健全对边疆民族地区的开发管理和发展有着比较大的影响。边疆民族地区将经济发展和地区稳定作为工作重点,忽视建设社会事业,对于社会事业的资金投入力度比较小,由于云南边疆民族地区具备地域和民族等特性,在发展中需要注重民族问题、边界冲突、地区安全、人口管理等方面。边疆民族地区的土地面积广、资源分布不均匀、经济发展落后等问题增加了公共服务的发展成本和难度,降低着社会效益,并在治理能力现代化发展中受到文化、地域、民族、历史等多方面的限制。另外,边疆民族地区地方政府对于公共服务事业的财政支持出现吃紧、不足的问题,使得边疆民族地区的公共服务需求得不到满足,进而影响着边疆民族地区公共服务绩效。

二、统一战线推进云南边疆民族地区治理能力现代化的优化路径

(一) 坚持法治理念,促进社会治理的创新

依法治国作为治理国家的基本方针,不仅是国家发展的保障,也是市场经济的客观需求,在社会新时期党中央对于法治建设是非常重视的,中国社会主义制度中法治建设属于非常重要的部分。所以在云南边疆民族地区治理能力现代化发展中政府需要始终坚持法治理念,根据边疆民族地区的实际情况,加强法治建设,推进立法工作的实行,创新现代化社会治理体系,完善法律法规,真正实现创新发展,促进各项治理改革。同时,应该将法律的强制力和约束力充分发挥出来,将居民的行为底线和准则进行严格规范,推进边疆民族地区治理能力现代化发展。针对社会实体进行行为上的控制和引导,保障社会各个环节能够有条不紊的运行。法律具有一定的权威性,并受到国家权利的保护,体现国家的意志,云南边疆民族地区应该通过法律手段对社会管理进行规范,优化社会机制,提升治理的权威性和合法性,并为居民创造一个良好的法治氛围,积极引导居民参与到法治建设当中,提升社会治理的质量。

(二) 落实多元协同的公共治理体系

云南边疆民族地区应该积极转变政府治理理念,将人本和善治作为现代化治理理念,通过善治思维加强政府和居民的沟通和合作,并在沟通合作中保障治理的有效性和合法性,在治理中将公共行政的实际价值充分发挥出来,将居民当做服务对象,将居民利益当做治理的最终目标,形成多元协同的公共治理体系,提升治理的成果。统一战线的现代化治理中应该挖掘和保护云南边疆民族地区优秀的治理文化,传承和发扬治理文化,树立独特的治理文化理念,在民族文化中包含着大量的智慧结晶和精神财富,对于现代治理有着很大的帮助,在政府治理中集合民族文化的本质,使得政治、宗教的价值充分发挥。同时民族文化的传承和保护需要完善的立法制度,进而保障民族文化实现代际相传,加大对文化产业培育发展,促进文化产业为主导力量的现代化建设。由于社会管理和制度越来越复杂,政府需要培养参与式治理文化,包含社会意识、独立意识、参与意识等,积极鼓励和引导居民参与公共事务的管理,提升居民对国家、政府的认可度,加强居民对民族文化的自豪感,统一战线推进治理能力现代化发展。对社会力量的控制适当放权,引导社会组织和个参与进来,借助外部环境加强治理,并加强社会组织和个人的约束管理意识和能力,进而有效提升边疆民族地区治理现代化的效果。另外,政府和市场之间的关系应该处理好,尽量多用市场,少求政府,利用监督构建互动体系,形成公民社会,给社会组织提供发展空间,边疆民族地区政府应该转变为有限政府、透明政府、法治政府、服务政府等,进而有效实现治理现代化目标。

(三) 充分发挥现代信息技术提升治理能力

随着时代的发展信息技术有了很大的突破,在云南边疆民族地区政府应该充分发现信息技术的作用,加强信息管理的技术基础和运用水平,拓展政府和居民的沟通途径,共享信息资源,能够有效避免信息不对称的问题,还能够有效调整社会治理中政府和社会之间的关系。首先,注重科技发展,大力支持科研工作,提升科研产出,加强培养科技人才,将科教事业作为发展中心,增加教育投资,帮助居民学习科学技术和文化,提升信息化建设水平培养更多优秀的科技人才,增加人才储备。其次,针对政府职能进行转变,加强政府的治理水平和行政效率,治理参与方式和规则进行完善,加强治理理论的应用,促进政府信息管理能力推进治理能力现代化。最后,对于信息化建设加大财政的投入,积极拓展经费渠道,积极开展科技创新活动,营造良好的科技环境,通过政策和专项资金的支持大力建设电子政务,通过科技发展动力推动边疆民族地区的整体经济发展。

(四) 构建完善的管理机制,转化治理工具

在统一战线中云南边疆民族地区应该利用治理工具、机制、手段将公共服务需求进行精准的辨别,进而针对性的提供高质量、均衡的公共服务。治理能力既要在经济生产力的概念中体现出来,也要在完善后的技术手段和社会制度中呈现出来。在治理能力现代化中管理机制和治理工具是非常重要的,政府需要将管理机制进行完善和调节,如:发展动力机制、利益协调机制、控制机制、流动机制等,并及时转化治理工具,结合政策措施开展现代化治理。以制度为基础,统一战线推线治理能力现代化发展,构建现代化制度体系,使得治理环境得到有效改善。

结语

综上所述,在统一战线下推进云南边疆民族地区治理能力现代化应该坚持法治理念,加强法治建设,促进社会治理的创新,完善治理的法律法规,保障社会治理的实效性,落实多元协同的公共治理体系,创新政府治理理念,融合传统民族文化,培养参与式治理文化,协调好政府和市场之间的关系,充分发挥现代信息技术提升治理能力,构建完善的管理机制,转化治理工具,进而有效推进治理能力现代化发展目标,实现跨越发展。

参考文献

- [1] 李达. 不断推进云南边疆治理能力现代化[J]. 社会主义论坛,2022(07):32-33.
 - [2] 王寅平. 统一战线推进边疆民族地区治理能力现代化的云南实践研究[J]. 云南社会主义学院学报,2021,23(04):45-52.
 - [3] 贺庆红. 推动云南边疆社会治理现代化[J]. 社会主义论坛,2020(01):29.
 - [4] 刀建豪. 云南边疆少数民族地区治理能力现代化研究及指标体系构建[D]. 云南大学,2019.DOI:10.27456/d.cnki.gyndu.2019.000159.
- 作者简介:毛瑞芳,女,普米,1990-4 云南香格里拉,中共迪庆州委党校,讲师,党群办副主任,研究生学历,硕士学位,研究方向:科学社会主义。
- 陈琳瑛,女,藏,1991-5,云南香格里拉,中共迪庆州委党校,组织科副科长,研究生学历,硕士学位,研究方向:民族学
- 云南省社科规划社会智库项目“铸牢中华民族共同体视阈下云南涉藏州县治理能力现代化研究”(SHZK2022314)云南省党校(行政院校)体统课题“推进边疆民族地区治理能力现代化研究——以迪庆藏族自治州为例”(2022YNDXXT45)