

# 交通违法行为“代扣分”现象的法律规制

高郁方 宋 石

(沈阳师范大学 法学院 辽宁 沈阳 110003; 法库县人民检察院 辽宁 法库 110499)

**摘要:** 电子监控的产生和应用,使得非现场处罚代替了现场处罚,但由于电子监控的分辨率有限,往往不能准确地拍摄到驾驶员脸部特征,“代扣分”现象由此产生。有人将违法记分看成商品,倒买倒卖,从中谋取不正当利益。此举严重背离了记分制度设立的本意,导致违规驾驶人得不到相应的惩戒与教育,长此以往将会给交通安全管理秩序造成严重的破坏。因此研究“代扣分”现象及其规制迫在眉睫。

**关键词:** 交通违法行为,代扣分,违法记分,法律规制

## Legal regulation of the phenomenon of “deduction of points” for traffic violations

Gao Yufang Song Shi

(Shenyang Normal University Law school; Shenyang, Liaoning; 110003; Faku County People's Procuratorate; Faku Liaoning; 110499)

**Abstract:** The generation and application of electronic monitoring makes off-site punishment replace on-site punishment, but due to the limited resolution of electronic monitoring, it is often impossible to accurately photograph the driver's facial features, and the phenomenon of “deduction points” occurs. Some people regard illegal demerit points as commodities, buy and sell them, and seek improper benefits from them. This move seriously deviates from the original intention of the demerit system, resulting in the lack of corresponding punishment and education for offending drivers, which will cause serious damage to the traffic safety management order in the long run. Therefore, it is urgent to study the phenomenon of “withholding points” and its regulation.

**Keywords:** traffic offences, withholding points, illegal demerit points, legal regulation

### 一、交通违法行为“代扣分”现象的现状

#### (一)“代扣分”的概念

“代扣分”是指司机在驾驶违章之后,当违法记分要到十二分的这一临界点,部分驾驶员为躲避法律规定,避免重新培训或考试,找人帮忙用其他驾照代替其去对交通管理部门进行记分的情况。更有甚者花费了一定数量的金钱,利用在网上的途径购买了他人驾照上“富余”的分值,或者让他人代替违章者本人去交管部门处理违章行为。

#### (二)“代扣分”现象的现状

“代扣分”现象已经形成已久,是随着“电子眼”的产生而产生的,当道路交通执法手段采用“电子监控”这一非现场执法时,就已经给很多不法分子可乘之机。因为“电子眼”的技术限制,目前只能拍到行驶车辆的车牌号,而无法拍到驾车人的面部特征,因此“代扣分”现象肆意猖獗。

目前,“代扣分”现象已经十分盛行。2012年修订了《机动车驾驶证申领和使用规定》,并从实施时开始,令不少司机惊呼“一年十二分,根本不够扣”。该规定降低了违章的门槛,提高了违章的法律后果,将原本记分项三十八项增加到了五十二项,同时提高了部分记分项的记分分值。例如,酒后驾驶、遮挡号牌每次扣十二分,闯红灯、未依法避让校车的每次扣六分。有网友戏称,“史上最严交规”催熟了“代扣分”产业链。虽然新修订的《道路交通安全违法行为记分管理办法》将记分项数量缩减至五十项,但对记分分值的整体进行了提升,并废除了原来每次记二分的规定,新增加了一次记九分的规定。

交规的升级使得个人需求越来越大,驾驶证分数越来越不够用,就使得更多人产生问亲朋好友“借分”的邪念。当违法记分的分数过多,就会衍生花钱购买的手段。据不完全统计,在百度百科里搜索关键词“代扣分”就会出现无数“违章处理”“专业快速铲分”

等字样的广告,以及看似“咨询”“指导”实则进行“代扣分”业务的链接。互联网的便利也是为不法分子带来了更广泛的交易途径,导致“代扣分”市场愈加盛行。

#### (三)“代扣分”现象的危害

1. 危害正常交通秩序。违反交通规则容易导致发生交通事故,因此交通管理部门制定相应政策使得驾驶员遵守交规,从而维护我国的道路交通安全。但是“代扣分”行为是使得交通违章行为变得肆无忌惮的保护伞,使得出行中时刻牢记要遵守交通秩序的驾驶员变成少数,更多的是“没事,花点钱就完事了”,这不利于养成良好的驾驶习惯,从而对我国交通秩序造成严重威胁。

2. 亵渎了法律的严肃性。“代扣分”行为说明违法驾驶人把法律责任放在眼里,触犯了法律也不去承担相应的法律后果。这种不正当的交易行为,交易双方都违反了责任自负原则,帮助违法当事人逃避法律,两者都是在对法律的亵渎。

3. 助长社会不良风气。“代扣分”行为使得驾驶证上的分数成为一种商品,肆意买卖,虽然是双方自愿行为,但究其本质这是一种欺骗行为,欺骗法律欺骗社会。如果法律不对这种行为加以规制,政府不加以治理,那么这种社会风气将会愈演愈烈,长此以往,将导致好人变坏,遵纪守法的公民被横行的不良风气打败,使得整个社会的诚信缺失。

### 二、交通违法行为“代扣分”现象的原因

#### (一)法律规制上的缺陷

国家虽然已经颁布了《道路交通安全法》、《道路交通安全违法行为记分管理办法》等有关于道路通行违法行为记分管理制度的法律法规,但世界上没有完美无缺的法律,法律的滞后性也导致了以往颁布的法规总是赶不上时代发展的速度,而立法部门只能根据时代发展所产生的新现象而不断地修订立法,才能尽可能地用法律的手段规制一些社会问题。

由于目前法规要求记分制度采用周期制,以年为单位,一年之内分数未被扣满十二分,则下一周期将会从新开始,这一制度最大的弊端就是给了“代扣分”行为可乘之机。对于经常开车的驾驶员来说,十二分简直是杯水车薪,那么对于不经常开车的人而言,这十二分绰绰有余,即使用掉一些,明年又会自动恢复。这些人就是找到这个自动恢复制度的缺陷,钻了法律的空子。笔者认为,记分制度不应该自动恢复,记分应该是累计制、终身制,不以记分周期为限,当扣到十二分,应该进行培训学习并考核通过后再给予新的分数额度,并且在系统中记载好曾被扣满十二分的违法事实。

## (二) 执法过程不规范

规范执法是法律赋予执法者的权利与义务,是法律得以发挥规范作用和社会作用的保障。执法规范化要求依法惩处各类违法行为,保证有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。同时执法者的执法行为是否规范直接影响了执法效果。道路交通安全法律法规是具有普遍约束力的社会规范,调整所有交通参与者的交通行为,因此交警部门实施管理过程中,必须在依法行政的前提下,做到“公平、公正、公开”,才能达到最佳的执法效果。

交管部门实施行政处罚的对象应该是实施了违法道路交通安全法规的行政相对人,即受处罚对象应该是违法当事人。在实施道路交通安全违法行为处罚的过程中,要求依法确认、确定接受处理的当事人。但事实上,违法处理窗口开展核实实际驾驶员的工作上却不从心。随着机动车急剧增多,将造成违法活动查处数量的迅速增加,违法处理窗口工作压力越来越大。为了适应现有的窗口状况,并响应便民服务的号召,窗口违法行为处理应从快、从简的原则要求。只要提供驾驶证、行驶证、身份证等证件,交管部门核实证件的合法有效性,通过“当事人”的指认,做出相应违法行为的处罚决定。也就是说,交警不会主动检查接受记分的究竟是不是违法行为的当事人,只是检查其证件是否有驾驶资格、是否在有效期内,便给予处理,但这却往往忽略了是否接受处罚的人就是做出违法行为的实际驾驶人。

## (三) 大量驾驶证冗余

据公安部数据统计,目前我国驾驶员的数量已经大大高于机动车数量,也就是说目前中国车少证多,存在大量的闲置的驾驶证。调查中发现大量闲置的驾驶证的实际所有者都是大学生,很多大学生会利用寒暑假期间,报名参加驾驶资格考试,但随后如果继续在校园里学习就很少有驾驶机动车的机会,每年驾驶证的十二分也就成为闲置,因此倒卖分数的“黄牛”就会把手伸向大学生市场,大学生的生活来源有限,不免有些大学生就禁不住诱惑而起了恻隐之心。

## 三、交通违法行为“代扣分”现象的法律规制

### (一) 完善记分制度

取消记分周期清零的制度,采用累积记分制度。《机动车驾驶证申领和使用规定》明确了记分周期清零机制,只要在一次记分周期内累计记分不满十二分,且所处处罚款也已交纳,则记分在下个周期将会自行清零,那么这是否给了驾驶人十一分的违法空间?也给了闲置驾驶证所有者十一分的售卖资本。所以应该取消记分周期内清零的规定,采用实行累积式记分制度,即便达到十二分经过培训学习与考核记分清零之后,该驾驶证也会和从未违章过的驾驶证有所区别。而且记满十二分就进行学习考核对违法驾驶人的打击力度不够强,在他们眼里除了麻烦一些,并无实际的威慑力,可以尝试与车辆年检费、保险费等对驾驶人具有实际影响的事情挂钩。

### (二) 提高科技水平

“电子眼”是“智能交通违章拍摄管理系统”的俗称,于一九九七年在深圳开发完成后开始逐渐在全国范围内普及应

用。“代扣分”现象之所以会存在,主要是因为以目前的技术水平;“电子眼”拍摄的照片只能拍摄到违章车辆,只能辨认出车辆的车牌号,并不能辨认出违章驾驶人的面部特征,因此交通管理部门也并不能确定出谁是违章驾驶人,这就给“代扣分”行为的产生创造了条件。

虽然“电子眼”的设备也在更新换代,逐步提高,但目前仍然不能满足其作为执法手段的需要,因此仍然需要不断提高科技水平。通过技术的发展,依靠科技的力量做到确认出违章的驾驶人,谁违章就扣谁的分数,做到真正的实体公平,从根本上就杜绝“代扣分”行为发生的可能。

### (三) 加大“代扣分”行为的处罚力度

“代扣分”现象之所以如此猖獗,主要因为当事人的违法成本低。尽管在实践中交警部门一般按照《治安管理处罚法》来处罚“代扣分”当事人,对于情节严重的,按照《刑法》加以定罪。但是,这些处罚的依据仍然不明确,是否能作为处罚的依据也值得有待商榷。执法人员执法过程中更是拿捏不准处罚的力度与范围。目前现行法律下还缺乏专门、严格、系统、具体的处罚依据和标准,因此希望立法部门重视起来,加紧制定相关立法。在“代扣分”如此猖獗的今天,加大对“代扣分”当事人的违法成本,再结合以上完善记分制度,取消周期归零制度以及提高科技水平,做到查清违章驾驶人,就能从根本上解决“代扣分”问题,彻底铲除这一影响社会诚信、法律尊严的不正之风。

## 结语

记分制度是规制我国道路交通安全违法行为的重要制度,在某种程度来说,比财产罚更能威慑驾驶人,督促其遵守交通规制。但受电子监控的技术手段限制,无法精准抓到违法驾驶人面部特征,这就给“代扣分”行为提供了可乘之机。最新修订的《道路交通安全违法行为记分管理办法》对记分项数量与分值做出了修改,但并不能从根本上杜绝“代扣分”现象的发生。“代扣分”这种行为的存在本身就违背了记分制度的初衷,侵犯了法律的尊严与权威性,极大地破坏了正常的安全执法秩序,并给社会交通带来了安全隐患。为此我们需要依靠多方力量共同协作,法律法规的明确为立身之本,科技手段的进步为有力抓手,当然也离不开公众法治观念的提升,让我们共同抵制“代扣分”现象,从而维护良好的道路交通秩序,保障法律权威,促进社会更好地发展。

## 参考文献

- [1] 余娜. 交通违法行为代扣分及其规制研究[D]. 苏州大学. 2018
- [2] 吴锦飞. 驾驶证“代扣分”行为的刑法规制研究[J]. 河南大学学报(哲学社会科学版). 2018(2)
- [3] 吴振宇, 金丹俊. 浅析交警扣分行为的性质及其救济[J]. 浙江万里学院学报 2006(6):75-77
- [4] 王艳. 交通违章“代扣分”及其规制研究[M]. 西南政法大学. 2014
- [5] 陈小辉. “电子眼”代扣消分的执法困境与对策研究[J]. 交通企业管理. 2011(11)
- [6] 彭超峰. 法律视野下驾驶人违章记分买卖分析[J]. 开封大学学报. 2014(3)
- [7] 高波. 完善机动车驾驶证记分制度探究[J]. 道路交通管理. 2017(1)

作者简介:高郁方(1997.05-),女,汉族,辽宁沈阳人,法学硕士,沈阳师范大学法学院全日制研究生,研究方向:宪法学与行政法学

宋石(1988.01-),男,汉族,辽宁法库人,中文大学本科,法库县人民检察院四级检察官助理,研究方向:刑事检察实务