

关于如何更好开展政府审计的思考与建议

章英俊

(浙江省金华市金东区审计局 321015)

摘要: 审计是党和国家监督体系的重要组成部分,在推进国家治理体系和治理能力现代化方面发挥着重要作用。从实践来看,国家审计能充分发挥“治已病、防未病”的经济体检功能。当然,部分基层审计机关由于人员有限等客观原因或多或少存在审计工作进展不顺利、成果不突出等尴尬现象。对此,笔者从政治引领、科学谋划、科技强审、部门协同、审计整改等五个方面就如何更好开展政府审计、最大程度发挥政府审计监督效能谈一点自己的思考与建议。

关键词: 政府审计 国家监督 科技强审 审计整改

Thoughts and suggestions on how to better carry out government audit

Zhang Yingjun

(Jindong District Audit Bureau, Jinhua City, Zhejiang Province 321015)

Abstract: Audit is an important part of the Party and state supervision system, and plays an important role in promoting the modernization of national governance system and governance capacity. From a practical point of view, the national audit can give full play to the economic physical examination function of “treating and preventing diseases”. Of course, some grass-roots audit institutions have more or less embarrassing phenomena such as the audit work is not progressing smoothly and the results are not outstanding due to objective reasons such as limited personnel. In this regard, the author puts forward some thoughts and suggestions on how to better carry out government audit and maximize the effectiveness of government audit supervision from five aspects: political guidance, scientific planning, science and technology strengthening audit, department coordination, and audit rectification.

Key words: government audit, national supervision, science and technology strong audit, rectification

审计作为党和国家监督体系的重要组成部分,在推进国家治理体系和治理能力现代化方面发挥着重要作用。从实践来看,审计机关通过对地方政府、党政部门、国有企业、高校等机关事业单位权力运行及经济活动的真实、合法及效益的监督检查,能充分发挥审计“治已病、防未病”的经济体检功能。当然,在部分地区,尤其是一些基层审计机关,由于人员编制有限、审计项目偏多、审计业务及其他工作任务较重等多重因素的影响,也会导致在审计工作捉襟见肘、项目质量不高、审计成果不突出等尴尬现象。对此,笔者通过十余年的审计工作经验就如何更好地开展政府审计,最大程度发挥政府审计效能谈一点自己的思考与建议。

一、政治引领,服务党委政府中心工作。

审计机关首先是政治机关,要始终坚持党对审计工作的统一领导,围绕党委政府中心工作、聚焦党委政府决策部署,做到党委政府中心工作推进到哪里,审计工作就跟进到哪里。审计机关作为党委政府的决策“参谋”,要有大局意识,要坚持从政治上谋划,站在党委政府的高度上思考,坚持审计为党委政府服务、为当地经济发展服务、为民生保障事业服务。审计机关作为经济卫士,要坚

决贯彻习近平总书记重要指示批示精神,充分发挥审计在反腐败斗争中的重要作用。紧紧围绕党委政府的重大决策部署,将重点工程项目建设、重大国有资产、公共资金、国有资源等作为审计的切入口,沿着“政治-政策-项目-资金”这条主线,严肃查处权力集中、资金资源富集领域的腐败问题,严肃查处违反中央八项规定和六项禁令、违规兴建楼堂馆所和形象工程等有令不行、有禁不止问题,严肃查处挤占挪用专项资金、骗取套取民生领域项目资金及金融、自然资源、生态环境等领域重大损失损毁问题,并将有关案件或线索移送给公安、纪检监察等机关,助力打赢反腐败攻坚战持久战。

二、谋定后动,科学谋划年度审计项目。

审计项目的选择直接关系到审计项目的质量和成果。科学安排年度审计项目计划,需要多措并举、统筹谋划。一是要紧扣上级审计机关工作部署和地方党委政府中心工作。结合审计署、省审计厅等上级审计机关年度审计工作安排,纵向与当地党委政府做好沟通衔接,横向加强与纪检监察、组织等部门沟通联系,注重从全局出发谋篇布局,突出审计项目计划的科学性、严谨性。二是集思广益,发挥群体智慧优势。审计业务分管领导、审计组长、主审及其他一

线审计人员等参与的项目多、接触其他单位的机会也多,审计经验丰富,相对来说,他们更加清楚哪些部门权力比较集中,哪些领域容易滋生腐败,哪些项目容易出审计成果,所以,在安排年度审计项目计划前,有必要召集审计精兵强将们进行“头脑风暴”,为科学谋划审计项目贡献集体智慧。三是统筹审计力量,科学谋划项目组织方式及自选项目数量。当前,部分地方基层审计机关常常存在审计人员不足、项目未能在计划年度内完成、审计成效不明显等问题。因此,年初谋划审计项目时,需深入分析各类审计项目的特点,充分考虑现有审计资源与审计项目的合理配置,科学确定自选项目数量,积极探索融合式、“1+N”等审计项目组织方式,努力实现“一审多项”“一审多果”“一果多用”,提升审计监督实效。

三、科技强审,助力审计项目提质增效。

习近平总书记在中央审计委员会第一次会议上指出,要坚持科技强审,加强审计信息化建设。科技强审战略是新时代更好发挥审计在党和国家监督体系中作用的重要保障,是推动审计工作高效化、成效显著化、项目优质化的重要手段,也是助力营造良好政治生态和营商环境的重要抓手。实施科技强审战略,就是要推动各种类型科学技术与审计工作的有机融合,将信息化技术运用贯穿审计全过程。为此,一方面要强化科技强审思维,建立健全有利于科技与审计深度融合发展的长效机制,另一发面,要充分发挥数字化、智能化等信息技术在审计机关业务数据标准体系和管理平台建设、业务数据的采集和基础数据库构建、大数据分析等方面的作用。如,在部门预算执行审计全覆盖、财政同级审等项目中运用大数据技术统一采集财务数据、支付数据,在审计前期充分发挥大数据审计“总体分析、系统研究、发现疑点”优势,提高审计效率;在领导干部自然资源审计项目中,运用地理信息等技术强大的定位、对比、计算及综合分析功能,对各种类型自然资源的数量、质量和属性等进行分析,获得领导干部任期时点内的自然资源变动情况及任职期间当地自然资源发展变化趋势及存在的问题,为客观评价领导干部履行自然资源资产管理和生态保护职责、界定领导干部应承担的责任提供依据。

四、部门协同,推动数据资源成果共享。

审计工作涉及面广、业务量大且复杂、政策性强,不仅涉及经济领域,也涉及政治领域;不仅涉及工程领域,也涉及民生事业和资源环境;不仅涉及资金使用,也涉及政策落实。在信息化时代,如果审计部门仅仅依靠自身力量和被审计单位提供的有限数据资料,那么将很难满足审计现代化的现实需要。因此,一方面要利用好大数据、云计算、人工智能等新技术,打破信息孤岛,推动工商、社保、医疗、民政等数据资源整合、优化并与审计共享。另一方面,要积极推动审计与纪检监察、组织等部门的协同联动机制,推动“巡

审”结合、成果共享。审计侧重“经济体检”,巡察侧重政治监督,审计专业性强但人员相对较少,而巡察能抽调各单位骨干力量,人员相对较多,但可能缺少审计人员的职业判断和经验,同时,审计和巡察虽然监督方式不同,但工作内容上确实存在交叉重复的地方。通过“巡审”结合,可以使“巡”“审”优势互补、信息互通、成果共享,可以使人才专业互通、资源配置更加优化、问题查找更加深入透彻,可以使“巡”“审”工作效率更高、质量更优、监督效果更好。

五、聚焦整改,写好审计“后半篇文章”。

审计整改是确保发挥审计监督作用,维护审计监督权威的重要保障。只有推动审计整改落实到位,打通审计监督“最后一公里”,才能实现审计价值的最大化。而对于部分基层审计机关而言,审计整改仍是整个审计工作中的薄弱环节,重审计而轻整改的问题也较为普遍。写好审计整改“后半篇文章”,一是要完善审计整改体制机制。推动地方人大、党委政府健全完善审计整改管理办法和实施细则,从法规制度上明确整改责任。对审计发现的重大问题要纳入七张问题清单,借助政府督查力量,确保整改效果。二是要加强与被审计单位沟通联系,对审计发现的问题进行科学分类和动态化管理。对于立行立改、分阶段整改和持续整改的问题,要求被审计单位在规定的时限内提供相应的审计整改结果或审计整改方案等资料,对完成整改的问题进行销号处理,对暂时未完成整改的问题进行持续跟踪。三是要追本溯源、分析研究问题背后的深层次原因,推动党委、政府及相关单位建立健全相关制度。审计机关要狠抓项目质量及整改工作成效,要加大对审计查出的共性、苗头性、倾向性问题的研究力度,深挖背后的深层次体制机制原因,提出科学、合理、操作性强的审计意见和建议,推动党委、政府和被审计单位完善长效管理体制机制,从源头上预防审计问题的发生。

总而言之,要更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用,就是要充分落实党中央对审计工作的部署要求,优化审计资源配置;就是要围绕中心、服务大局,科学谋划审计项目;就是要充分发挥科学技术在审计工作中的作用,助力审计工作优质高效;就是要加强“巡审”等部门协同工作,打破信息孤岛,推动数据资源与审计共享;就是要聚焦审计整改,压实整改责任,写就审计“后半篇文章”,向党和人民上交审计完美答卷。

参考文献:

- [1]《科技强审战略研究》作者:审计署审计科研所 李厚喜
- [2]《测绘与空间地理信息》2018-5 地理信息技术在自然资源资产离任审计中的应用

作者简介:

章英俊 性别 女 年龄 35 职位 中级会计师 中级职称年限:8