

PPP项目党组织“三基”建设路径探索

郝 卫

(中交天津航道局有限公司 300450)

摘要:政策利好加上央企驱动,国内近年来PPP市场快速发展,以基建为代表PPP项目成为央企参与地方建设、抢占地方市场的重头戏。但在PPP项目规范化过程中,极少有针对PPP项目的党建专项研究。PPP项目既涉及到股东方利益实现,更涉及到党建和反腐败工作是否在基层全覆盖。加强PPP项目党组织的基本组织、基本队伍、基本制度建设路径探索,确保党建工作在PPP项目健康发展过程中的政治功能发挥,是一项有意义的课题。本文所述“三基”建设即基本组织、基本队伍、基本制度建设。

关键词: PPP项目 “三基”建设 路径探索

PPP project party organization “Three basic” construction path exploration

HaoWei

(CCCC Tianjin Dredging Co.,Ltd. 300450)

Abstract: With the development of PPP market in recent years, PPP projects, represented by infrastructure, have become the most important part for central enterprises to participate in local construction and seize local market. But in the process of standardization of PPP project, there is little special research on party construction of PPP project. PPP projects not only involve the realization of the interests of shareholders, but also involve party construction and anti-corruption work in the grass-roots coverage. It is a meaningful task to strengthen the basic organization, basic team and basic system of the party organization of PPP project and ensure the political function of the party construction in the healthy development of PPP project. The “Three basic” construction mentioned in this paper is basic organization, basic team and basic system construction.

Key words: PPP project “Three basic” construction Path exploration

PPP项目指以PPP模式,即政府和社会资本合作模式运作的公共基础设施项目。PPP项目充分发挥了稳增长、补短板、惠民生的作用。据全国PPP综合信息平台管理库统计,自国家2014年推广PPP项目以来,截至2020年3月底,PPP市场累计入库项目9493个、投资额14.5万亿元;累计落地项目6421个、投资额10.2万亿元,落地率67.6%;累计开工项目3771个、投资额5.7万亿元,开工率58.7%。PPP项目的投资、建设、运营主体主要是项目公司。项目公司由项目发起人注册成立,是股东方利益实现的基层单元。因PPP项目投资大、融资难、周期长、回款慢等特点,在实际中,项目公司多由央企国企和地方政府的平台公司合作成立。中交(东方)基础设施投资建设有限公司,简称中交东方基建,是PPP项目公司的典型代表。该公司由中交集团所属企业联合体与东方市城市建设投资有限公司共同出资成立,控股方为中交海洋投资控股有限公司,参股方为中交天津航道局有限公司,负责“东方市八所中心渔港升级改造+渔业风情街PPP项目”的投资、设计、建设和运营管理工作。

一、PPP项目党组织“三基”建设的意义和难点

国有资本必定突出党建引领。习近平在全国国有企业党的建设工作会议上强调,全面从严治党要在国有企业落实落地,必须从基本组织、基本队伍、基本制度严起。

(一) PPP项目党组织建设情况

十八大以来,党中央把解决基层党组织弱化、虚化、边缘化问题作为全面加强党的建设的重中之重。但与PPP项目“雨后春笋”般现状相比,PPP项目的党建工作比较滞后,表现为党组织设置不及时或不科学、专职党务人员配置不到位、党组织关系混乱、党员发展和管理不规范、党组织作用发挥不恰当、党建制度不完善、党建基础工作遗漏多、与生产经营“两张皮”等种种现象。归根到底,是“三基”建设不扎实。PPP项目亟需以“三基”建设为抓手,加强党建基础工作,充分发挥出党支部的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

(二) PPP项目党组织“三基”建设的意义

1.“三基”建设是PPP项目党建工作的基础。设立与PPP项目相匹配的党组织、配置专业的党务干部、制定并执行党建制度等“三基”建设是党团顺利开展工作的基石。加强“三基”建设是PPP项目全面加强党的建设的基本要求,是实现党对PPP项目全面领导的

基本途径。

2.“三基”建设是党员正常参加组织生活参与民主决策的重要保证。PPP项目党组织是团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。“三基”建设得好,党员参加组织生活参与民主决策就有保证,群众向党员看齐并合理表达诉求就有机制,容易形成党建带团建、团建促发展的良性循环。

3.“三基”建设是党组织通过项目公司发挥把关定向作用的根本保证。党组织通过项目公司实现对PPP项目的整体把控,确保方向不变、推进有力、廉洁从业。同时,党组织“三基”建设也是项目公司整体工作的重要组成部分,是项目公司建立和完善中国特色现代国有企业制度,进一步落实管党治党责任,实现加强党的领导和完善公司治理相统一的关键环节。

(三) PPP项目党组织“三基”建设的难点

基于PPP项目的复杂性,其党组织“三基”建设必须解决好三方面难点:

1.如何统一股东对设置党组织的意见。PPP项目公司股权多元,不同经济性质的股东对党组织的设置、书记选配、人员编制等可能持有不同意见。国有控股和国有参股的管控模式不同,联合体间基于股权比例差别大小可能对人选的意见不一,私企对党组织的认识程度和支持力度也不到位,要不要设置党组织,设置党委、党总支还是党支部,谁负责组建、组建后书记等主要责任人如何产生等问题都需要明确答案。

2.党组织如何正确发挥作用需要制度保障。按照《公司法》设立的项目公司一般来说都是股东会、董事会、监事会、总经理办公会“三会一办”的企业治理结构,董事长由控股方委派,每位董事都对其委派方负责。设置党委的项目公司,如何理清党委会与股东会、董事会的权力边界,既要防止“同一拨人同样的问题开三个会”的尴尬,也要防止党委委员和董事会成员不一致可能导致的决策差异。未设置党委的项目公司,尤其是党支部,如何在公司决策体系中找准位置,正确发挥作用,都需要党建入章时充分考虑清楚。

3.如何凝聚党员思想规范党员行为。PPP项目上的党员来源多样、构成复杂,不同股东方和参建方中的党员有着不同的利益地位、思想基础和从业心态,价值趋向多元,加上党员的日常教育基础不一样,对企业的认同感和依附性不尽相同,对党组织的凝聚力和和工作方法带来了直接挑战。

二、中交东方基投党支部加强“三基”建设的做法和成效

每个 PPP 项目都有自身的特点,其党建“三基”建设的先天条件和推动力不尽相同,不能一概而论。中交东方基投党支部结合自身实际,始终围绕“打造中交海投首个‘微度假’渔港区”的战略目标和“中交集团渔港标杆项目”的创优使命开展“三基”建设,经过系列扎实有效的做法,逐步成为干部员工的主心骨和“细胞核”。

(一)中交东方基投党支部加强“三基”建设的四个环节

1.落实党建责任

推动党的建设向高质量发展,要落实有人抓、有人管。必须紧扣党组织书记抓党建工作责任,开展好党支部书记抓党建述职评议工作,列出抓党建工作问题清单、责任清单、整改清单。

2.服务中心大局

党的建设是否有质量,抓重大任务落实是最好的检验。必须提高政治站位,找准工作坐标,自觉把党建工作放到上级和项目重大决策部署中研究谋划。坚持党建工作与中心工作同步,把党的建设落实到位。积极创新党建工作载体,探索推行行之有效的党建活动形式,提升党组织组织力。

3.补齐短板弱项

党支部全面过硬,党的建设质量才会高。必须突出问题导向,把化解矛盾、提升效果作为衡量党建质量的硬指标。瞄准影响党的先进性、纯洁性的因素,逐项制定破解问题的措施,增强措施的系统性、耦合性和协同性。坚持持续发力、久久为功,全面加强支部党建工作,提高党支部建设和党员队伍发展质量。

4.优化工作机制

科学高效的工作机制是提升党建质量的有效保障。要树立标准引领、效率优先的党建理念,推进党建工作转型升级。坚持解放思想、突破传统方式,推进党建工作思维、机制、载体等创新,把成功经验固化为制度成果。注重跟踪督察问效,抓住具体人、抓到具体事,充分运用智慧党建实行过程管理,使党的建设各项工作更加顺畅、更有成效。

(二)中交东方基投党支部加强“三基”建设的做法

1.设立适应性党群组织,融入生产经营工作

中交东方基投成立于 2019 年 7 月 28 日,而中交东方基投党支部成立于 2019 年 4 月 12 日,是由中交东方基投和中交乐东投资组成的联合党支部,并由两个公司主要领导担任委员。中交海投党委在中交东方基投注册成立之前就批准成立了党支部的做法,既保证了党组织在筹备期开始就融入和服务公司各项工作,也充分发挥了党组织在招标采购、人才引进、集体决策等方面的监督把关职能,有效参与了中交东方基投从筹备到正式运转的健康、快速、有序推进。同时,在党支部的统筹下,2019 年 12 月和 2020 年 1 月成立了工会和团支部,健全了群团组织,丰富了职工生活,维护了职工权益。

2.加强党员队伍建设,发挥先锋模范作用

中交东方基投党支部成立后快速完成了党员关系结转,捋顺了党员关系。成立之初拥有党员 12 名,截至 2020 年 6 月,党员已增至 14 名,入党积极分子 1 名,递交入党申请书的员工 3 人。党员占现有员工比例为 60%。为加强党员队伍建设,党支部讲政治、抓日常、补短板、重教育。一是统筹做好疫情防控和复工复产,扎实开展主题教育和党建质量提升年活动;二是宽幅度高频率开展各项活动,利用“三会一课”、主题党日、中心组学习、职工大会等机制推进“两学一做”和主题教育常态化,月平均活动达到 3 次以上;三是利用上级党委巡察和党建考核契机,完成了党建问题 100%整改,同时举一反三,在党建台账、党员发展、组织建设等方面加强了规范;四是打造了东方课堂学习交流平台,对员工进行系统化内训,成立一年已累计开展 14 次。

3.健全党建基本制度,规范党员政治生活

中交东方基投在公司章程中明确了党支部权责,为党支部参与公司治理提供了合规依据。中交东方基投党支部在贯彻执行中交海投各项党建制度前提下,结合实际,先后制定了《党风廉政建设责任制实施细则》《民主评议党员制度》《中心组学习制度》等 10 项制度。为加强党风廉政建设,整理编印了《中交海洋投资控股有限公司招标监督管理办法(试行)》等 21 项纪检监察工作制度。建立健全了党建基本制度,规范了党员政治生活。

(三)中交东方基投党支部加强“三基”建设的成效

1.党支部凝聚力和向心力不断突出

中交东方基投党支部紧紧抓住“关键少数”,围绕年度主题开展工作。主要领导既是生产经营负责人,也是支委委员,通过支委会等形式参与党支部各项决策。同时,党支部书记通过参加或列席董事会、总办会、班子会等形式,参与生产经营各项决策。在党风廉政教育和主题教育中,主要领导专题讲课,带头学习,主动表率,带动了全体党员干部和管理人员参与政治生活的神圣感、严肃性和自觉性。同时,通过高频率的党群活动,让普通职工都有机会当主角,都有权利建言献策,都有义务履行职责,真正发挥了党支部的凝聚力和向心力,直接表现效果就是人人以入党为荣,年轻职工纷纷申请入党,党群活动主动参与率 100%。

2.党员政治思想水平和先锋模范作用进一步提升

中交东方基投党支部自开展“不忘初心 牢记使命”主题教育和党建质量提升年活动以来,集中学习了《习近平谈治国理政》一二三卷、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神、十九届中央纪委四次全会精神等,全体管理人员谈感受,撰写心得体会 3 回共 38 人次,普通党员 2020 年上党课 1 次,政治思想和理论水平不断提升,先锋模范作用不断增强。突出表现在疫情防控面前,全体党员闻令而动,展现出一批先进事迹,其中 1 名党员获得中交海投优秀共产党员荣誉称号。

3.员工责任感和岗位风险意识明显增强

中交东方基投党支部实行党员亮牌,划定了责任区和示范岗,在党员示范作用下,有意识地让全体管理人员参加学习。党支部明确了部门职责和岗位职责,在人手有限的情况下,员工做到了身兼多职、一专多能。加强非党员政治学习和业务交流,全体人员分析自身岗位风险,签订廉洁自律责任书,通过高强度的廉洁教育活动,增强了每名员工的廉洁风险意识和防控技能,为培养一支忠诚、干净、担当的储备干部队伍奠定了思想基础。

三、PPP 项目党组织“三基”建设的路径探索

(一)突出“三基”工作政治引领

PPP 项目党组织“三基”建设必须突出政治引领,配备配强专职党务工作人员,抓实抓好政治思想工作。“三基”建设要把政治建设贯彻其中,确保党组织在各项重大决策中发挥政治把关功能,确保党员干部牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保各种不当言论、不良作风、不好态势能够早发现、早研究、早处置。

(二)扩大“三基”工作涵盖对象

PPP 项目党组织要加强政府方或政府平台公司、项目公司、项目部及其他参建单位党建共建。一方面党组织之间共同开展活动,增强党组织的纽带功能,以项目为单元开展党建团建共建,另一方面扩大涵盖对象,关注未将关系转入的党员、入党积极分子、青年团员,甚至务工群体中的散党,给他们搭建活动的平台。

(三)增加“三基”工作特色内容

“三基”工作可以通过特色活动增添活力。各参建方既是利益共同体,也是利益分割者,彼此间唯有相互配合、众志成城,才能保证长远利益的最大化。“关键少数”的思想认识和行为准则很大程度上影响到彼此合作的默契度。通过区域化党建、行业性交流、联合共建等特色活动,发挥党组织的穿插引领作用,一定程度上能够统一认识、增强互信、减少内耗、形成合力。

(四)提高“三基”工作参与效果

基本组织设置既要考虑党员数量因素,也要考虑实际需要,充分综合各方面意见,以保证党组织能充分发挥作用;基本队伍建设必要打造好党组织委员会,尤其是选配好党组织书记,党员要关系清晰,党员发展要接续,团组织建设和跟进,民主生活既严肃也活泼;基本制度要健全,民主评议、组织生活会、谈心谈话等基本动作要真抓实干、突出实效,不走花架子,切实起到帮助党员改进缺点提升政治思想水平的的作用。

参考文献

[1]张雨馨.2020 年国内 PPP 市场规范高质量发展[N].中国财经报,2020.6.1.

[2]赵会强.PPP 模式下 SPV 公司设立党组织的深层思考[J].企业改革与管理,2018(10).

作者简介:

郝卫,1997 年 10 月参加工作,现就职于中交天津航道局有限公司,职务为项目党支部书记、工会主席,具有丰富的党群工作经验,先后荣获党内多项荣誉。