

日本养老保障制度对中国的启示

闫彩妮

(陇东学院文学与历史文化学院 745000)

摘要: 随着人口老龄化问题的日益严重,如何提高养老保障制度的财政可持续性成为各国亟需解决的难题。在此背景下,日本的养老保障制度为我们提供了一个值得借鉴的案例。其制度的全面性、普惠性、自愿性和灵活性得到了广泛认可,并且通过加强养老服务的质量和人才培养,注重老年人的精神需求和社会融入,有效地缓解了人口老龄化所带来的压力。本文将通过对日本养老保障制度改革的分析,探讨如何提高养老保障制度的财政可持续性,同时为其他国家在应对人口老龄化问题方面提供借鉴和启示。

关键词: 日本;养老保障;制度;启示;中国

The enlightenment of Japan's pension security system to China

Yan Caini

(School of Literature, History and Culture, Longdong University 745000)

Abstract: With the increasingly serious problem of population aging, how to improve the financial sustainability of the old-age security system has become an urgent problem to be solved in all countries. In this context, Japan's pension security system provides us with a case worth learning from. The comprehensiveness, universality, voluntariness and flexibility of its system has been widely recognized, and by strengthening the quality of elderly care services and talent training, paying attention to the spiritual needs of the elderly and the social integration, effectively alleviating the pressure brought by the aging of the population. This paper will discuss how to improve the financial sustainability of the pension security system by analyzing the reform of Japan, and provide reference and inspiration for other countries to deal with the problem of population aging.

Key words: Japan; pension security; system; enlightenment; China

引言:养老保障是一个国家的基本公共服务,是保障老年人生活质量的重要保障。随着人口老龄化的加剧,养老保障问题成为全球面临的共同挑战。中国也面临着人口老龄化的问题,当前的养老保障制度仍存在一些问题,如保障范围狭窄、资金不足、服务不足等。因此,借鉴日本的经验和成功做法,对于优化中国的养老保障制度具有重要意义。

一、日本养老保障制度的演进与特征

日本的养老保障制度可以追溯到 19 世纪末,当时由于日本政府财政困难,对于老年人的救济由宗教团体和慈善组织提供。直到 20 世纪初,政府开始实行社会保障制度,成立了养老保险制度和公费医疗制度,但仅覆盖了一小部分劳动人口。随着经济发展和社会进步,日本政府对于养老保障的重视逐渐加大,相继出台了一系列养老保障政策^[1]。其中最重要的是 1961 年成立的“全国年金制度”,实现了全民养老保障的目标。此后,日本政府不断完善和发展养老保障制度,包括加强福利设施建设、提高养老保险待遇、增加养老金领取年龄等措施,使得日本的养老保障制度成为全球的典范之一。日本养老保障制度的主要特征包括:全面性、普惠性、自愿性和灵活性。全面性指的是涵盖了所有居民,包括老年人、劳动者、家庭主妇等;普惠性指的是不论职业、性别、民族、地区,都能享受养老保障;自愿性指的是养老保险是自愿加入的,不强制;灵活性指的是可以根据不同的个人和家庭情况进行个性化的选择和调整。

二、日本养老保障体系的构成和运营

(一) 日本养老保险制度

日本养老保险制度是为了保障老年人在退休后能够获得一定程度的经济保障而建立的制度体系。基本养老金是全国性的社会保险制度,所有居民都必须参加。该制度的运作方式为,从参加工作的第一天起,所有缴纳社会保险费的人员,都会累积养老金积分,退休后根据积分领取相应的养老金。这样的积分制度,能够保证每个人都能按照自己的缴费时间和缴费金额,获得相应的养老金待遇。厚生年金是适用于自由职业者和公司雇员的制度,由政府和企业管理。该制度的运作方式为,参加工作的人员按照工资的一

定比例缴纳保险费,到退休时领取相应的养老金。企业年金则是由企业自行设立和管理的养老保障制度。该制度的运作方式为,企业根据自身情况设立养老保障计划,员工在退休后领取相应的养老金待遇。

(二) 长期护理保险制度

长期护理保险制度是为了保障需要长期护理的老年人能够获得全面的护理服务和福利而设立的制度。该制度涵盖了从轻度到重度护理的老年人,包括日常生活照料、医疗保健、社交支援和康复等多种护理服务。长期护理保险制度由政府 and 地方政府共同管理,参加该制度的老年人需要缴纳一定的保险费用。该制度的运作方式为,老年人通过申请参加长期护理保险,经过评估后确定所需的护理等级,并获得相应的护理服务和福利。护理等级的评估包括日常生活活动能力、认知能力、社交交往能力等方面的考核,

(三) 医疗保险制度

日本的医疗保险制度是一个覆盖范围广泛、由政府和地方政府共同管理的制度,旨在保障居民的基本医疗需求。所有居民都必须参加医疗保险制度,包括日本国民、永久居民和外国人。该制度提供了多种保障形式,包括基本医疗保险、高级医疗保险、特定疾病医疗保险、长期护理医疗保险等。其中,基本医疗保险是覆盖范围最广、最基本的医疗保障形式,由政府和地方政府共同管理。参加基本医疗保险的居民需要缴纳一定的保险费用,费用标准根据个人的收入和家庭情况而定。高级医疗保险则是针对需要高水平医疗服务的居民所设立的保障形式,参加该保险需要缴纳更高的保险费用。

三、日本人口老龄化与养老保障制度改革

随着日本社会的不断发展,人口老龄化问题日益严重,养老保障制度也面临了前所未有的挑战。据统计,截至 2021 年,日本 60 岁以上的老年人口占总人口的 28.7%,而 65 岁以上的老年人口占总人口的 21.8%。

为了应对人口老龄化问题,日本政府采取了一系列措施,对养老保障制度进行了改革。其中包括增加养老金的支出和降低养老金领取的年龄、增加长期护理保险的保障范围和服务种类、加强医疗保险的管理和控制医疗费用等方面的改革措施。其中,为了增加养

老金的支出和降低养老金领取的年龄,日本政府逐步提高了消费税率,并将养老金的起领年龄从60岁降至55岁。同时,日本政府还支持医疗机构和保险公司加强信息化建设,提高医疗服务的效率和质量。总之,日本政府在应对人口老龄化问题方面采取了一系列措施,对养老保障制度进行了改革。这些措施包括增加养老金的支出和降低养老金领取的年龄、增加长期护理保险的保障范围和服务种类、加强医疗保险的管理和控制医疗费用等方面的改革措施。这些改革为日本的老年人提供了更全面、优质的养老保障和护理服务,有效应对了人口老龄化问题带来的挑战。

四、日本养老保障制度对中国的启示

(一) 推动公共和私人机构的协同作用

养老保障制度的建设需要充分发挥公共和私人机构的优势,协同合作,实现优势互补,推动养老保障制度的可持续发展。政府应当通过政策引导和经费投入,鼓励私人企业进入养老保障服务领域,提供更多元化、专业化的服务产品和服务方式,满足老年人多样化的养老需求。同时,政府也应当对私人企业进行规范和监管,确保其养老保障服务的质量和安全性。政府和私人企业还应当加强沟通和合作,建立良好的合作关系,共同制定和执行养老保障政策和规划,推动养老保障服务的创新和发展。在实践中,公共和私人机构的协同作用已经在很多国家得到了广泛应用。例如,加拿大、德国等国家在养老保障制度中引入了私人养老保险制度,并与公共养老保险制度相结合,形成了完整的养老保障体系。在中国,政府已经开始积极探索公共和私人机构协同发展的模式,例如发展互助养老等社会性养老保险制度,鼓励私人企业进入养老服务领域,实现公共和私人机构的协同发展。同时,中国政府也在不断提高养老保障制度的财政可持续性,采取多种措施确保养老保障制度的长期稳定运行。例如,加大对社保基金的补贴力度,鼓励养老金第三支柱的发展,加强对基层养老服务设施的建设和管理等。因此,推动公共和私人机构的协同作用是建设符合中国国情的养老保障制度的必要条件,政府需要加强对私人企业的引导和监管,共同推动养老保障服务的创新和发展,为老年人提供更优质、多样化的养老保障服务。

(二) 提高养老保障制度的财政可持续性

养老保障制度的财政可持续性是保障老年人长期稳定收入和生活保障的重要基础。在当前我国老龄化趋势加剧的情况下,政府需要注重财政规划和预算安排,采取多种措施确保养老保障制度的财政可持续性。首先,政府可以通过提高社会保险费率,增加养老保险基金的收入。此外,政府还可以探索采取个人账户和国家统筹相结合的养老保险制度,使个人账户和基本养老金相结合,实现个人账户资金的统一管理和配置,确保养老保障制度的财政可持续性。其次,政府可以通过调整养老金领取年龄,逐步推迟退休年龄,延长参保人员缴费年限,降低养老保障制度的财务风险。同时,政府还可以探索建立灵活退休制度,鼓励老年人继续从事有益于社会和自身的工作,增加养老金的来源。最后,政府还应当加大对福利设施建设的投入,通过加强基础设施建设、优化医疗服务和养老护理服务等,为老年人提供更多元化、高质量的养老保障服务,提高老年人的生活质量和幸福感。

(三) 注重制度的全面性、普惠性、自愿性和灵活性

养老保障制度的全面性、普惠性、自愿性和灵活性是保障老年人生活质量的重要保障。在建设养老保障制度时,中国政府需要注重这些方面的设计,以满足不同层次、不同群体的养老保障需求,让更多人享受到养老保障。第一,制度的全面性是指养老保障制度应该覆盖到所有的老年人,不论其是否有家庭支持或经济能力。政府应该加强基本养老保险的建设,完善养老金发放制度,确保老年人都能够享受到基本养老保障。第二,制度的普惠性是指养老保障制度应该覆盖到所有的地区和群体,包括城市和农村老年人,保障他们基本的生活需求。政府应该根据不同地区的实际情况,制定差异化的养老保障政策,以满足不同地区老年人的养老保障需求。第三,制度的自愿性是指养老保障制度应该根据个人需求和自愿参与程度进行设计,老年人可以自由选择是否参加养老保障制度。政府应该加强对老年人的宣传教育,让老年人了解养老保障制度的重要

性,并鼓励他们自愿参加。最后,制度的灵活性是指养老保障制度应该有弹性,能够根据老年人的实际需求和市场变化进行调整和优化。政府应该不断改进养老保障制度,提高其适应性和灵活性,以满足老年人不同的养老保障需求。在实践中,日本的养老保障制度在全面性、普惠性、自愿性和灵活性等方面具有较高的水平,其成功经验值得中国借鉴。

(四) 加强养老服务的质量和人才培养

在日本的养老保障制度中,注重提高养老服务的质量和人才培养,这是另一个成功的因素。日本政府通过采取多种措施,提高养老服务的质量和水平,例如通过建立各类养老服务机构,培养专业化的护理人员 and 老年服务工作者等。这些措施能够为老年人提供更全面、更优质的养老服务,使他们更加满意,提高了养老保障制度的可持续性。与此同时,日本政府通过鼓励和支持高校和职业技术学校开设相关专业课程,培养和引进养老服务的专业人才。这为日本的养老保障制度提供了充足的人才支持,也为日本的养老服务产业提供了更多的就业机会。对中国而言,需要加强养老服务的质量和人才培养。政府可以通过加大对养老服务机构的支持力度,提高养老服务机构的服务质量和水平,同时推动职业技术学校和高校开设相关的养老服务专业课程,吸引更多的人才加入到养老服务行业,为养老保障制度提供更好的人才支持。总之,日本养老保障制度的成功经验对中国的养老保障制度建设具有很强的借鉴意义。中国政府需要在建设养老保障制度时,注重政府与社会的合作、推动公共和私人机构的协同作用、提高养老保障制度的财政可持续性、注重制度的全面性、普惠性、自愿性和灵活性、加强养老服务的质量和人才培养等方面加以借鉴和学习,不断完善和发展中国的养老保障制度,实现老年人全面、全方位的养老保障。

(五) 注重老年人的精神需求和社会融入

除了经济保障外,日本养老保障制度也注重老年人的精神需求和社会融入,为老年人提供多种服务和活动,帮助他们保持健康、积极、快乐的生活状态^[9]。例如,日本的老年人活动中心为老年人提供各种文化、娱乐、体育、学习等活动,帮助老年人扩大社交圈、增强社会融入感和自我实现感。此外,日本还推广各种老年人专用的公共设施,如老年人公寓、老年人医院、老年人交通等,为老年人提供方便和安全的养老服务。这些做法对中国也具有借鉴意义。随着人口老龄化趋势的加剧,中国也需要重视老年人的精神需求和社会融入,通过推广各种适合老年人的活动、设施、服务等,为老年人创造更多的机会和可能性,促进老年人全面、健康、幸福地生活。同时,中国也需要加强对养老服务的人才培养和专业化服务,提高养老服务的质量和水平,满足老年人的多样化需求和服务要求。

结束语:日本养老保障制度作为全球的典范之一,其成功经验对中国养老保障制度的建设具有借鉴意义。中国政府应该加强政府和社会的合作,推动公共和私人机构的协同作用,提高养老保障制度的财政可持续性,注重制度的全面性、普惠性、自愿性和灵活性,使得养老保障制度更加符合中国实际情况和人民需要,更好地保障老年人的生活质量,促进社会和谐发展。总之,日本养老保障制度的成功经验为中国提供了有益的借鉴和启示。在未来,中国政府将继续推进养老保障制度的改革和完善,为老年人提供更好的服务和保障,促进老龄化社会的和谐稳定发展。

参考文献:

- [1]谢琦.日本养老保障制度改革对中国的启示[J].现代交际,2018(10):46-45.
- [2]曹玥,王峥.对日本养老制度的体会与思考[J].卫生软科学,2019,33(11):89-92.
- [3]江新兴.析日本近代的社会养老保障制度[J].日本问题研究,2019,33(03):45-53.

作者简介:

闫彩妮(1987-),女,汉,甘肃庆城县人,讲师,硕士,主要从事日语语言文化研究。

项目编号 901/901110040431 日本养老保障体系研究;2023B-215 日本养老保障体系及对我国养老事业的启示研究;